****

М.П. «УТВЕРЖДАЮ»

Председатель палаты

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ю.Е.Филашина

(подпись)

«21» декабря 2017 г.

**КОНТРОЛЬНО-**

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**Сызранского района**

**Самарской области**

446001, г.Сызрань,

ул.Советская, 39,

телефон (8464) 98-66-71

факс (8464) 98-66-61

«21»декабря 2017 г. № 80

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №80**

**НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ СОБРАНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙСЫЗРАНСКОГО РАЙОНА**

**«О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СЫЗРАНСКИЙ НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 - 2020 ГОДОВ»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Сызранского района Самарской области на уточненный проект Решения Собрания представителей Сызранского района «О бюджете муниципального района Сызранский на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов**»** ко второму чтению (далее по тексту - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Сызранский Самарской области», утвержденным решением Собранием представителей Сызранского района от 28.08.2013 года № 34, Положением «О Контрольно-счетной палате Сызранского района Самарской области», утвержденного решением Собрания представителей Сызранского района Самарской области от 28.05.2015года № 27,п. 7 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сызранского района Самарской области на 2017 год.

Уточненный проект бюджета ко 2 чтению представлен в Контрольно-счетную палату Сызранского района 13.12.2016года.

Рассмотрение бюджета в двух чтениях предусмотрено пунктом п.1 ст.29Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Сызранский Самарской области», утвержденного решением Собранием представителей Сызранского района от 28.08.2013 года № 34.

Заключение №62 от 15.11.2017 года Контрольно-счетной палаты на Проект решения Собрания представителей Сызранского района «О бюджете муниципального района Сызранский на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» к первому чтению направлено в адрес Собрания представителей Сызранского района и Администрации Сызранского района (сопроводительные письма № 217 от 17.11.2017 года и № 216 от 17.11.2017 года соответственно).

1. **Общие положения**

Проект бюджета предусматривает изменение основных характеристик бюджета

в соответствии с уточненными прогнозами поступлений доходов, представленных главными администраторами доходов.

Изменение основных показателей параметров бюджета муниципального района Сызранский на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов представлены в таблице 1:

Таблица 1

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2018 год** | | | **2019 год** | | | **2020 год** | | | |
| **Наименование источника** | **1 чтение** | **2 чтение** | **изменения** | **1 чтение** | **2 чтение** | **изменения** | **1 чтение** | **2 чтение** | **изменения** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **116 217,56** | **118 078,98** | **1 861,42** | **124 474,28** | **124 474,28** | **0,00** | **125 417,15** | **125 451,65** | **34,50** |
| **Налоговые доходы** | **67 323,00** | **66 202,32** | **-1 120,68** | **70 712,25** | **70 712,25** | **0,00** | **74 412,50** | **74 447,00** | **34,50** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **60 513,50** | **60 513,50** | **0,00** | **63 659,75** | **63 659,75** | **0,00** | **67 225,00** | **67 225,00** | **0,00** |
| Налог на доходы физических лиц | 60 513,50 | 60 513,50 | 0,00 | 63 659,75 | 63 659,75 | 0,00 | 67 225,00 | 67 225,00 | 0,00 |
| Налоги на совокупный доход | 5 809,50 | 4 688,82 | -1 120,68 | 5 907,50 | 5 907,50 | 0,00 | 5 982,50 | 6 017,00 | 34,50 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения,зачисляемый в бюджеты муниципальных районов | 159,00 | 159,00 | 0,00 | 165,00 | 165,00 | 0,00 | 172,00 | 172,00 | 0,00 |
| Единый налог на вмененный доход | 4 356,00 | 3 235,32 | -1 120,68 | 4 404,00 | 4 404,00 | 0,00 | 4 461,00 | 4 461,00 | 0,00 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1 294,50 | 1 294,50 | 0,00 | 1 338,50 | 1 338,50 | 0,00 | 1 349,50 | 1 384,00 | 34,50 |
| Госпошлина от деятельности МФЦ | 1 000,00 | 1 000,00 | 0,00 | 1 145,00 | 1 145,00 | 0,00 | 1 205,00 | 1 205,00 | 0,00 |
| **Неналоговые доходы** | **48 894,56** | **51 876,66** | **2 982,10** | **53 762,03** | **53 762,03** | **0,00** | **51 004,65** | **51 004,65** | **0,00** |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | **27 410,23** | **27 410,23** | **0,00** | **28 477,70** | **28 477,70** | **0,00** | **29 620,32** | **29 620,32** | **0,00** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение догговоров аренды указанных земельных участков (аренда земли) | 22 733,55 | 22 733,55 | 0,00 | 23 801,02 | 23 801,02 | 0,00 | 24 943,64 | 24 943,64 | 0,00 |
| Доходы о перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов | 4 676,68 | 4 676,68 | 0,00 | 4 676,68 | 4 676,68 | 0,00 | 4 676,68 | 4 676,68 | 0,00 |
| **Платежи при пользовании природными ресурсами** | **3 184,33** | **3 184,33** | **0,00** | **3 184,33** | **3 184,33** | **0,00** | **3 184,33** | **3 184,33** | **0,00** |
| Плата за негативное воздействие на окр. среду | 3 184,33 | 3 184,33 | 0,00 | 3 184,33 | 3 184,33 | 0,00 | 3 184,33 | 3 184,33 | 0,00 |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | **17 200,00** | **20 182,10** | **2 982,10** | **21 000,00** | **21 000,00** | **0,00** | **17 100,00** | **17 100,00** | **0,00** |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 3 500,00 | 3 500,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности | 13 700,00 | 16 682,10 | 2 982,10 | 21 000,00 | 21 000,00 | 0,00 | 17 100,00 | 17 100,00 | 0,00 |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **1 100,00** | **1 100,00** | **0,00** | **1 100,00** | **1 100,00** | **0,00** | **1 100,00** | **1 100,00** | **0,00** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **135 171,01** | **159 292,43** | **24 121,42** | **96 519,98** | **117 933,35** | **21 413,37** | **96 519,98** | **118 195,57** | **21 675,59** |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы** | **135 171,01** | **159 292,43** | **24 121,42** | **96 519,98** | **117 933,35** | **21 413,37** | **96 519,98** | **118 195,57** | **21 675,59** |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы | 57 051,00 | 57 051,00 | 0,00 | 30 299,00 | 30 299,00 | 0,00 | 30 299,00 | 30 299,00 | 0,00 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы | 47 979,03 | 57 397,42 | 9 418,39 | 36 080,00 | 56 504,54 | 20 424,54 | 36 080,00 | 57 396,54 | 21 316,54 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы | 12 677,06 | 28 496,99 | 15 819,93 | 12 677,06 | 13 492,00 | 814,95 | 12 677,06 | 13 492,00 | 814,95 |
| Межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы | 17 463,92 | 16 347,02 | -1 116,90 | 17 463,92 | 17 637,81 | 173,88 | 17 463,92 | 17 008,03 | -455,90 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **251 388,57** | **277 371,41** | **25 982,84** | **220 994,26** | **242 407,63** | **21 413,37** | **221 937,13** | **243 647,22** | **21 710,09** |

Налоговые и неналоговые доходы бюджета на 2018год и плановый период 2019и 2020 годов спрогнозированы в разрезе классификации доходов бюджетов РФ.

Сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы

указанная в проекте Решения, частично соответствует суммам, определенным Законом Самарской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019- 2020 годов», принятым Самарской Губернской Думой в во втором чтении от 30.11.2017 года.

Однако, Контрольно-счетная палата сообщает, что Законом Самарской области

«Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» не предусмотрены в полном объеме безвозмездные поступления на финансирование расходных обязательств бюджета муниципального района Сызранский, что вызывает риски их отсутствия или неполного поступления в бюджет.

Документально не подтвержден размер следующих безвозмездных поступлений:

- субсидии на проведение мероприятий по комплексному благоустройству территорий муниципальных образований в сумме 9 418,388 тыс.руб.- 2018 год,

20 424,541 тыс.руб.- 2019 год

21 316,541 тыс.руб.- 2020 год;

- субсидии на капитальный ремонт здания школы п.Сборный в сумме 11 899,031 тыс.руб.

Доходная часть бюджета ко 2 чтению по сравнению с бюджетом, принятым в 1 чтении:

- в 2018 году увеличилась на 25 982,839 тыс. руб. в том числе, за счет увеличения безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы на сумму 24 121,418 тыс. руб. и увеличения планируемых сумм поступлений налоговых, неналоговых доходов в сумме 1 861,421 тыс. руб.;

- в 2019 году увеличилась на 21 413,371 тыс. руб.за счет увеличения безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы и межбюджетных трансфертов;

- в 2020 году увеличилась на 21 710,092 тыс. руб. в том числе, за счет увеличения безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы на сумму21675,592 тыс. руб. и увеличения планируемых сумм поступлений налоговых, неналоговых доходов в сумме 34,50 тыс. руб.

**Оценка проекта Решения на соответствие нормам Бюджетного кодекса РФ.**

Проект бюджета муниципального района Сызранский составлен с учетом

основных направлений бюджетной, налоговой политики муниципального района Сызранский на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, исходя из показателей прогноза социально-экономического развития на 2018-2020 годы.

Представленный проект составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект решения содержит все характеристики, определенные ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ для бюджетов муниципальных районов.

Основные характеристики бюджета определены в следующих объемах:

**на 2018 год**:

* общий объем доходов – 277 371,408 тыс. руб.;
* общий объем расходов –292 345,253 тыс. руб.;

- дефицит бюджета – 14 973,845тыс. руб.;

**на 2019 год**:

* общий объем доходов – 242 407,629 тыс. руб.;
* общий объем расходов –256 827,344 тыс. руб.;
* дефицит бюджета – 14 419,715 тыс. руб.;

**на 2020 год**:

* общий объем доходов – 243 647,220 тыс. руб.;
* общий объем расходов –258 972,506 тыс. руб.;
* дефицит бюджета – 15 325,285 тыс. руб.

В соответствии со ст.174.1 Бюджетного кодекса РФ доходы спрогнозированы в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в Собрание представителей Сызранского района законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законодательства Российской Федерации, законов Самарской области и муниципальных правовых актов муниципального района Сызранский, устанавливающих неналоговые доходы бюджета. При этом учтены изменения в законодательстве Российской Федерации, вступающие в действие с 2018года. Нормативы отчислений налоговых и неналоговых доходов установлены в соответствии со ст. 58, 61.1 и 62 Бюджетного кодекса РФ и ст. 1 Закона Самарской области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области" от 28.12.2005 № 235-ГД.

При формировании бюджета соблюдены принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статьи 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В части соблюдения в проекте Решения ограничений, установленных БК РФ

можно отметить, что:

- обеспечено соблюдение ограничения, предусмотренного ст. 107 БК РФ: верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2019-2021 годов не превышает общий годовой объем доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительному нормативу отчислений;

- обеспечено соблюдение ограничения, предусмотренного ст. 81 БК РФ: резервный фонд администрации составляет:

в 2018 году – 300,00 тыс. руб. или 0,10 % от общей суммы расходов бюджета;

в 2019 году – 300,00 тыс. руб. или 0,12 % от общей суммы расходов бюджета;

в 2020 году – 300,00 тыс. руб. или 0,12 % от общей суммы расходов бюджета,

и не превышает 3% от объемов расходов в соответствующих годах;

- обеспечено соблюдение ограничения, предусмотренного ст.111 БК РФ: предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году не превышает 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- утвержденный на 2019 и 2020 годы общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям абзаца восьмого части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

в 2019 году – 4 126,7 тыс. руб. или 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

в 2020 году – 8 146,50 тыс. руб. или 5,0 % от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- Бюджет сформирован с дефицитом:

в 2018 году в сумме 14 973,845 тыс. руб. уменьшен по сравнению с первым чтением на 1 464,491 тыс.руб.;

в 2019 году в сумме 14 419,715 тыс. руб. уменьшен по сравнению с первым чтением на 314,382 тыс.руб.;

в 2020 году 15325,285тыс. руб. увеличен в сравнении с первым чтением на 691,428 тыс.руб.

В заключении №62 от 15.11.2017 года Контрольно-счетной палаты на Проект решения Собрания представителей Сызранского района «О бюджете муниципального района Сызранский на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» к первому чтению было предложено исключить Пункт 14 Решения которым предлагается в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусмотреть дополнительные основания для внесения в 2018 – 2020 годах изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района Сызранский .

Однако, Администрацией Сызранского района представлен Проект Решения собрания представителей «О внесении изменений в положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Сызранский» которым предусматриваются данные положения.

В связи с вышеизложенным контрольно-счетная палата считает, что пункт 14 возможно оставить в представленном ко второму чтению Проекте решения «О бюджете муниципального района Сызранский на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы.

**Расходы бюджета муниципального района Сызранский**

В проекте бюджета муниципального района Сызранский на 2018-2020 годы ко

второму чтению расходы предусмотрены в следующих объемах:

в 2018 году – 292 345,845 тыс. руб.;

в 2019 году – 256 827,344 тыс. руб.;

в 2020 году -258 972,506 тыс. руб.

Расходы бюджета муниципального района Сызранский, представленные в проекте бюджета ко второму чтению, отличаются от показателей бюджета, утвержденных Решением Собрания представителей муниципального района Сызранский от 23.11.2017 года №46 «О бюджете муниципального района Сызранский на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» в 1 чтении:

в 2018 году - расходы увеличены на 24 518,348 тыс. руб.;

в 2019 году – расходы увеличены на 21 098,989 тыс. руб.;

в 2020 году - расходы увеличены на 22 401,521 тыс. руб.

Расходы бюджета 2018 года во втором чтении увеличены за счет безвозмездных поступлений об других бюджетов бюджетной системы на исполнение отдельных полномочий.

Сравнительный анализ расходов бюджета ко 2 чтению муниципального района

на2018год и плановый период 2019-2020 годы в разрезе разделов классификации расходов представлена в таблице 2:

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **РЗ** | **Наименование раздела** | **РАСХОДЫ БЮДЖЕТА  НА 2018г. Решение Собрания представителей Сызранского района  от 23.12.2015г. № 16** | | | **2019 год** | | | **2020 год** | | |
| 01 | "Общегосударственные вопросы" | 70 374,90 | 71 308,54 | 933,64 | 68 594,80 | 68 933,50 | 338,70 | 68 489,80 | 69 104,20 | 614,40 | |
| 03 | "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" | 1 916,70 | 1 919,70 | 3,00 | 1 925,80 | 1 928,80 | 3,00 | 1 708,10 | 1 711,20 | 3,10 | |
| 04 | "Национальная экономика" | 8 493,00 | 23 847,20 | 15 354,20 | 8 398,00 | 8 747,20 | 349,20 | 6 437,00 | 6 786,20 | 349,20 | |
| 05 | "Жилищно-коммунальное хозяйство" | 362,80 | 11 401,20 | 11 038,40 | 50,00 | 23 317,70 | 23 267,70 | 50,00 | 24 308,70 | 24 258,70 | |
| 06 | "Охрана окружающей среды" | 220,70 | 220,70 | 0,00 | 99,90 | 99,90 | 0,00 | 18,40 | 18,40 | 0,00 | |
| 07 | "Образование" | 89 114,10 | 87 661,00 | -1 453,10 | 74 757,00 | 73 317,20 | -1 439,80 | 74 979,10 | 73 532,90 | -1 446,20 | |
| 08 | "Культура и кинематография" | 60 401,10 | 58 833,50 | -1 567,60 | 58 901,10 | 57 333,50 | -1 567,60 | 58 901,10 | 57 333,50 | -1 567,60 | |
| 09 | "Здравоохранение" | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | |
| 10 | "Социальная политика" | 17 261,20 | 17 470,90 | 209,70 | 17 498,60 | 17 654,00 | 155,40 | 16 472,70 | 16 628,00 | 155,30 | |
| 11 | "Физическая культура и спорт" | 649,30 | 649,40 | 0,10 | 681,80 | 681,80 | 0,00 | 715,90 | 715,90 | 0,00 | |
| 13 | "Обслуживание государственного и муниципального долга" | 746,10 | 746,10 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | |
| 14 | "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ" | 18 287,00 | 18 287,00 | 0,00 | 687,00 | 687,00 | 0,00 | 687,00 | 687,00 | 0,00 | |
| **Итого расходов** | | 267 826,90 | 292 345,24 | 24 518,34 | 231 594,00 | 252 700,60 | 21 106,60 | 228 459,10 | 250 826,00 | 22 366,90 | |
| Условно-утвержденные расходы | |  |  |  | 4 134,30 | 4 126,70 | -7,60 | 8 111,90 | 8 146,50 | 34,60 | |
| Всего **расходов** | | 267 826,90 | 292 345,24 | 24 518,34 | 235 728,30 | 256 827,30 | 21 099,00 | 236 571,00 | 258 972,50 | 22 401,50 | |

Сравнительный анализ доли расходов бюджета ко 2 чтению муниципального районана2018год в разрезе разделов классификации расходов представлена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| РЗ | Наименование раздела | РАСХОДЫ БЮДЖЕТА  на 2018г. Решение Собрания представителей Сызранского района  от 22.12.2016. № 78 | | РАСХОДЫ БЮДЖЕТА  на 2018г. Решение Собрания представителей Сызранского района  от 23.11.2017г. № 46 I чтение | | РАСХОДЫ БЮДЖЕТА  на 2018г. I I чтение | | Изменение расходов | |
| утверждено | доля в общей суме расходов | утверждено | доля в общей суме расходов | утверждено | доля в общей суме расходов | (+/-) II чтение к I чтению | (+/-) II чтение к 2016 году |
| 01 | "Общегосударственные вопросы" | 68 408,20 | 28,93% | 70 374,90 | 26,28% | 71 308,60 | 24,39% | 933,70 | 2 900,40 |
| 03 | "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" | 1 898,20 | 0,80% | 1 916,70 | 0,72% | 1 919,70 | 0,66% | 3,00 | 21,50 |
| 04 | "Национальная экономика" | 8 376,40 | 3,54% | 8 493,00 | 3,17% | 23 847,20 | 8,16% | 15 354,20 | 15 470,80 |
| 05 | "Жилищно-коммунальное хозяйство" | 347,80 | 0,15% | 362,80 | 0,14% | 11 401,20 | 3,90% | 11 038,40 | 11 053,40 |
| 06 | "Охрана окружающей среды" | 0,00 | 0,00% | 220,70 | 0,08% | 220,70 | 0,08% | 0,00 | 220,70 |
| 07 | "Образование" | 75 891,60 | 32,10% | 89 114,10 | 33,27% | 87 661,00 | 29,99% | -1 453,10 | 11 769,40 |
| 08 | "Культура и кинематография" | 53 863,80 | 22,78% | 60 401,10 | 22,55% | 58 833,50 | 20,12% | -1 567,60 | 4 969,70 |
| 09 | "Здравоохранение" | 0 | 0,00% | 0,00 | 0,00% | 0,00 | 0,00% | 0,00 | 0,00 |
| 10 | "Социальная политика" | 21 609,10 | 9,14% | 17 261,20 | 6,44% | 17 470,90 | 5,98% | 209,70 | -4 138,20 |
| 11 | "Физическая культура и спорт" | 649,00 | 0,27% | 649,30 | 0,24% | 649,40 | 0,22% | 0,10 | 0,40 |
| 13 | "Обслуживание государственного и муниципального долга" | 746,10 | 0,32% | 746,10 | 0,28% | 746,10 | 0,26% | 0,00 | 0,00 |
| 14 | "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ" | 694,00 | 0,29% | 18 287,00 | 6,83% | 18 287,00 | 6,26% | 0,00 | 17 593,00 |
| **Итого расходов** | | 232 484,20 | 98,33% | 267 826,90 | 100,00% | 292 345,30 | 100,00% | 24 518,40 | 59 861,10 |
| Условно-утвержденные расходы | | 3958,4 | 1,67% |  |  |  |  |  | -3 958,40 |
| **Всего расходов** | | 236 442,60 | 100,00% | 267 826,90 | 100,00% | 292 345,30 | 100,00% | 24 518,40 | 55 902,70 |

Согласно представленному проекту решения, основную долю расходов бюджета в 2018 году составят расходы на финансирование разделов «Образование» - 29,99%, «Общегосударственные вопросы» - 24,39%, «Культура и кинематография» - 20,12%.

В соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период устанавливается общий объем условно утверждаемых расходов: на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5,0 % общего объема расходов бюджета.

Выделение в бюджете муниципального района Сызранский на плановый период2018-2020 годов условно утверждаемых расходов позволит создать резерв на случай непредвиденного сокращения доходов бюджета. В то же время, если прогноз доходов бюджета подтвердится, данные расходы могут быть использованы на принятие новых обязательств в очередном бюджетном цикле.

Одновременно с проектом бюджета представлено приложение 8 «Распределение на 2018 год дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального района Сызранский Самарской области». К данному приложению предоставлен расчет распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений на 2018 год по Сызранскому району на сумму 8 600,0 тыс. руб..

Бюджет муниципального района Сызранский на 2018 год и на плановый период2019-2020 годов сформирован по расходам в соответствии с классификацией разделов и подразделов определенной статьей 21 Бюджетного кодекса РФ.

Представленный Проект Решения Собрания представителей Сызранского района «О бюджете муниципального района Сызранский на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» во втором чтении сформирован в соответствии с Приказом Минфина РФ «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» от 01.07.2013 № 65н.

Выявленные в ходе проведения экспертизы Проекта Бюджета в первом чтения несоответствия в наименованиях видов расходов устранены.

***Муниципальные программы.***

В бюджете муниципального района на 2018-2020 годы предусмотрены расходы

на реализацию 21 муниципальной программы.

В 2018 году предлагается к финансированию:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | БЮДЖЕТ  на 2018год  (1 чтение) | БЮДЖЕТ  на 2018год  (1 чтение),  согласно представленных паспортов | БЮДЖЕТ на 2018 год по ПРОЕКТУ бюджета на  2018-2020 годы  (2 чтение) |
| Общее количество программ (шт.) | 18 | 18 | 21 |
| Финансирование муниципальных программ | 42681,5 | 50 526,52  (в т.ч. 19 901,03 тыс.руб. за счет безвозмездных поступлений) | 61 468,60  (в т.ч. 36845,6 тыс.руб. за счет безвозмездных поступлений) |

Пунктом 2.4. «Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ муниципального района Сызранский» (далее по тексту – Порядок) утвержденного постановлением администрации Сызранского района от 12.12.2013г. № 1222, в соответствии с которым муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются постановлением администрации до 01 октября года, предшествующего году начала ее реализации.

Муниципальная программа «Формирование современной городской среды муниципального района Сызранский Самарской области на 2018-2020 годы» до настоящего времени не утверждена постановлением администрации и для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату не поступала, что повлекло нарушение требований пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса и п.2.4 Порядка. Следовательно, объемы бюджетных ассигнований, запланированные Проектом бюджета на реализацию данной муниципальных программы, являются необоснованными.

Муниципальная программа «Осуществление материально-технического и транспортного обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципального района Сызранский на 2018-2020 годы» утверждена постановлением администрации Сызранского района №1529 от 15.12.2017 года также с нарушением срока определенного п.2.4 Порядка и в нарушение п.8.3 Порядка на финансово-экономическую экспертизу в контрольно-счетную палату не поступала.

Так же муниципальная программа муниципального района Сызранский «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия муниципального района Сызранский Самарской области на 2014-2020 годы» представлена с нарушением срока.

Доля расходов бюджета муниципального района, запланированных на реализацию муниципальных программ в общей сумме расходов бюджета муниципального района, составляют: в 2018 году – 21,03 %, в 2019 году – 16,24 %, в 2020 году – 15,27 %. Доля расходов на финансирование программ в 2019-2020 годах в динамике снижается.

В ходе проведения экспертизы Проекта бюджета в первом чтении были выявлены расхождения в наименованиях двух муниципальных программ финансирование которых предусмотрено расходной частью бюджета муниципального района Сызранский в 2018 году (приложение №6 к проекту решения) и паспортами муниципальных, а именно:

- муниципальная программа муниципального района Сызранский «Развитие муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального района Сызранский Самарской области на 2017-2019годы»;

- муниципальная программа муниципального района Сызранский Самарской области «Газификация муниципального района Сызранский Самарской области на 2017-2018 годы».

Расходы, запланированные по муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий 2014-2017 и на период до 2020г» в сумме 491,00 тыс. руб. в т.ч. 2018 – 157,0тыс.руб., 2019 -167,00 тыс.руб., 2020 – 167,00тыс.руб. в Проекте бюджета к первому чтению были не подтверждены нормативно правовыми актами.

В представленном Проекте Бюджета ко второму чтению данные нарушения устранены.

**Публичные нормативные обязательства*.***

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса РФ в составе документов и материалов представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета муниципального района Сызранский, и расчеты по ним на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Перечень ПНО). Анализ Перечня ПНО, а также бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018– 2020годы показал следующее:

- в перечень ПНО на 2018 год включен 1 вид публичного нормативного обязательства, по 1 главному распорядителю средств бюджета муниципального района Сызранский.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1841 Бюджетного кодекса РФ решением о

бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в планируемом периоде, показал, что в структуре общих расходов бюджета муниципального района Сызранский указанные расходные обязательства составят в 2018 году – 1,65% от общих расходов бюджета.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных расходных

обязательств представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходного обязательства | Запланировано  на 2018год  (1 чтение) | Запланировано  на 2018год  (2 чтение) | Отклонения (тыс.руб.) гр.3-гр.2 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Публичные нормативные обязательства – всего | 4 831,50 | 4 831,50 | 0,00 |
| Пенсионное обеспечение | 4 831,50 | 4 831,50 | 0,00 |

Общие объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств соответствует данным ведомственной структуры расходов бюджета муниципального района приложение №4, №5 к Проекту решения.

**Реестр расходных обязательств.**

Вместе с Проектом Решения в контрольно-счетную палату Сызранского района Администрацией Сызранского района представлен доработанный Реестр расходных обязательств, замечания устранены.

**ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:**

Основные характеристики бюджета определены в следующих объемах:

**на 2018 год**:

* общий объем доходов – 277 371,408 тыс. руб.;
* общий объем расходов –292 345,253 тыс. руб.;

- дефицит бюджета – 14 973,845тыс. руб.;

**на 2019 год**:

* общий объем доходов – 242 407,629 тыс. руб.;
* общий объем расходов –256 827,344 тыс. руб.;
* дефицит бюджета – 14 419,715 тыс. руб.;

**на 2020 год**:

* общий объем доходов – 243 647,220 тыс. руб.;
* общий объем расходов –258 972,506 тыс. руб.;
* дефицит бюджета – 15 325,285 тыс. руб.

Доходная часть бюджета ко 2 чтению по сравнению с бюджетом, принятым в 1 чтении:

* в 2018 году увеличилась на 25982,839 тыс. руб. в том числе, за счет увеличения безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы на сумму24 121,418 тыс. руб. и увеличения планируемых сумм поступлений налоговых, неналоговых доходов в сумме 1 861,421 тыс. руб.;
* в 2019 году увеличилась на 21 413,371 тыс. руб. за счет увеличения безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы и межбюджетных трансфертов;
* в 2020 году увеличилась на 21 710,092 тыс. руб. в том числе, за счет увеличения безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы на сумму 21675,592 тыс. руб. и увеличения планируемых сумм поступлений налоговых, неналоговых доходов в сумме 34,50 тыс. руб.

Расходы бюджета муниципального района Сызранский, представленные в проекте бюджета ко второму чтению, отличаются от показателей бюджета, утвержденных Решением Собрания представителей муниципального района Сызранский от 23.11.2017 года №46 «О бюджете муниципального района Сызранский на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» в 1 чтении:

- в 2018 году - расходы увеличены на 24 518,348 тыс. руб. и составляют сумму 292 345,25 тыс.руб.;

- в 2019 году – расходы увеличены на 21 098,989 тыс. руб. и составляют сумму 256 827,34 тыс.руб.;;

- в 2020 году - расходы увеличены на 22 401,521 тыс. руб. и составляют сумму 258 972,51 тыс.руб.;

Уточненный проект бюджета муниципального района Сызранский на 2018 год ко 2 чтению сформирован с дефицитом в сумме 14 973,845 тыс. руб., что на 1 464,49 тыс. руб. меньше дефицита планируемого в первом чтении.

Размер дефицита бюджета определен в соответствии с требованиями ст. 92 БК РФ.

Не подтверждены объемы следующих безвозмездных поступлений:

- субсидии на капитальный ремонт здания школы п.Сборный по муниципальной программе «Развитие образования в муниципальном районе Сызранский на 2017-2021 годы» в сумме 11 899,00 тыс.руб..

- субсидии на проведение мероприятий по комплексному благоустройству территорий муниципальных образований по Проекту муниципальной программы

«Формирование современной городской среды муниципального района Сызранский Самарской области на 2018-2020 годы» в сумме 9 941,60 тыс.руб..

Пунктом 2.4. «Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ муниципального района Сызранский» (далее по тексту – Порядок) утвержденного постановлением администрации Сызранского района от 12.12.2013г. № 1222, в соответствии с которым муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются постановлением администрации до 01 октября года, предшествующего году начала ее реализации.

Муниципальная программа «Формирование современной городской среды муниципального района Сызранский Самарской области на 2018-2020 годы» до настоящего времени не утверждена постановлением администрации и для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату не поступала, что повлекло нарушение требований п.2.4 Порядка и п.2 статьи 157 Бюджетного кодекса. Следовательно, объемы бюджетных ассигнований, запланированные Проектом бюджета на реализацию данной муниципальных программы, являются необоснованными.

Муниципальная программа «Осуществление материально-технического и транспортного обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципального района Сызранский на 2018-2020 годы» утверждена постановлением администрации Сызранского района №1529 от 15.12.2017 года также с нарушением срока определенного п.2.4 Порядка и в нарушение п.8.3 Порядка на финансово-экономическую экспертизу в контрольно-счетную палату не поступала.

Контрольно-счетная палата рекомендует при формировании бюджета учитывать муниципальные программы, которые прошли согласования и утверждены постановлением администрации.

Одновременно с проектом бюджета представлено приложение 8 «Распределение на 2018 год дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального района Сызранский Самарской области». К данному приложению предоставлен расчет распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений на 2018 год по Сызранскому району, что позволяет провести экспертизу правильности расчета дотаций.

Вместе с Проектом Решения в контрольно-счетную палату Сызранского района Администрацией Сызранского района представлен доработанный Реестр расходных обязательств, замечания устранены.

По итогам проведенной финансово-экономической экспертизы проект Решения Собрания представителей Сызранского района «О бюджете муниципального района Сызранский на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020годов» во 2 чтении (уточненный), рекомендуется принять к рассмотрению с учетом замечаний, изложенных в данном заключении.

Председатель палаты Ю.Е.Филашина