****

М.П. «УТВЕРЖДАЮ»

Председатель палаты

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ю.Е.Филашина

(подпись)

«20» декабря 2018 г.

**КОНТРОЛЬНО-**

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**Сызранского района**

**Самарской области**

446001, г.Сызрань,

ул.Советская, 39,

телефон (8464) 98-66-71

факс (8464) 98-66-61

«20» декабря 2018 г. № 91

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 91**

**НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ СОБРАНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙСЫЗРАНСКОГО РАЙОНА**

**«О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СЫЗРАНСКИЙ НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 - 2021 ГОДОВ»**

Заключение контрольно-счетной палаты Сызранского района Самарской области на уточненный проект Решения Собрания представителей Сызранского района «О бюджете муниципального района Сызранский на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов**»** ко второму чтению (далее по тексту - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Сызранский Самарской области», утвержденным решением Собранием представителей Сызранского района от 28.08.2013 года № 34, Положением «О Контрольно-счетной палате Сызранского района Самарской области», утвержденного решением Собрания представителей Сызранского района Самарской области от 28.05.2015года № 27, п. 14 Плана работы контрольно-счетной палаты Сызранского района Самарской области на 2018 год.

Уточненный проект бюджета ко 2 чтению представлен в контрольно-счетную палату Сызранского района 17.12.2018 года.

Рассмотрение бюджета в двух чтениях предусмотрено пунктом п.1 ст.29 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Сызранский Самарской области», утвержденного решением Собранием представителей Сызранского района от 28.08.2013 года № 34.

Заключение №75 от 13.11.2018 года контрольно-счетной палаты на Проект решения Собрания представителей Сызранского района «О бюджете муниципального района Сызранский на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» к первому чтению направлено в адрес Собрания представителей Сызранского района и Администрации Сызранского района (сопроводительные письма № 218 от 13.11.2018 года и № 217 от 13.11.2018 года соответственно).

1. **Оценка проекта Решения на соответствие**

**нормам Бюджетного кодекса РФ.**

Проект бюджета муниципального района Сызранский составлен с учетом основных направлений бюджетной, налоговой политики муниципального района Сызранский на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, исходя из показателей прогноза социально-экономического развития на 2019-2021 годы.

Представленный проект составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект решения содержит все характеристики, определенные ст. 184.1 Бюджетного Кодекса РФ для бюджетов муниципальных районов.

Основные характеристики бюджета определены в следующих объемах:

**на 2019 год**:

* общий объем доходов – 297 476,1 тыс. руб.;
* общий объем расходов –309 998,2 тыс. руб.;

- дефицит бюджета – 12 522,1 тыс. руб.;

**на 2020 год**:

* общий объем доходов – 264 516,1тыс. руб.;
* общий объем расходов – 277 257,5 тыс. руб.;
* дефицит бюджета – 12741,4 тыс. руб.;

**на 2021 год**:

* общий объем доходов – 264 625,9 тыс. руб.;
* общий объем расходов – 276 920,6 тыс. руб.;
* дефицит бюджета – 12 294,7 тыс. руб.

В соответствии со ст.174.1 Бюджетного Кодекса РФ доходы спрогнозированы в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в Собрание представителей Сызранского района законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законодательства Российской Федерации, законов Самарской области и муниципальных правовых актов муниципального района Сызранский, устанавливающих неналоговые доходы бюджета. При этом учтены изменения в законодательстве Российской Федерации, вступающие в действие с 2019 года. Нормативы отчислений налоговых и неналоговых доходов установлены в соответствии со ст. 58, 61.1 и 62 Бюджетного кодекса РФ и ст. 1 Закона Самарской области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области" от 28.12.2005 № 235-ГД.

При формировании бюджета соблюдены принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статьи 33 и 35 БК РФ).

В части соблюдения в проекте Решения ограничений, установленных БК РФ

можно отметить, что:

- обеспечено соблюдение ограничения, предусмотренного ст. 107 БК РФ: верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2020

-2022 годов не превышает общий годовой объем доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительному нормативу отчислений;

- обеспечено соблюдение ограничения, предусмотренного ст. 81 БК РФ: резервный фонд администрации составляет:

в 2019 году – 300,00 тыс. руб. или 0,10 % от общей суммы расходов бюджета;

в 2020 году – 300,00 тыс. руб. или 0,11 % от общей суммы расходов бюджета;

в 2021 году – 300,00 тыс. руб. или 0,11 % от общей суммы расходов бюджета,

и не превышает 3% от объемов расходов в соответствующих годах;

- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде определен в размере 0,00 тыс.руб. что не противоречит ограничениям предусмотренным ст.111 БК РФ;

- утвержденный на 2020 и 2021 годы общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям абзаца восьмого ч.3 ст.184.1 БК РФ:

в 2020 году – 4 305,2 тыс. руб. (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

в 2021 году – 8 104,2 тыс. руб. (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- в соответствии со статьей 92.1. БК РФ размер дефицита местного бюджета не должен превышать 10 % объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ, Проектом решения дефицит бюджета предусматривается с соблюдением данных норм:

в 2019 году в сумме 12 522,1 тыс. руб. или 9,9 %, увеличен в сравнении с первым чтением на 191,1 тыс.руб.;

в 2020 году в сумме 12 741,4 тыс. руб. или 9,5%, уменьшен в сравнении с первым чтением на 322,3 тыс.руб.;

в 2021 году 12 294,7 тыс. руб. или 9,5%, увеличен в сравнении с первым чтением на 4 496,3 тыс.руб.

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального Района Сызранский на 2019-2021 годы (Приложения №№ 9,10 к Проекту Решения Собрания представителей), сформированы в соответствии с нормами статьи 96 БК РФ.

1. **Доходы бюджета муниципального района Сызранский**

Проект бюджета предусматривает изменение основных характеристик бюджета

в соответствии с уточненными прогнозами поступлений доходов, представленных главными администраторами доходов.

Изменение основных показателей параметров бюджета муниципального района Сызранский на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов представлены в таблице 1:

Таблица 1

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 год** | | | **2020 год** | | | **2021 год** | | |
| **Наименование источника** | **1 чтение** | **2 чтение** | **изменения** | **1 чтение** | **2 чтение** | **изменения** | **1 чтение** | **2 чтение** | **изменения** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **124 559,1** | **126 042,6** | **1 483,6** | **132 241,5** | **133 472,6** | **2 690,1** | **132 503,7** | **128 938,4** | **-3 565,3** |
| **Налоговые доходы** | **75 676,5** | **74 768,5** | **-908,0** | **79 871,4** | **78 711,0** | **298,6** | **84 713,6** | **78 756,8** | **-5 956,8** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **66 188,0** | **64 879,0** | **-1 309,0** | **70 092,0** | **68 592,0** | **-1 500,0** | **74 718,0** | **72 977,3** | **-1 740,8** |
| Налог на доходы физических лиц | 66 188,0 | 64 879,0 | -1 309,0 | 70 092,0 | 68 592,0 | -1 500,0 | 74 718,0 | 72 977,3 | -1 740,8 |
| **Налоги на совокупный доход** | **8 330,5** | **8 463,5** | **133,0** | **8 554,0** | **8 693,0** | **1 598,0** | **8 810,5** | **4 353,5** | **-4 457,0** |
| налог, взимаемый в связи с применнием упрощенной системы налогообложения | 2 124,0 | 2 124,0 | 0,0 | 2 277,0 | 2 277,0 | 0,0 | 2 459,0 | 2 459,0 | 0,0 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения,зачисляемый в бюджеты муниципальных районов | 210,0 | 343,0 | 133,0 | 219,0 | 358,0 | 139,0 | 229,0 | 374,0 | 145,0 |
| Единый налог на вмененный доход | 4 599,0 | 4 599,0 | 0,0 | 4 599,0 | 4 599,0 | 0,0 | 4 599,0 | 0,0 | -4 599,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1 397,5 | 1 397,5 | 0,0 | 1 459,0 | 1 459,0 | 1 459,0 | 1 523,5 | 1 520,5 | -3,0 |
| Госпошлина от деятельности МФЦ | 1 158,0 | 1 426,0 | 268,0 | 1 225,4 | 1 426,0 | 200,6 | 1 185,1 | 1 426,0 | 240,9 |
| **Неналоговые доходы** | **48 882,6** | **51 274,1** | **2 391,5** | **52 370,1** | **54 761,6** | **2 391,5** | **47 790,1** | **50 181,6** | **2 391,5** |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | **28 630,1** | **28 630,1** | **0,0** | **28 940,6** | **28 940,6** | **0,0** | **29 160,6** | **29 160,6** | **0,0** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение догговоров аренды указанных земельных участков (аренда земли) | 25 955,6 | 25 955,6 | 0,0 | 26 095,6 | 26 095,6 | 0,0 | 26 235,6 | 26 235,6 | 0,0 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов | 2 674,5 | 2 674,5 | 0,0 | 2 845,0 | 2 845,0 | 0,0 | 2 925,0 | 2 925,0 | 0,0 |
| **Платежи при пользовании природными ресурсами** | **3 629,5** | **6 021,0** | **2 391,5** | **3 629,5** | **6 021,0** | **2 391,5** | **3 629,5** | **6 021,0** | **2 391,5** |
| Плата за негативное воздействие на окр. среду | 3 629,5 | 6 021,0 | 2 391,5 | 3 629,5 | 6 021,0 | 2 391,5 | 3 629,5 | 6 021,0 | 2 391,5 |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | **15 523,0** | **15 523,0** | **0,0** | **18 700,0** | **18 700,0** | **0,0** | **13 900,0** | **13 900,0** | **0,0** |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 3 500,0 | 3 500,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности | 12 023,0 | 12 023,0 | 0,0 | 18 700,0 | 18 700,0 | 0,0 | 13 900,0 | 13 900,0 | 0,0 |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **1 100,0** | **1 100,0** | **0,0** | **1 100,0** | **1 100,0** | **0,0** | **1 100,0** | **1 100,0** | **0,0** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **156 884,2** | **171 433,4** | **14 549,2** | **118 387,2** | **131 043,4** | **12 656,2** | **119 295,3** | **135 687,6** | **16 392,2** |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы** | **156 884,2** | **171 433,4** | **14 549,2** | **118 387,2** | **131 043,4** | **12 656,2** | **119 295,3** | **135 687,6** | **16 392,2** |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы | 60 308,0 | 60 308,0 | 0,0 | 30 299,0 | 30 299,0 | 0,0 | 28 955,0 | 28 955,0 | 0,0 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы | 64 426,9 | 64 180,9 | -246,0 | 57 030,2 | 54 891,2 | -2 139,0 | 59 493,9 | 61 090,9 | 1 597,0 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы | 13 847,0 | 28 553,4 | 14 706,4 | 13 847,0 | 28 553,4 | 14 706,4 | 13 847,0 | 28 553,4 | 14 706,4 |
| Межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы | 18 302,3 | 18 391,2 | 88,8 | 17 211,0 | 17 299,8 | 88,8 | 16 999,4 | 17 088,3 | 88,8 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **281 443,3** | **297 476,1** | **16 032,8** | **250 628,7** | **264 516,1** | **15 346,3** | **251 799,0** | **264 625,9** | **12 826,9** |

Налоговые и неналоговые доходы бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов спрогнозированы в разрезе классификации доходов бюджетов РФ.

Сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы

указанная в проекте Решения, частично соответствует суммам, определенным Законом Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов», принятым Самарской Губернской Думой во втором чтении от 06.12.2018 года.

Доходная часть бюджета ко 2 чтению по сравнению с бюджетом, принятым в 1 чтении:

- в 2019 году увеличилась на 16 032,8 тыс. руб. в том числе, за счет увеличения безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы на сумму 14 549,2 тыс.руб. (в т.ч. 14 362,3 тыс.руб. субвенция на исполнение отдельных государственных полномочий Самарской области на предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям на развитие молочного скотоводства) и увеличения планируемых сумм поступлений налоговых, неналоговых доходов в сумме 1 483,6 тыс. руб.;

- в 2020 году увеличилась на 13 887,3 тыс.руб. за счет увеличения безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы на сумму 12 656,2 тыс.руб. и увеличения планируемых сумм поступлений налоговых, неналоговых доходов в сумме 1 231,1 тыс. руб.;

- в 2021 году увеличилась на 12 826,9 тыс. руб. в том числе, за счет увеличения безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы на сумму 16 392,2 тыс. руб. и уменьшения планируемых сумм поступлений налоговых, неналоговых доходов в сумме 3 565,3 тыс. руб.

1. **Расходы бюджета муниципального района Сызранский**

В проекте бюджета муниципального района Сызранский на 2019-2021 годы ко

второму чтению расходы планируются в следующих объемах:

в 2019 году – 309 998,2 тыс. руб.;

в 2020 году – 277 257,5тыс. руб.;

в 2021 году -276 920,6 тыс. руб.

Расходы бюджета муниципального района Сызранский, представленные в проекте бюджета ко второму чтению, отличаются от показателей бюджета, утвержденных Решением Собрания представителей муниципального района Сызранский от 22.11.2018 года №58 «О бюджете муниципального района Сызранский на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в 1 чтении:

в 2019 году - расходы увеличены на 16 223,9 тыс. руб.;

в 2020 году – расходы увеличены на 13 565,1 тыс. руб.;

в 2021 году - расходы увеличены на 17 323,2 тыс. руб.

Расходы бюджета 2019 года во втором чтении увеличены за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на исполнение отдельных полномочий.

Сравнительный анализ расходов бюджета ко 2 чтению муниципального района Сызранский на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы в разрезе разделов классификации расходов представлена в таблице 2:

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **РЗ** | **Наименование раздела** | **2019 год** | | | **2020 год** | | | **2021год** | | |
| **1 чтение** | **2 чтение** | **изменения** | **1 чтение** | **2 чтение** | **изменения** | **1 чтение** | **2 чтение** | **изменения** |
| 01 | "Общегосудар  ственные вопросы" | 74 706,0 | 75 668,0 | 962,0 | 74 601,0 | 75 563,0 | 962,0 | 71 192,9 | 72 154,9 | 962,0 |
| 03 | "Национальная безопасность и правоохрани  тельная деятельность" | 2 221,9 | 2 221,9 | 0,0 | 2 004,3 | 2 004,3 | 0,0 | 2 001,2 | 2 001,2 | 0,0 |
| 04 | "Национальная экономика" | 9 201,5 | 23 537,1 | 14 335,6 | 7 230,5 | 21 566,1 | 14 335,6 | 7 240,5 | 21 576,1 | 14 335,6 |
| 05 | "Жилищно-коммунальное хозяйство" | 27 459,1 | 27 459,1 | 0,0 | 19 218,4 | 19 218,4 | 0,0 | 9 302,8 | 9 302,8 | 0,0 |
| 06 | "Охрана окружающей среды" | 99,9 | 101,1 | 1,2 | 18,4 | 18,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 07 | "Образование" | 75 601,4 | 74 632,4 | -969,0 | 75 832,9 | 74 187,6 | -1 645,3 | 88 369,8 | 86 724,5 | -1 645,3 |
| 08 | "Культура и кинематогра  фия" | 58 634,8 | 60 096,9 | 1 462,1 | 58 634,8 | 60 096,9 | 1 462,1 | 58 634,8 | 60 096,9 | 1 462,1 |
| 09 | "Здравоохране  ние" | 31,0 | 31,0 | 0,0 | 34,0 | 34,0 | 0,0 | 31,0 | 31,0 | 0,0 |
| 10 | "Социальная политика" | 21 467,3 | 21 899,3 | 432,0 | 20 443,3 | 18 871,7 | -1 571,6 | 14 088,6 | 16 252,9 | 2 164,4 |
| 11 | "Физическая культура и спорт" | 681,8 | 681,8 | 0,0 | 715,9 | 715,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 13 | "Обслуживание государствен  ного и муниципально  го долга" | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 14 | "Межбюджет  ные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ" | 23 669,6 | 23 669,6 | 0,0 | 676,0 | 676,0 | 0,0 | 676,0 | 676,0 | 0,0 |
| **Итого расходов** | | 293 774,3 | 309 998,2 | 16 223,9 | 259 409,4 | 272 952,3 | 13 542,9 | 251 537,5 | 268 816,4 | 17 278,9 |
| Условно-  Утвержденные  расходы | |  |  |  | 4 283,0 | 4 305,2 | 22,2 | 8 059,9 | 8 104,2 | 44,3 |
| Всего **расходов** | | 293 774,3 | 309 998,2 | 16 223,9 | 263 692,4 | 277 257,5 | 13 565,1 | 259 597,4 | 276 920,6 | 17 323,2 |

Сравнительный анализ *доли расходов* бюджета ко 2 чтению муниципального района на 2019год в разрезе разделов классификации расходов представлена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| РЗ | Наименование раздела | РАСХОДЫ БЮДЖЕТА | | | | РАСХОДЫ БЮДЖЕТА | | | | РАСХОДЫ БЮДЖЕТА | | | | Изменение расходов | | | | |
| на 2019г. Решение Собрания представителей Сызранского района | | | | на 2019г. Решение Собрания представителей Сызранского района | | | | на 2019г. I I чтение | | | |
| от 21.12.2017. № 65 | | | | от 22.11.2018г. №58 I чтение | | | |  | | | |
| Утверж  дено | | доля в общей суме расходов | | Утверж  дено | | доля в общей суме расходов | | Утверж  дено | | доля в общей суме расхо  дов | | | (+/-) II чтение  к I чтению | | (+/-) II чтение к 2017 году | | |
| 1 | "Общегосудар  ственные вопросы" | 68 933,50 | | 26,8% | | 74 706,0 | | 25,4% | | 75 668,0 | | 24,4% | | | 962,0 | | 6 734,51 | | |
| 3 | "Национальная безопасность и правоохрани  тельная деяте  льность" | 1 928,80 | | 0,8% | | 2 221,9 | | 0,8% | | 2 221,9 | | 0,7% | | | - | | 293,08 | | |
| 4 | "Национальная экономика" | 8 747,20 | | 3,4% | | 9 201,5 | | 3,1% | | 23 537,1 | | 7,6% | | | 14 335,6 | | 14 789,92 | | |
| 5 | "Жилищно-коммунальное хозяйство" | 23317,7 | | 9,1% | | 27 459,1 | | 9,3% | | 27 459,1 | | 8,9% | | | - | | 4 141,44 | | |
| 6 | "Охрана окружа  ющей среды" | 99,9 | | 0,0% | | 99,9 | | 0,0% | | 101,1 | | 0,1% | | | 1,2 | | 1,18 | | |
| 7 | "Образование" | 73 317,20 | | 28,5% | | 75 601,4 | | 25,7% | | 74 632,4 | | 24,1% | | | - 969,0 | | 1 315,18 | | |
| 8 | "Культура и  кинематог  рафия" | 57 333,50 | | 22,3% | | 58 634,8 | | 20,0% | | 60 096,9 | | 19,4% | | | 1 462,1 | | 2 763,40 | | |
| 9 | "Здравоохранение" | 0 | | 0,0% | | 31,0 | | 0,0% | | 31,0 | | 0,0% | | | - | | 31,00 | | |
| 10 | "Социальная  политика" | 17 654,00 | | 6,9% | | 21 467,3 | | 7,3% | | 21 899,3 | | 7,1% | | | 432,0 | | 4 245,30 | | |
| 11 | "Физическая  культура и спорт" | 681,8 | | 0,3% | | 681,8 | | 0,2% | | 681,8 | | 0,2% | | | - 0,0 | | 0,03 | | |
| 13 | "Обслуживание государственного и муниципального долга" | 0 | | 0,0% | | - | | 0,0% | | 0,0 | | 0,0% | | | - | | 0,00 | | |
| 14 | "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ" | 687,00 | | 0,3% | | 23 669,6 | | 8,1% | | 23 669,6 | | 7,6% | | | - | | 22 982,59 | | |
| **Итого расходов** | | | 252 700,60 | | 98,4% | | 293 774,3 | | 100,0% | | 309 998,2 | | 100,0% | | | 16 223,89 | | 57 297,63 | | |
| Условно-утвержденные расходы | | | 4 126,7 | | 1,6% | |  | |  | |  | |  | | |  | | -4 126,70 | | |
| **Всего расходов** | | | 256 827,30 | | 100,0% | | 293 774,3 | | 100,0% | | 309 998,2 | | 100,0% | | | 16 223,89 | | 53 170,93 | | |

Согласно представленному проекту решения, основную долю расходов бюджета в 2019 году составят расходы на финансирование разделов «Образование» - 24,1%, «Общегосударственные вопросы» - 24,4%, «Культура и кинематография» - 19,4%.

В соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период устанавливается общий объем условно утверждаемых расходов: на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5,0 % общего объема расходов бюджета. В данном Проекте решения нормы вышеуказанной статьи соблюдены.

Выделение в бюджете муниципального района Сызранский на плановый период 2019-2021 годов условно утверждаемых расходов позволяет создать резерв на случай непредвиденного сокращения доходов бюджета. В то же время, если прогноз доходов бюджета подтвердится, данные расходы могут быть использованы на принятие новых обязательств в очередном бюджетном цикле.

Пунктом 14 текстовой части Проекта решения утверждается объем и распределение на 2019 год дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального района Сызранский Самарской области согласно приложению 8 к Решению. Предоставлен расчет распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений на 2019 год по Сызранскому району на сумму 9 276,0 тыс. руб..

Бюджет муниципального района Сызранский на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сформирован по расходам в соответствии с классификацией разделов и подразделов определенной статьей 21 Бюджетного кодекса РФ.

Представленный Проект Решения Собрания представителей Сызранского района «О бюджете муниципального района Сызранский на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» во втором чтении сформирован в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2018 N 132н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (Зарегистрированного в Минюсте России 27.08.2018 N 52011).

***4.Муниципальные программы.***

В бюджете муниципального района на 2019-2021 годы предусмотрены расходы

на реализацию 21 муниципальных программ.

В 2019 году предлагается к финансированию:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | БЮДЖЕТ  на 2019год  (1 чтение) | БЮДЖЕТ  на 2019год  (1 чтение),  согласно представленных паспортов | БЮДЖЕТ на 2019 год по ПРОЕКТУ бюджета на  2019-2021 годы  (2 чтение) |
| Общее количество программ (шт.) | 20 | 20 | 21 |
| Финансирование муниципальных программ | 51 722,1  (в т.ч. 30 365,5 тыс.руб. за счет безвозмездных поступлений) | 51 931,1  (в т.ч. 30 365,5 тыс.руб. за счет безвозмездных поступлений) | 66 465,5  (в т.ч. 44 320,8  тыс.руб. за счет безвозмездных поступлений) |

Сравнительный анализ расходов бюджета ко 2 чтению муниципального района на 2019 год в разрезе муниципальных программ показал, что по 4-м муниципальным программам внесены изменения. Данный изменений представлены в таблице:

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | 2019 год | | | 2020 год | | | 2021 год | | |
| I чтение бюджета | II чтение бюджета | расхождение | I чтение бюджета | II чтение бюджета | расхождение | I чтение бюджета | II чтение бюджета | расхождение |
| 1 | 2 | 3 | *4* | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| "Молодой семье -доступное жилье на 2016-2020 годы" | 4 970,0 | 4 661,6 | *- 308,4* | 5 000,0 | 2 048,0 | *- 2 952,0* | 4 260,0 | 1 308,0 | *- 2 952,0* |
| "Развитие образования в муниципальном районе Сызранский на 2017-2021 годы" | 4 507,0 | 5 193,3 | *686,3* | 4 507,0 | 4 507,0 | *-* | 22 616,1 | 22 616,1 | *-* |
| "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия муниципального района Сызранский Самарской области на 2014-2020 годы" | - | 14 362,3 | *14 362,3* | - | 14 362,3 | *14 362,3* | - | 14 362,3 | *14 362,3* |
| "Улучшение экологической ситуации и качества жизни населения на территории муниципального района Сызранский Самарской области на 2018-2020 годы" | 99,9 | 101,1 | *1,2* | 18,4 | 18,4 | *-* |  |  | *-* |
| Итого сумма расхождений | 9 576,9 | 24 318,3 | ***14 741,4*** | 9 525,4 | 20 935,7 | ***11 410,3*** | 26 876,1 | 38 286,4 | ***11 410,3*** |

Доля расходов бюджета муниципального района, запланированных на реализацию муниципальных программ в общей сумме расходов бюджета муниципального района, составляют: в 2019 году – 21,4 %, в 2020 году – 16,70 %, в 2021 году – 15,53 %.

В ходе проведения экспертизы Проекта бюджета в первом чтении были выявлены расхождения в объемах бюджетных ассигнований в Приложениях №4,5,6,7 к проекту решения с паспортом муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий 2014-2017 и на период до 2020г». Данные расхождения устранены путем внесения изменений в муниципальную программу (постановление администрации Сызранского района гот 13.12.18 г. № 1297).

В нарушение п.2.4 Порядка «О разработке и реализации муниципальных программ в муниципальном районе Сызранский» муниципальная программа муниципального района Сызранский «Молодежь муниципального района Сызранский на 2019-2021 года» на момент проведения экспертизы Проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в первом чтении не была утверждена постановлением администрации Сызранского района. На момент проведения экспертизы Проекта бюджета ко второму чтению данное нарушение устранено, муниципальная программа муниципального района Сызранский «Молодежь муниципального района Сызранский на 2019-2021 года» утверждена постановлением администрации от 23.11.18 года № 1220.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию  муниципальных программ муниципального района Сызранский в 2019 году  вносится в Проект решения Собрания представителей   с соблюдением статьи 179 БК РФ.

**5. Публичные нормативные обязательства*.***

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса РФ в составе документов и материалов представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета муниципального района Сызранский, и расчеты по ним на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Перечень ПНО). Анализ Перечня ПНО, а также бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019– 2021 годы показал следующее:

- в перечень ПНО на 2019 год включен 1 вид публичного нормативного обязательства, по 1 главному распорядителю средств бюджета муниципального района Сызранский.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о

бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в планируемом периоде, показал, что в структуре общих расходов бюджета муниципального района Сызранский указанные расходные обязательства составят в 2019 году – 1,44% от общих расходов бюджета и составят в сумме 4 462,4 тыс.руб..

В соответствии со статьей  9 БК РФ и статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Проект решения разработан в  пределах полномочий органов местного самоуправления  и его принятие находится в компетенции Собрания представителей Сызранского района Самарской области.

По итогам проведенной финансово-экономической экспертизы, контрольно – счетная палата Сызранского района предлагает рассмотреть и принять проект Решения  Собрания представителей Сызранского района Самарской области «О бюджете муниципального района Сызранский Самарской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в установленном порядке.

Председатель палаты Ю.Е.Филашина