**ПРОЕКТ**

**СОБРАНИЕ представителей**

**СЕЛЬСКОГО ПОСеЛЕНИЯ УСИНСКОЕ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СЫЗРАНСКИЙ**

**Самарской области**

ВТОРОГО созыва

**Решение**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2015 г. № \_\_\_\_

**О протесте прокурора Сызранского района**

**на отдельные положения Устава сельского поселения Усинское муниципального района Сызранский Самарской области**

Рассмотрев протест прокурора Сызранского района Самарской области от 29 апреля 2015 г. на отдельные положения Устава сельского поселения Усинское муниципального района Сызранский Самарской области, руководствуясь Уставом сельского поселения Усинское муниципального района Сызранский Самарской области, Собрание представителей сельского поселения Усинское муниципального района Сызранский Самарской области

РЕШИЛО:

1. Удовлетворить частично требования прокурора Сызранского района согласно протесту от 29 апреля 2015 г. на отдельные положения Устава сельского поселения Усинское муниципального района Сызранский Самарской области.
2. Оставить без удовлетворения ввиду незаконности и необоснованности требований прокурора Сызранского района отдельные требования протеста от 29 апреля 2015 г. на положения Устава сельского поселения Усинское муниципального района Сызранский Самарской области по основаниям согласно приложению к настоящему решению.
3. Сообщить о результатах рассмотрения протеста в установленном законодательством порядке в прокуратуру Сызранского района.

**Глава сельского поселения**

**Усинское Н.А. Логинов**

Приложение к решению

Собрания представителей

сельского поселения Усинское

муниципального района Сызранский

Самарской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2015 г. № 14

**Основания отклонения требований прокурора Сызранского района согласно протесту от 29 апреля 2015 г. на отдельные положения**

**Устава сельского поселения Усинское муниципального района Сызранский Самарской области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Статья Устава, на которую принесен протест** | **Изменения в федеральном законодательстве** | **Обоснование решения Собрания представителей** |
| статья 7 | Статьей 11 Федерального закона от 29.12.2014 N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" в ФЗ N 131-Ф3 внесены следующие изменения: п. 18 ч. 1 ст. 14 изложен в следующей редакции: "14) участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов " | Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ пункт 18 части 1 статьи 14 будет изложен в новой [редакции](consultantplus://offline/ref=B02C217A21341719737A080385217A01E86B12201BB470F38BC6A0FBA0B4BE731E53BD119A391BCDZ4zDH) **с** [**1 января 2016 года**](consultantplus://offline/ref=B02C217A21341719737A080385217A01E86B12201BB470F38BC6A0FBA0B4BE731E53BD119A3919C9Z4zAH)  **ВЫВОД: требования прокурора необоснованны** |
| статьи 33, 45 | Статьей 2 Федерального закона от 03.02.2015 N 8-ФЗ "О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в ФЗ № 131 внесены следующие изменения:   1. в части 2 статьи 36 (Глава муниципального образования):   в пункте 1 слова "либо представительным органом муниципального образования из своего состава" заменены словами ", либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса"; пункт 3 изложен в следующей редакции: «3) в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, прекращаются;"; дополнена пунктом 5 следующего содержания: «5) в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.»;  дополнена частью 2.1. следующего содержания: «2.1. Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.  Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования. В муниципальном районе, городском округе, городском округе с внутригородским делением, во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом соответствующего муниципального образования, а другая половина - высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).   1. Второе предложение в части 3 статьи 43 изложено в редакции: «В случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса, голос главы муниципального образования учитывается при принятии решений представительного органа муниципального образования как голос депутата представительного органа муниципального образования. 2. Второе предложение части 5 статьи 44 изложено в редакции: «В случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования **с правом решающего голоса**, голос главы муниципального образования учитывается при принятии устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования как голос депутата представительного органа муниципального образования» 3. статья 73 (Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством) дополнена частью 4 следующего содержания: «Депутаты представительного органа муниципального образования, распущенного на основании части 2.1 настоящей статьи, вправе в течение 10 дней со дня вступления в силу закона субъекта РФ о роспуске представительного органа муниципального образования обратиться в суд с заявлением для установления факта отсутствия их вины за непроведение представительным органом муниципального образования правомочного заседания в течение трех месяцев подряд. Суд должен рассмотреть заявление и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня его подачи". | Статьей 33 Устава поселения определена структура органов местного самоуправления поселения. В структуру органов местного самоуправления поселения входят:   1. Собрание представителей поселения – представительный орган поселения; 2. председатель Собрания представителей поселения – высшее выборное должностное лицо поселения (глава поселения), избираемое Собранием представителей поселения из своего состава, исполняющее полномочия председателя Собрания представителей поселения; 3. Администрация поселения – исполнительно-распорядительный орган поселения.   Изменения в структуру органов местного самоуправления поселения осуществляются только путем внесения изменений в настоящую статью Устава.  Структуру органов местного самоуправления поселения **поселение устанавливает самостоятельно в соответствии с федеральным законодательством**.  Установленная структура органов местного самоуправления **соответствует статье 34 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ: Глава муниципального образования в поселении избирается из состава депутатов представительного органа, а не** избран по конкурсу!!!, **в связи с чем, противоречие норм Устава федеральному законодательству в указанной части отсутствует**.  Решение Собрания представителей поселения об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий Собрания представителей поселения, принявшего указанное решение, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».  Участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления поселения, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления поселения допускается только в случаях и порядке, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».  В соответствии со статьей 36 ФЗ № 131 Глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования **может избираться** представительным органом муниципального образования из своего состава, в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса.  Согласно ФЗ № 131 и Уставу Глава муниципального образования не наделен правом решающего голоса при принятии решений представительным органом, следовательно **данное изменение неприменимо к установленному Уставом порядку формирования ОМС.**  Изменения законодательства в части ответственности представительного органа муниципального образования могут быть применены путем прямого действия, если они не указаны в Уставе поселения, путем дублирования ФЗ № 131, соответственно противоречие федеральному законодательству в уставе поселения отсутствует.  Кроме того, статьей 73 ФЗ № 131 установлены общие принципы организации местного самоуправления, которые в соответствии с Конституцией РФ являются исключительным полномочием федеральных органов госвласти, а НЕ ОМС!  **ВЫВОД: требования прокурора необоснованны** |
| статья 47 | Федеральным законом от 04.10.2014 № 290-ФЗ "О внесении изменений в статьи 36 и 74.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в ФЗ N 131 внесены следующие изменения: статья 74.1 (Удаление главы муниципального образования в отставку) дополнена частью 17 следующего содержания: "17. Глава муниципального образования, в отношении которого представительным органом муниципального образования принято решение об удалении его в отставку, вправе обратиться с заявлением об обжаловании указанного решения в суд в течение 10 дней со дня официального опубликования такого решения. Суд должен рассмотреть заявление и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня подачи заявления.  Положения части 17 статьи 74.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ применяются к правоотношениям, связанным с обжалованием решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, принятого после дня вступления в силу настоящего Федерального закона». | Статья 47 Устава предусматривает досрочное прекращение полномочий *председателя собрания представителей* . Положения Устава поселения, предусматривающие ответственность *Главы* муниципального образования перед государством установлены другой статьей и соответствуют федеральному законодательству.  **ВЫВОД: требование необоснованно** |
| статья 55 | Статьей 4 Федерального закона от 22.12.2014 № 431-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции" в часть 7 статьи 40 ФЗ № 131 (Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления) внесены следующие изменения:   1. пункт 1 признать утратившим силу; 2. пункт 2 изложить в следующей редакции:   "2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией. | Часть 7 статьи 40 ФЗ № 131 предусматривает: «Осуществляющие свои полномочия **на постоянной основе** депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе: …»  Статья 55 Устава предусматривает гарантии осуществления полномочий депутата, в то время как изменения в законодательстве касаются статуса депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе. Как было ранее сказано, в структуру органов местного самоуправления поселения депутаты не входят и не осуществляют свои полномочия на постоянной основе.  **ВЫВОД: требование необоснованно** |