****

М.П. «УТВЕРЖДАЮ»

Председатель палаты

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ю.Е.Филашина

(подпись)

«18» декабря 2020 г.

**КОНТРОЛЬНО-**

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**Сызранского района**

**Самарской области**

446001, г.Сызрань,

ул.Советская, 39,

телефон (8464) 98-66-71

факс (8464) 98-66-61

«18» декабря 2020 г. № 79

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 79**

**НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ СОБРАНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СЫЗРАНСКОГО РАЙОНА**

**«О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СЫЗРАНСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 и 2023 ГОДОВ»**

Заключение контрольно-счетной палаты Сызранского района Самарской области на уточненный проект решения Собрания представителей Сызранского района «О бюджете муниципального района Сызранский Самарской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**»** ко второму чтению (далее по тексту – проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Сызранский Самарской области», утвержденным решением Собрания представителей Сызранского района от 28.08.2013 года № 34 (с изменениями) (далее – Положение), Положением «О контрольно-счетной палате Сызранского района Самарской области», утвержденным решением Собрания представителей Сызранского района Самарской области от 28.05.2015 года № 27, п.14 плана работы контрольно-счетной палаты Сызранского района Самарской области на 2020 год, утверждённого приказом председателя палаты от 20.12.2019 года № 4-р (с изменениями от 30.04.2020 г. № 9-р).

Уточненный проект бюджета ко 2 чтению представлен в контрольно-счетную палату Сызранского района (далее – КСП) 15.12.2020 года.

Рассмотрение бюджета в двух чтениях предусмотрено пунктом п.1 ст.29 Положения.

Заключение № 64 от 23.11.2020 года на проект решения Собрания представителей Сызранского района «О бюджете муниципального района Сызранский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» к первому чтению направлено КСП в адрес Собрания представителей Сызранского района и администрации Сызранского района (сопроводительные письма № 184 от 23.11.2020 года и № 185 от 23.11.2020 года соответственно).

1. **Оценка проекта решения на соответствие**

**нормам БК РФ.**

Проект бюджета составлен с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района Сызранский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, исходя из показателей прогноза социально-экономического развития на 2021-2023 годы.

Представленный проект бюджета составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 БК РФ.

В проекте решения содержатся основные характеристики бюджета и иные показатели, определенные в ст. 184.1 БК РФ.

Основные характеристики бюджета определены в следующих объемах:

**на 2021 год**:

* общий объем доходов – 321 963 893,44 рублей;
* общий объем расходов –327 115 950,19 рублей;

- дефицит – 5 152 056,75 рублей.

**на 2022 год**:

* общий объем доходов – 248 893 345,05 рублей;
* общий объем расходов –262 870 713,28 рублей;
* дефицит – 13 977 368,23 рублей.

**на 2023 год**:

* общий объем доходов – 247 612 749,59 рублей;
* общий объем расходов –262 525 059,77 рублей;
* дефицит – 14 912 310,18 рублей.

В соответствии со ст.174.1 БК РФ доходы спрогнозированы в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в Собрание представителей Сызранского района законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законодательства Российской Федерации, законов Самарской области и муниципальных правовых актов муниципального района Сызранский, устанавливающих неналоговые доходы бюджета. Нормативы отчислений налоговых и неналоговых доходов установлены в соответствии со ст. 58, 61.1 и 62 БК РФ и ст. 1 Закона Самарской области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области" от 28.12.2005 № 235-ГД.

При формировании проекта бюджета соблюдены принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статьи 33 и 35 БК РФ).

В части соблюдения в проекте решения ограничений, установленных БК РФ,

можно отметить следующее:

- обеспечено соблюдение ограничения, предусмотренного ст. 107 БК РФ: верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2022 года установлен в сумме 12 000 000,0 рублей, на 1 января 2023 и 2024 годов в сумме 0,00 рублей, что не превышает общий годовой объем доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительному нормативу отчислений;

- обеспечено соблюдение ограничения, предусмотренного ст. 81 БК РФ: резервный фонд администрации составляет:

в 2021 году – 300 000,00 рублей (или 0,09 % от общей суммы расходов бюджета);

в 2022 году – 300 000,00 рублей (или 0,11 % от общей суммы расходов бюджета);

в 2023 году – 300 000,00 рублей (или 0,11 % от общей суммы расходов бюджета)

и не превышает 3% от объемов расходов в соответствующих годах;

- установлен объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году в сумме 127 500,0 рублей, в плановом периоде определен в размере 0,00 рублей, что не противоречит ограничениям, предусмотренным ст.111 БК РФ;

- утвержденный на 2022 и 2023 годы общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям абзаца восьмого ч.3 ст.184.1 БК РФ:

в 2022 году – 4 450 826,05 рублей (2,5% общего объема расходов без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

в 2023 году – 9 055 136,68 рублей (5% общего объема расходов без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- в соответствии со статьей 92.1. БК РФ размер дефицита местного бюджета не должен превышать 10 % объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ, проектом решения дефицит бюджета предусматривается с соблюдением данных норм:

в 2021 году в сумме 5 152 056,75 рублей или 3,8 %, увеличен в сравнении с первым чтением на 908 234,4 рублей;

в 2022 году в сумме 13 977 368,23 рублей или 9,8 %, увеличен в сравнении с первым чтением на 267 284,43 рубля;

в 2023 году 14 912 310,18 руб. или 9,96 %, увеличен в сравнении с первым чтением на 575 286,49 рублей.

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района Сызранский на 2020-2022 годы (Приложения №№ 9,10 к проекту решения), сформированы в соответствии с нормами статьи 96 БК РФ.

1. **Доходы бюджета муниципального района Сызранский**

Проект бюджета предусматривает изменение основных характеристик бюджета

в соответствии с уточненными прогнозами поступлений доходов, представленных главными администраторами доходов.

Изменение основных показателей параметров бюджета муниципального района Сызранский на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлены в таблице 1.

Таблица 1

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2021 год** | | | **2022 год** | | | **2023 год** | | |
| **Наименование источника** | **1 чтение** | **2 чтение** | **измене**  **ния** | **1 чтение** | **2 чтение** | **измене**  **ния** | **1 чтение** | **2 чтение** | **измене**  **ния** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **131357,99** | **136031,10** | **4673,11** | **137989,11** | **142549,50** | **4560,39** | **144990,42** | **149687,56** | **4697,14** |
| **Налоговые доходы** | **82853,30** | **83370,85** | **517,50** | **87225,35** | **87785,10** | **559,75** | **93430,35** | **94126,85** | **696,50** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **73278,00** | **73486,50** | **208,50** | **78231,00** | **78453,75** | **222,75** | **84118,50** | **84358,50** | **240,00** |
| Налог на доходы физических лиц | 73278,00 | 73486,50 | 208,50 | 78231,00 | 78453,75 | 222,75 | 84118,50 | 84358,50 | 240,00 |
| **Налоги на совокупный доход** | **8263,50** | **8572,50** | **309,00** | **7682,50** | **8019,50** | **337,00** | **8000,00** | **8456,50** | **456,50** |
| налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 4702,00 | 5321,00 | 619,00 | 4982,00 | 5641,00 | 659,00 | 5276,00 | 5976,00 | 700,00 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты муниципальных районов | 290,00 | 0,00 | -290,00 | 301,00 | 0,00 | -301,00 | 313,00 | 0,00 | -313,00 |
| Единый налог на вмененный доход | 960,00 | 960,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 2311,50 | 2291,50 | -20,00 | 2399,50 | 2378,50 | -21,00 | 2411,00 | 2480,50 | 69,50 |
| **Госпошлина от деятельности МФЦ** | **1311,85** | **1311,85** | **0,00** | **1311,85** | **1311,85** | **0,00** | **1311,85** | **1311,85** | **0,00** |
| **Неналоговые доходы** | **48504,64** | **52660,25** | **4155,61** | **50763,76** | **54764,40** | **4000,64** | **51560,07** | **55560,71** | **4000,64** |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | **35058,18** | **35058,82** | **0,64** | **36594,69** | **36595,33** | **0,64** | **37381,00** | **37381,64** | **0,64** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (аренда земли) | 32322,01 | 32322,65 | 0,64 | 33594,69 | 33595,33 | 0,64 | 34181,00 | 34181,64 | 0,64 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов | 2736,17 | 2736,17 | 0,00 | 3000,00 | 3000,00 | 0,00 | 3200,00 | 3200,00 | 0,00 |
| **Платежи при пользовании природными ресурсами** | **5845,03** | **10000,00** | **4154,97** | **5849,07** | **9849,07** | **4000,00** | **5849,07** | **9849,07** | **4000,00** |
| Плата за негативное воздействие на окр. среду | 5845,03 | 10000,00 | 4154,97 | 5849,07 | 9849,07 | 4000,00 | 5849,07 | 9849,07 | 4000,00 |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | **7286,43** | **7286,430** | **0,00** | **8000,00** | **8000,00** | **0,00** | **8000,00** | **8000,00** | **0,00** |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности | 7286,43 | 7286,430 | 0,00 | 8000,00 | 8000,00 | 0,00 | 8000,00 | 8000,00 | 0,00 |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **315,00** | **315,000** | **0,00** | **320,00** | **320,00** | **0,00** | **330,00** | **330,00** | **0,00** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **188563,87** | **185932,79** | **-2631,07** | **108625,94** | **106343,85** | **-2282,09** | **100606,28** | **97925,19** | **-2681,09** |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы** | **188563,87** | **185932,79** | **-2631,07** | **108625,94** | **106343,85** | **-2282,09** | **100606,28** | **97925,19** | **-2681,09** |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы | 106287,00 | 101949,00 | -4338,00 | 74377,00 | 70593,00 | 3784,00 | 74377,00 | 70194,00 | -4183,00 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы | 54234,64 | 53737,19 | -497,45 | 8019,66 | 8019,66 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы | 22636,53159 | 24520,43959 | 1883,91 | 22636,53 | 23813,94 | 1177,405 | 22636,53 | 23813,94 | 1177,40 |
| Межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы | 5405,69959 | 5726,16459 | 320,46 | 3592,73 | 3917,25 | 324,5 | 3592,75 | 3917,25 | 324,50 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **319921,86** | **321963,89** | **2042,04** | **246615,05** | **248893,35** | **2278,29** | **245596,70** | **247612,75** | **2016,04** |

Налоговые доходы предусмотрены согласно информации о прогнозном объёме поступлений Межрайонной ИФНС России № 3 по Самарской области (письмо от 28.10 2020 года № 06-14/15927). Налоговые доходы ко 2 чтению, по сравнению с бюджетом, принятым в 1 чтении, увеличены на 517,50 тыс. руб.

Неналоговые доходы в проекте бюджета ко 2 чтению, по сравнению с бюджетом принятым в 1 чтении, увеличены на 4155,61 тыс. руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в проекте бюджета ко 2 чтению, по сравнению с бюджетом, принятым в первом чтении, уменьшены на 2631,07 тыс. руб.

Субвенции от других бюджетов бюджетной системы предусмотрены в сумме 24 520,44 тыс. руб. Расхождение с проектом Закона Самарской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» выявлены только по субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Самарской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в проекте бюджета ко 2 чтению предусмотрено 781,40 тыс. руб., что на 279,60 тыс. рублей меньше суммы, предусмотренной в проекте областного бюджета.

Доходная часть бюджета ко 2 чтению, по сравнению с бюджетом, принятым в 1 чтении, на 2021 год увеличилась на 2042,04 тыс. руб.

В параметрах 2022 года доходная часть увеличилась на 2 278,29 тыс. руб. за счет увеличения налоговых, неналоговых доходов в сумме 4560,39 тыс. руб. и уменьшения безвозмездных поступлений на сумму 2282,10 тыс. руб.

В параметрах 2023 год доходная часть увеличилась на 2016,04 тыс. руб. за счет увеличения налоговых, неналоговых доходов в сумме 4697,14 тыс. руб. и уменьшения безвозмездных поступлений на сумму 2681,10 тыс. руб.

Доходы проекта бюджета ко второму чтению, по сравнению с бюджетом, принятым в 1 чтении, увеличились незначительно:

в 2021 году на 0,6%;

в 2022 году на 0,9%;

в 2023 году на 0,8%.

1. **Расходы бюджета муниципального района Сызранский**

В проекте бюджета ко второму чтению расходы планируются в следующих объемах:

в 2021 году – 327 115 950,19 рублей;

в 2022 году – 262 870 713,28 рублей;

в 2023 году – 262 525 059,77 рублей.

Расходы бюджета муниципального района Сызранский, представленные в проекте бюджета ко второму чтению, отличаются от показателей бюджета, утвержденных решением Собрания представителей муниципального района Сызранский от 26.11.2020 года № 11 «О бюджете муниципального района Сызранский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в 1 чтении:

в 2021 году - расходы увеличены на 2 950 270,11 руб.;

в 2022 году - расходы увеличены на 2 545 579,43 руб.;

в 2023 году - расходы увеличены на 2 591 331,49 руб.

Сравнительный анализ расходов проекта бюджета ко 2 чтению, по сравнению с расходами бюджета, принятыми в первом чтении, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлен в таблице 2.

Таблица 2

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| раздел клас  си  фика  ции расхо  дов | Наименование раздела | 2021 год | | | 2022 год | | | 2023 год | | |
| 1 чтение | 2 чтение | Измене  ния | 1 чтение | 2 чтение | Измене  ния | 1 чтение | 2 чтение | Измене  ния |
| 01 | "Общегосударственные вопросы" | 96463,7 | 96553,0 | 89,3 | 96756,4 | 96615,6 | -140,8 | 96586,6 | 96512,4 | -74,2 |
| 03 | "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" | 2806,6 | 2917,0 | 110,4 | 3045,2 | 3041,80 | -3,4 | 2800,4 | 2800,4 | 0 |
| 04 | "Национальная экономика" | 6437,0 | 6771,5 | 334,5 | 7374,7 | 7494,7 | 120,0 | 5260,7 | 5260,7 | 0 |
| 05 | "Жилищно-коммунальное хозяйство" | 14522,4 | 14018,7 | -503,7 | 4363,7 | 4363,7 | - | 2080,0 | 2080,0 | 0 |
| 06 | "Охрана окружающей среды" | 203,0 | 203,0 | 0,0 | 193,0 | 193,0 | - | 234,7 | 234,7 | 0 |
| 07 | "Образование" | 108807,5 | 110975,2 | 2167,7 | 56263,5 | 58171,1 | 1907,6 | 62963,6 | 64869,5 | 1905,9 |
| 08 | "Культура, кинематография" | 59704,5 | 60100,1 | 395,6 | 59704,5 | 60105,1 | 400,6 | 59704,5 | 60029,1 | 324,6 |
| 09 | "Здравоохранение" | 89,9 | 89,9 | 0,0 | 0,0 | 10,0 | 10,0 | 0 | 0 | 0 |
| 10 | "Социальная политика" | 24339,5 | 24406,1 | 66,6 | 27627,0 | 27119,7 | -507,3 | 20816,2 | 20361,6 | -454,6 |
| 11 | "Физическая культура и спорт" | 0,0 | 300,0 | 300,0 | - | 651,2 | 651,2 |  | 667,6 | 667,6 |
| 13 | «Обслуживание государственного (муниципального) долга» | 127,5 | 127,5 | 0,0 | - | - | - |  |  | 0 |
| 14 | "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации" | 10 664,0 | 10 654,0 | -10,0 | 664,0 | 654,0 | -10,0 | 664,0 | 654,0 | -10,0 |
| **Итого расходов** | | 324165,7 | 327 116,0 | 2950,3 | 255992,0 | 258419,9 | 2427,9 | 251110,7 | 253470,0 | 2359,3 |
| Условно-утвержденные расходы | |  |  |  | 4333,1 | 4450,8 | 117,7 | 8823,1 | 9055,1 | 232,0 |
| Всего **расходов** | |  |  |  | 260325,1 | 262870,7 | 2545,6 | 259933,8 | 262525,1 | 2591,3 |

Сравнительный анализ расходов проекта бюджета ко 2 чтению муниципального района на 2021 год в разрезе разделов классификации расходов представлен в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| раздел класс  ифика  ции расхо  дов | Наименование раздела | РАСХОДЫ БЮДЖЕТА на 2021 год решение Собрания представителей Сызранского района от 26.12.2019г. № 71 | | РАСХОДЫ БЮДЖЕТА на 2021 год по проекту бюджета на 2021-2023 годы I чтение | | РАСХОДЫ БЮДЖЕТА на 2021 год по ПРОЕКТУ бюджета на 2021-2023 годы II чтение | | Изменение расходов | |
|
|
| в редакции Решения от 26.11.2020 г. № 12 | доля, % |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | % | (+/-) II чтение  к I чтению | (+/-) II чтение к решению от 26.11.2020 году |
| 01 | "Общегосударственные вопросы" | 96463,7 | 29,8 | 96463,7 | 29,8 | 96553,0 | 29,5 | 89,3 | 89,3 |
| 03 | "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" | 2806,6 | 0,9 | 2806,6 | 0,9 | 2917,0 | 0,9 | 110,4 | 110,4 |
| 04 | "Национальная экономика" | 6437,0 | 2,0 | 6437,0 | 2,0 | 6771,5 | 2,1 | 334,5 | 334,5 |
| 05 | "Жилищно-коммунальное хозяйство" | 14522,4 | 4,5 | 14522,4 | 4,5 | 14018,7 | 4,3 | -503,7 | -503,7 |
| 06 | "Охрана окружающей среды" | 203,0 | 0,0 | 203,0 | 0,0 | 203,0 |  |  |  |
| 07 | "Образование" | 108807,5 | 33,6 | 108807,5 | 33,6 | 110975,2 | 33,9 | 2167,7 | 2167,7 |
| 08 | "Культура, кинематография" | 59704,6 | 18,4 | 59704,5 | 18,4 | 60100,1 | 18,4 | 395,6 | 395,6 |
| 09 | "Здравоохранение" | 89,9 | 0,0 | 89,9 | 0,0 | 89,9 | 0,0 |  |  |
| 10 | "Социальная политика" | 24339,5 | 7,5 | 24339,5 | 7,5 | 24406,1 | 7,5 | 66,6 | 66,6 |
| 11 | "Физическая культура и спорт" | 0,0 |  | 0,0 |  | 300,0 | 0,1 | 300,0 | 300,0 |
| 13 | Обслуживание государственного (муниципального)  долга | 127,5 | - | 127,5 | - | 127,5 | - | - | - |
| 14 | "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации" | 10664,00 | 3,3 | 10 664,0 | 3,3 | 10 654,0 | 3,3 | -10,0 | -10,0 |
| **Итого расходов** | | 324165,7 | 100,0 | 324165,7 | 100,0 | 327 116,0 | 100,0 | 2950,3 | 2950,3 |
| Условно-утвержденные расходы | | 4836,7 |  |  | - |  | - | - | -4836,7 |
| Всего **расходов** | | 329002,4 | 100,0 | 324165,7 | 100,0 | 327 116,0 | 100,0 | 2950,3 | -1886,4 |

Согласно представленному проекту решения, основную долю расходов бюджета в 2021 году составят расходы на финансирование разделов «Образование» - 33,9%, «Общегосударственные вопросы» - 29,5%, «Культура, кинематография» - 18,4%.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период устанавливается общий объем условно утверждаемых расходов: на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5,0 % общего объема расходов бюджета. В данном проекте решения нормы вышеуказанной статьи соблюдены.

Выделение в бюджете муниципального района Сызранский на плановый период 2022-2023 годов условно утверждаемых расходов позволяет создать резерв на случай непредвиденного сокращения доходов бюджета. В то же время, если прогноз доходов бюджета подтвердится, данные расходы могут быть использованы на принятие новых обязательств в очередном бюджетном цикле.

Пунктом 15 текстовой части проекта решения утверждается объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального района Сызранский Самарской области на 2021 год. В приложении 8 к решению Собрания представителей Сызранского района «Распределение на 2021 год дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального района Сызранский Самарской области» дотации распределены в сумме 10 654,0 тыс. руб.

Бюджет муниципального района Сызранский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов по расходам сформирован в соответствии со ст. 21 БК РФ.

Представленный проект решения Собрания представителей Сызранского района «О бюджете муниципального района Сызранский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» во втором чтении сформирован в соответствии с Приказом Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

***4.Муниципальные программы.***

В бюджете муниципального района на 2021-2023 годы предусмотрены расходы на реализацию 22 муниципальных программ.

В 2021 году предлагается к финансированию:

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | БЮДЖЕТ  на 2021 год  решение Собрания представителей Сызранского  района от 26.12.2019г. № 71 (в редакции решения от 26.11.2020 г. № 12) | БЮДЖЕТ  на 2021 год  по проекту бюджета на 2021-2023 годы I чтение | БЮДЖЕТ  на 2021 год  по проекту бюджета на  2021-2023 годы  2 чтение |
| Общее количество программ (шт.) | 19 | 19 | 22 |
| Финансирование муниципальных программ (тыс. руб.) | 68772,2  (в т.ч. 57548,8 тыс. руб. за счет безвозмездных поступлений) | 68772,2  (в т.ч. 57548,8 тыс. руб. за счет безвозмездных поступлений) | 69518,1  (в т.ч. 57051,3  тыс. руб. за счет безвозмездных поступлений) |

Сравнительный анализ расходов бюджета на 2021 год ко 2 чтению, по сравнению с бюджетом, принятым в 1 чтении, в разрезе муниципальных программ показал, что по 11 муниципальным программам внесены изменения. Данные изменения представлены в таблице 5.

Таблица 5

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование | **2021 год** | | |
| **1 чтение** | **2 чтение** | **изменения** |
| **Всего** | **Всего** | **Всего** |
| 1 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский Самарской области «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Сызранский Самарской области  на 2019-2021 годы" | 100,0 | 316,5 | 216,5 |
| 2 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский «Молодой семье - доступное жилье» на 2016-2022 годы" | 2912,6 | 2912,6 | 0 |
| 3 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский "Развитие  образования в муниципальном районе Сызранский  на 2017-2021 годы. " | 45789,0 | 45902,5 | 113,5 |
| 4 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия муниципального района Сызранский Самарской области»  на 2014-2022 годы | 2134,2 | 2134,2 | 0 |
| 5 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский "Формирование современной городской среды муниципального района Сызранский Самарской области на 2018-2024 годы" | 11938,7 | 11938,7 | 0 |
| 6 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский "Молодежь муниципального района Сызранский на 2019-2021 годы." | 55,0 | 200,0 | 145,0 |
| 7 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский "Создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников для работы в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения, расположенных на территории муниципального района Сызранский на 2019-2021 годы" | 89,9 | 89,9 | 0 |
| 8 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский "Поддержка  социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном районе Сызранский Самарской области  на 2019-2021 годы" | 213,0 | 206,3 | -6,7 |
| 9 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский " Социальная поддержка населения муниципального района Сызранский  на 2020-2022 годы. " | 253,2 | 253,2 | 0 |
| 10 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский "Противодействие коррупции в муниципальном районе Сызранский на 2020-2022 годы" | 5,0 | 5,0 | 0 |
| 11 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский "Профилактика правонарушений на территории муниципального района Сызранский на 2020-2022 годы" | 6,2 | 116,6 | 110,4 |
| 12 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский «Противодействие незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании, лечению и реабилитации наркозависимой  части населения Сызранского района» на 2020-2022 годы | 0,0 | 11,0 | 11,0 |
| 13 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский " Развитие муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального района Сызранский Самарской области на 2020-2022 годы" | 45,0 | 195,0 | 150,0 |
| 14 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский Самарской области "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на территории муниципального района Сызранский Самарской области на 2020 - 2022 годы" | 482,3 | 561,3 | 79,0 |
| 15 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский «Комплексное развитие сельских территорий муниципального района Сызранский Самарской области на 2020-2025 годы» | 1183,4 | 679,7 | -503,7 |
| 16 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский «Укрепление общественного здоровья среди населения Сызранского района на 2020-2024 годы» | 0,00 | 0,00 | 0 |
| 17 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе Сызранский Самарской области на 2020-2022 годы» | 3,1 | 133,9 | 130,8 |
| 18 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский "Осуществление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципального района Сызранский Самарской области на 2021-2023 год" | 2953,8 | 2953,8 | 0 |
| 19 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский "Дети муниципального района Сызранский  на 2021-2023 годы" | 175,5 | 175,5 | 0 |
| 20 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский «Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на 2021-2025 годы» | 229,3 | 229,3 | 0 |
| 21 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский «Развитие физической культуры и спорта в Сызранском районе на 2021-2025 годы» | 0,0 | 300,00 | 300,0 |
| 22 | Муниципальная программа муниципального района Сызранский "Улучшение экологической ситуации и качества жизни населения на территории муниципального района Сызранский Самарской области  на 2021-2023 годы" | 203,0 | 203,0 | 0 |
|  | Итого | 68772,2 | 69518,1 | 745,9 |

Доля расходов бюджета муниципального района Сызранский, запланированных на реализацию муниципальных программ, в общей сумме расходов бюджета муниципального района составляет: в 2021 году – 21,0%, в 2022 году – 6,9%, в 2023 году – 2,5%.

При проведении экспертизы выявлено, что по муниципальной программе муниципального района Сызранский "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на территории муниципального района Сызранский Самарской области на 2020 - 2022 годы" сумма бюджетных ассигнований, предусмотренная в проекте бюджета ко 2 чтению (561,3 тыс. руб.), не соответствует объёму финансирования, предусмотренному в муниципальной программе (1663,0 тыс. руб.), разница составляет 1101,7 тыс. руб. В соответствии с п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу.

КСП рекомендует продолжить разработку муниципальных программ в целях уменьшения в бюджете муниципального района объёма непрограммных расходов.

Выводы и предложения:

Проект бюджета составлен с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района Сызранский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, исходя из показателей прогноза социально-экономического развития на 2021-2023 годы.

Представленный проект бюджета составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 БК РФ.

В проекте решения содержатся основные характеристики бюджета и иные показатели, определенные в ст. 184.1 БК РФ.

При формировании проекта бюджета соблюдены принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (ст. 33 и 35 БК РФ).

В проекте решения соблюдены все ограничения, установленные БК РФ, а именно:

обеспечено соблюдение ограничения, предусмотренного ст. 107 БК РФ: верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2022 года установлен в сумме 12 000 000,0 рублей, на 1 января 2023 и 2024 годов в сумме 0,00 рублей, что не превышает общий годовой объем доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительному нормативу отчислений;

- обеспечено соблюдение ограничения, предусмотренного ст. 81 БК РФ: резервный фонд администрации составляет:

в 2021 году – 300 000,00 рублей (или 0,09 % от общей суммы расходов бюджета);

в 2022 году – 300 000,00 рублей (или 0,11 % от общей суммы расходов бюджета);

в 2023 году – 300 000,00 рублей (или 0,11 % от общей суммы расходов бюджета)

и не превышает 3% от объемов расходов в соответствующих годах;

- установлен объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году в сумме 127 500,0 рублей, в плановом периоде определен в размере 0,00 рублей, что не противоречит ограничениям, предусмотренным ст.111 БК РФ;

- утвержденный на 2022 и 2023 годы общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям абзаца восьмого ч.3 ст.184.1 БК РФ;

- в соответствии со статьей 92.1. БК РФ размер дефицита местного бюджета не должен превышать 10 % объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ, проектом решения дефицит бюджета предусматривается с соблюдением данных норм;

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района Сызранский на 2020-2022 годы (Приложения №№ 9,10 к проекту решения), сформированы в соответствии с нормами статьи 96 БК РФ.

Бюджет муниципального района Сызранский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов по расходам сформирован в соответствии со ст. 21 БК РФ.

При проведении экспертизы выявлено, что по муниципальной программе муниципального района Сызранский "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на территории муниципального района Сызранский Самарской области на 2020 - 2022 годы" сумма бюджетных ассигнований, предусмотренная в проекте бюджета ко 2 чтению (561,3 тыс. руб.), не соответствует объёму финансирования, предусмотренному в муниципальной программе (1663,0 тыс. руб.), разница составляет 1101,7 тыс. руб. В соответствии с п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу.

КСП рекомендует продолжить разработку муниципальных программ в целях уменьшения в бюджете муниципального района объёма непрограммных расходов.

По итогам проведенной финансово-экономической экспертизы, КСП предлагает рассмотреть и принять проект решения  Собрания представителей Сызранского района Самарской области «О бюджете муниципального района Сызранский Самарской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Председатель палаты Ю.Е.Филашина

Инспектор Е.В.Ревина