КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА СЫЗРАНСКОГО РАЙОНА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«ПРОВЕДЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА СЫЗРАНСКОГО РАЙОНА».

(СФК № 1)

Утвержден Приказом

Председателя Контрольно-счетной палаты

Сызранского района

от 24.03.2017 года № 1 - Р

2017 год

**Содержание**

Содержание …………………………………………………………………… .2

1.Общее положение ……………………………………………………………3-4

2. Содержание внешней проверки …………………………………………….4-5

3.Методические основы проведения внешней проверки…………………….5-6

4. Организация внешней проверки…………………………………………. . 7-8

5.Общие принципы и требования к проведению внешней проверки……... 8

6. Формы и методы проведения внешней проверки……………………… 9-10

7. Оформление результатов внешней проверки………………………… 10-11

**1.Общее положение**

1.1. Стандарт проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Сызранского района (далее по тексту Стандарт) совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее по тексту ГАБС), предназначен для методологического обеспечения деятельности должностных лиц Контрольно-счетной палаты Сызранского района Самарской области при реализации контрольных полномочий, предусмотренных статьями 157, 264.1, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6‑ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Сызранского района, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с частью 2 статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6‑ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), со статьей 20 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном районе Сызранский Самарской области», статьями 78,79 Устава муниципального района Сызранский.

1.3. Стандарт является нормативным документом, устанавливающим основные критерии и общую систему целенаправленных, систематических и сбалансированных шагов, или действий, которым должны следовать проверяющие при проведении внешней проверки.

1.4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Сызранского района Самарской области представляет собой систему контрольных действий по проверке годовой отчетности по составу, на соответствие установленных форм, проверки полноты и достоверности показателей отчетности.

1.5. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Сызранского района Самарской области (далее по тексту- внешняя проверка годового отчета) осуществляется контрольно-счетной палатой Сызранского района (далее по тексту – Контрольн - счетной палатой) в порядке, предусмотренном настоящим Положением.

1.6. Цель стандарта – установление единых организационно-правовых, информационных, методических основ проведения внешней и подготовки по результатам ее проведения заключения Контрольно-счетной палаты.

1.7. Задачи стандарта:

1) определение общих правил и процедур проведения внешней проверки;

2)определение методических основ проведения внешней проверки и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты;

3) определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района.

**2.Содержание внешней проверки**

2.1. Целью проведения внешней проверки годового отчета является:

1) установление законности, степени полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета муниципального района, представленных одновременно с отчетом об исполнении бюджета Сызранского района документов и материалов;

2) установление законности, степени полноты и достоверности годовой бюджетной отчетности муниципального образования, годовой бюджетной отчетности ГАБС, а также соответствие порядка ведения бюджетного учета требованиям законодательства Российской Федерации;

3) установление соответствия фактического исполнения бюджета Сызранского района его плановым назначениям;

4) оценка эффективности и результативности использования в отчётном году бюджетных средств;

5) выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом.

6) подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

2.2. Основными задачами проведения внешней проверки является:

1) проверка соблюдения требований к порядку составления и представления годового отчета об исполнении бюджета Сызранского района;

2) выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета;

3) проверка и анализ исполнения бюджета Сызранского района по данным годового отчета, выявление нарушений и отклонений в процессах формирования и исполнения бюджета муниципального района, выявление и предупреждение факторов, способных негативно повлиять на реализацию бюджетного процесса в муниципальном образовании;

4) решение прочих контрольных и экспертно-аналитических задач, направленных на совершенствование бюджетного процесса в целом.

5) определение степени выполнения подведомственными учреждениями плановых заданий по оказанию муниципальных услуг.

2.3. Предмет внешней проверки:

1) годовой отчёт об исполнении бюджета Сызранского района за отчётный финансовый год, документы и материалы, предоставленные одновременно с ним, годовая бюджетная отчетность муниципального образования;

2) годовая бухгалтерская и бюджетная отчётность ГАБС, дополнительные материалы, документы и пояснения к ним.

2.4. Объектами внешней проверки являются главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета.

**3. Методические основы проведения внешней проверки**

Методической основой внешней проверки является сравнительный анализ показателей, составляющих информационную основу, между собой и плановым показателям, утвержденным в решении о бюджете муниципального района, проверка их соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативным правовым актам Российской Федерации, Самарской области, муниципальным правовым актам Сызранского района Самарской области.

Основным методологическим принципом является сопоставление информации, полученной по конкретным видам доходов, направлениям расходования средств бюджета муниципального района, с данными, содержащимися в бухгалтерских, отчётных и иных документах объектов внешней проверки.

В целях определения эффективности использования средств бюджета муниципального района проводится проверка соблюдения нормативов и стандартов финансового обеспечения расходных обязательств, возможен анализ динамики изменения данных показателей за ряд лет.

Основными приёмами финансового анализа по данным бюджетной отчётности являются:

1) чтение отчётности;

2) горизонтальный анализ;

3) вертикальный анализ.

Чтение отчётности представляет собой информационное ознакомление с финансовым положением субъекта анализа по данным баланса, сопутствующим формам и приложениям к ним. По данным бюджетной отчётности можно судить об имущественном положении организации, характере его деятельности, соотношении средств по их видам в составе активов и т.д. В процессе чтения отчётности важно рассматривать показатели разных форм отчётности в их взаимосвязи.

Наиболее общее представление об имевших место качественных изменениях в структуре средств и их источников, динамике этих изменений можно получить с помощью горизонтального и вертикального анализа данных бюджетной отчётности.

В ходе горизонтального анализа осуществляется сравнение каждой позиции отчётности с соответствующей позицией предыдущего года. Кроме того, в ходе такого анализа определяются абсолютные и относительные изменения величин различных показателей отчётности за определённый период и построение аналитических таблиц, в которых абсолютные балансовые показатели дополняются относительными темпами роста. Он позволяет выявить тенденции изменения отдельных показателей, входящих в состав отчётности.

Цель вертикального анализа – вычисление удельного веса отдельных статей в итоге отчёта, выяснение структуры. Вертикальный анализ заключается в определении структуры итоговых финансовых показателей с выявлением влияния каждой позиции отчётности на результат в целом. В процессе такого анализа целесообразно использование не только данных бюджетной отчётности, но и актов проверок, входящих и исходящих писем по вопросам финансово-хозяйственной деятельности, плановую информацию и данные внутренних отчётов. Ознакомление с ними позволяет получить дополнительный материал для всестороннего изучения специфики деятельности учреждения.

**4. Организация внешней проверки**

4.1. Внешняя проверка проводится на основании плана работы Контрольной-счетной палаты на текущий год.

4.2. Внешняя проверка включает в себя:

1) проверку бюджетной отчетности ГАБС;

2) проверку годового отчета об исполнении бюджета муниципального района;

3) оформление заключения.

4.3. Организация внешней проверки включает следующие этапы:

1) подготовительный;

2) основной;

3) заключительный.

4.4. На подготовительном этапе:

1) проводится сбор и изучение правовой базы, в соответствии с которой должен исполняться бюджет муниципального района;

2) проводится изучение публикаций, полученной информации и сведений по запросам;

3) определяются должностные лица, ответственные за проведение внешней проверки, бюджетной отчетности, в том числе производится закрепление за проверяющими конкретных мероприятий по проверке достоверности данных отчета об исполнении бюджета муниципального района, бюджетной отчетности, при необходимости на объектах внешней проверки предварительно проводятся самостоятельные контрольные мероприятия аналогичной тематики.

Результатом проведения данного этапа является подготовка рабочего плана внешней проверки.

4.5. Основной этап внешней проверки заключается в:

1) анализе данных бюджетной отчетности ГАБС;

2) запросе и анализе дополнительно запрашиваемых документов и материалов при возникновении подозрений о возможном наличии в действиях участников бюджетного процесса нарушений требований действующего законодательства;

3) анализе данных бюджетной отчетности муниципального образования;

4) анализе данных годового отчета об исполнении бюджета муниципального района;

5) анализе итогов проведенных контрольных мероприятий в течение года.

Результатом проведения данного этапа внешней проверки являются подготовка заключений на бюджетную отчетность ГАБС, формирование перечня допущенных нарушений участниками бюджетного процесса, а также недостатков в организации бюджетного процесса.

4.6. На заключительном этапе осуществляется анализ и обобщение выявленных нарушений бюджетного процесса и недостатков в его организации с выявлением причин, способствующих совершению данных нарушений. Результатом проведения данного этапа является подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района.

**5.Общие принципы и требования к проведению внешней проверки**

5.1. Для проведения внешней проверки администрация Сызранского района в сроки, установленные требованием Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Сызранский Самарской области, предоставляет в Контрольно-счетную палату Сызранского района годовой отчет об исполнении бюджета не позднее 1 апреля, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации ст.264., Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе Сызранский.

5.2. ГРБС в срок до 1 апреля года следующего за отчетным предоставляют в Контрольно-счетную палату Сызранского района для внешней проверки годовую бюджетную отчетность, согласно перечню документов, установленному требованиям Бюджетного кодекса Российской Федераци и положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании . Документы предоставляются в Контрольно–счетную палату с отметкой Финансового управления администрации Сызранского района о дате их получения последним.

 5.3. Проведение проверки и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета проводится с 1 апреля в срок, не превышающий 1 месяц.

5.4. Направляемая в Контрольно-счетную палату годовая отчетность ГРБС и годовой отчет администрации Сызранского района об исполнении бюджета Сызранского района предоставляется в сшитом виде с пронумерованными листами.

5.5. Все документы в составе направляемой отчетности должны содержать подписи соответствующих должностных лиц, а также должности, ФИО и контрольные телефоны исполнителей.

 **6. Формы и методы проведения внешней проверки**

6.1. Проведение внешней проверки осуществляется в форме экспертно-аналитического мероприятия.

6.2. Внешняя проверка проводится методом обследования камерально либо с выходом на объект внешней проверки.

6.3. Внешняя проверка заключается в оценке достоверности и последовательности отражения показателей регистров бюджетного учета в бюджетной отчетности ГАБС, бюджетной отчетности муниципального образования и отчете об исполнении бюджета района.

6.4. В ходе проверки бюджетной отчетности ГАБС проверяется следующее:

- проверка предоставленной бюджетной отчетности на предмет соответствия составления состава форм и их полноты требованиям бюджетного законодательства;

- правильность отражения объема доходов в бюджетной отчетности за отчетный год главных администраторов доходов, поступивших на соответствующие лицевые счета доходов местного бюджета;

- правильность отражения в бюджетной отчетности за отчетный год главных распорядителей средств местного бюджета осуществленных расходов;

- правильность отражения в годовой бюджетной отчетности главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, объемов поступлений из источников финансирования дефицита местного бюджета, а также объемов бюджетных ассигнований, используемых для погашения источников финансирования дефицита местного бюджета.

6.5. Годовой отчет администрации Сызранского района об исполнении бюджета Сызранского района предоставляется в Контрольно-счетную палату в составе документов бюджетной отчетности, установленных ст. 264 БК РФ.

6.6. В ходе внешней проверки годового отчета администрации Сызранского района об исполнении бюджета Сызранского района производятся следующие действия:

- проверка годовой отчетности на предмет соответствия форм отчетности и полноты их заполнения требованиям бюджетного законодательства;

- проверка соблюдения сроков предоставления бюджетной отчетности;

-соответствие перечня предоставленных в годовом отчете документов требованиям Бюджетного кодекса РФ и нормативно-правовым актам Министерства РФ, и настоящему Положению;

- проверка соблюдения установленных Бюджетным кодексом РФ ограничений по размеру муниципального долга, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района;

- анализ исполнения доходной и расходной части бюджета, сопоставление исполнения относительно утвержденных показателей, выявление отклонений и причин их возникновения;

-сравнительный анализ исполнения бюджета за отчетный год с показателями года, предшествующего отчетному;

- выявления отклонений при исполнении финансового дефицита бюджета;

-проверка образования и использования источников финансирования дефицита местного бюджета;

-подготовка выводов и предложений по итогам проверки;

- проверка выполнения бюджетополучателями (главными распорядителями и получателями бюджетных средств) плановых заданий по предоставлению муниципальных услуг и соблюдение соответствующих финансовых затрат;

- сопоставление отчетных показателей, содержащих в отчете об исполнения бюджета Сызранского района за отчетный финансовый год, с данными годовой бюджетной отчетности ГАБС, а также показателями, утвержденными решением о бюджете на отчетный финансовый год, и с показателями сводной бюджетной росписи муниципального района Сызранский;

- проведение анализа выявленных отклонений и нарушений, а также внесение предложений по их устранению;

- полнота и правильность составления финансовым органом годовой бюджетной отчетности муниципального района на основании сводной бюджетной отчетности ГАБС.

**7. Оформление результатов внешней проверки**

7.1. Результаты внешней проверки оформляются заключениями с учетом результатов проверок ГАБС.

7.2. По всем расхождениям, выявленным в ходе внешней проверки, необходимо получить пояснения ответственных лиц.

7.3. При наличии не достоверных данных, указать причины и следствия, которые привели к недостоверности бюджетной отчетности.

7.4. В заключении в обязательном порядке указывается наличие расхождений показателей бюджетного учета и отчетности, их причины и методы исправления.

7.5. Заключение Контрольно-счетной палаты на годовой отчёт об исполнении бюджета муниципального района готовится с учётом результатов проведенным к этому времени внешних проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС, тематических проверок и экспертно-аналитических мероприятий. В заключении Контрольно-счетной палаты отражаются:

1) оценка полноты и достоверности сведений, представленных в бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств;

2) оценка степени достижения целей бюджетной политики, в том числе утвержденных программ социально-экономического развития муниципального образования;

3) оценка эффективности деятельности ГАБС при реализации бюджетного процесса в муниципальном образовании.

7.6. Заключение Контрольно-счетной палаты на, годовой отчёт об исполнении бюджета района подписывается председателем Контрольно-счетной палаты. Проект заключения должен быть предоставлен инспектором председателю Контрольно-счетной палаты в установленный рабочим планом проведения внешней проверки срок, но не позднее чем за 3 дня до окончания срока проведения соответствующих внешних проверок. При наличии замечаний председателем контрольно-счетной палаты может быть принято решение о направлении на доработку представленного проекта заключения, который должен быть доработан не позднее чем за 1 день до окончания срока проведения соответствующей внешней проверке.

7.7. Заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчёт об исполнении бюджета района направляется в Собрание представителей Сызранского района и в администрацию Сызранского района.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Сызранского района Ю.Е.Филашина