



СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития
муниципального района Сызранский
Самарской области
на период до 2030 года

Сызрань – 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Комплексный анализ современного состояния и потенциала стратегического социально-экономического развития района.....	5
1.1 Методологические основания комплексного стратегического анализа.....	5
1.2 Результаты комплексного стратегического анализа экономической и социальной сфер Сызранского района Самарской области.....	14
1.2.1 Географические, природные и исторические особенности района, их значение для социально-экономического развития территории	14
1.2.2 Население. Социальный капитал.....	18
1.2.2.1 Демографические характеристики населения района.....	18
1.2.2.2 Социокультурный потенциал.....	21
1.2.3 Правовое и политическое окружение процессов социально-экономического развития Сызранского района Самарской области	23
1.2.3.1 Внешние факторы.....	23
1.2.3.2 Внутренние факторы.....	37
1.2.4 Экономический потенциал района.....	39
1.2.4.1 Сельское хозяйство	39
1.2.4.2 Промышленность	45
1.2.4.3 Бюджетный потенциал района.....	51
1.2.5 Потенциал повышения качества жизни населения. Социальная сфера и инфраструктура района, розничная торговля, общественное питание и бытовое обслуживание.....	53
1.2.5.1 Предварительные замечания.....	53
1.2.5.2 Социальная сфера района	55
1.2.5.3 Жилой фонд и жилищное строительство	73
1.2.5.4 Коммунальная инфраструктура, дорожное хозяйство, транспортное обслуживание.....	75
1.2.5.5 Торговля, общественное питание и бытовое обслуживание	81
Выводы по подразделу 2.5.....	82
1.2.6 SWOT-анализ	83
2 Бренд и миссия района. Основные направления стратегического развития района и стратегические ориентиры	89
3 Конкурентные преимущества района и их оценка на среднесрочную и долгосрочную перспективу.....	93
4 Сценарные условия социально-экономического развития района	96
5 Укрупненный перечень проектов и мероприятий по реализации Стратегии.....	98
6 Управление реализацией Стратегии	106
7 Контролируемые параметры хода и промежуточных результатов реализации Стратегии	111
Приложение: Детализированный перечень проектов и мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сызранского района Самарской области	113

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития муниципального района Сызранский Самарской области на период до 2030 года (далее – Стратегия) разработана в целях устойчивого повышения качества жизни населения района в течение всего срока действия Стратегии на основе использования природно-ресурсного потенциала, социального капитала территории, современного технологического потенциала, достигнутых на момент утверждения Стратегии результатов в развитии экономики района, социальной сферы, жилищно-коммунальной и дорожно-транспортной инфраструктуры. Стратегия рассчитана на реализацию в конкретных условиях правового окружения процесса социально-экономического развития района, внешнеполитической и внутреннеполитической ситуации с учетом их возможных изменений.

Нормативно-правовой основой разработки Стратегии служат Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.06.2014 №172-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другие федеральные и региональные нормативно-правовые акты.

Для выполнения комплексного стратегического анализа и разработки стратегических ориентиров, предлагаемых проектов и мероприятий использованы материалы Администрации района, а также данные, опубликованные Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Самарской области (Самарстат) и полученные в процессе проведения совещаний с руководителями подразделений Администрации района, сельскохозяйственных и промышленных предприятий, фермерами, муниципальной стратегической сессии, проведенной с руководителями Администрации района и ее подразделений, депутатами Собрания представителей, руководителями сельскохозяйственных и промышленных предприятий и организаций социальной сферы района, общественных организаций и представителями гражданского актива района, а также муниципальных стратегических сессий, проведенных с администрациями и гражданским активом всех 15 городских и сельских поселений района.

Разработка стратегических ориентиров проведена на основе материалов Послания Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию 01.03.2018, Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания врио Губернатора Самарской области Д.И. Азарова депутатам Самарской Губернской Думы и всем жителям региона 10.04.2018, Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 №441,

государственных (федеральных и региональных) программ, предложений руководства и населения района.

Методологической основой разработки Стратегии явились работы Научно-образовательного и консалтингового центра системных и стратегических решений в области экономики и управления Самарского национального исследовательского университета имени академика С.П. Королева и обобщение мирового опыта стратегического управления.

1 Комплексный анализ современного состояния и потенциала стратегического социально-экономического развития района

1.1 Методологические основания комплексного стратегического анализа

Комплексный стратегический анализ, выполняемый в целях разработки Стратегии социально-экономического развития Сызранского района Самарской области (далее – Стратегия), в отличие от обычно осуществляемого анализа по отраслям экономики и социальной сферы, охватывает все характеристики социума, деятельности людей в отраслях экономики, социальной сферы и инфраструктуры района и ресурсной базы этой деятельности как единое целое. Для осуществления комплексного анализа необходим способ описания района как целого. Такой способ был разработан в конце 80-х – начале 90-х гг. XX века в виде онтологической схемы социально-деятельностной системы¹. Схема позволяет учитывать во взаимосвязи всевозможные способы организации социума и всевозможные виды деятельности и выделяет основные, наиболее общие факторы, определяющие деятельность: ценности людей, их культуру, действующую власть, структуру социума (включая демографические характеристики), материальную среду. Онтологическая схема социально-деятельностной системы приведена на рис.1.1.

Муниципальный район можно рассматривать как социально-деятельностную систему, в которой социум образован всем населением района, включая лиц, наделенных властью, деятельности включают все, осуществляемое в экономической, социальной и инфраструктурной сферах, власть представлена органами местного самоуправления и над ними – федеральными и региональными органами государственной власти, а также лицами, применяющими иные инструменты власти, как показано ниже, ценности – тем, что люди считают для себя важным, культура – всем, что заложено процессами образования, воспитания и жизни в определенной среде (традициями, стереотипами, профессиональными компетенциями, усвоенными правилами поведения и деятельности и т.д.).

Схема показывает взаимосвязи между деятельностью людей, структурой социума, ценностями и культурой людей, природно-материальными ресурсами, актами власти.

¹ См.: Цлаф В.М. Об онтологической схеме социально-деятельностной системы. Впервые опубликовано в 1992 г. на английском языке в качестве раздаточного материала для участников XII Всемирного конгресса по организационному развитию. Повторные опубликования в сборнике трудов Самарского государственного университета (2003, с сокращениями) и в журнале «Вопросы культурологии» – 2006. – №11. – с.70-76 (без сокращений под названием «О смысле социально-деятельностной системы»). Текст доступен на сайте http://econcentre.ssau.ru/public_manage.html.

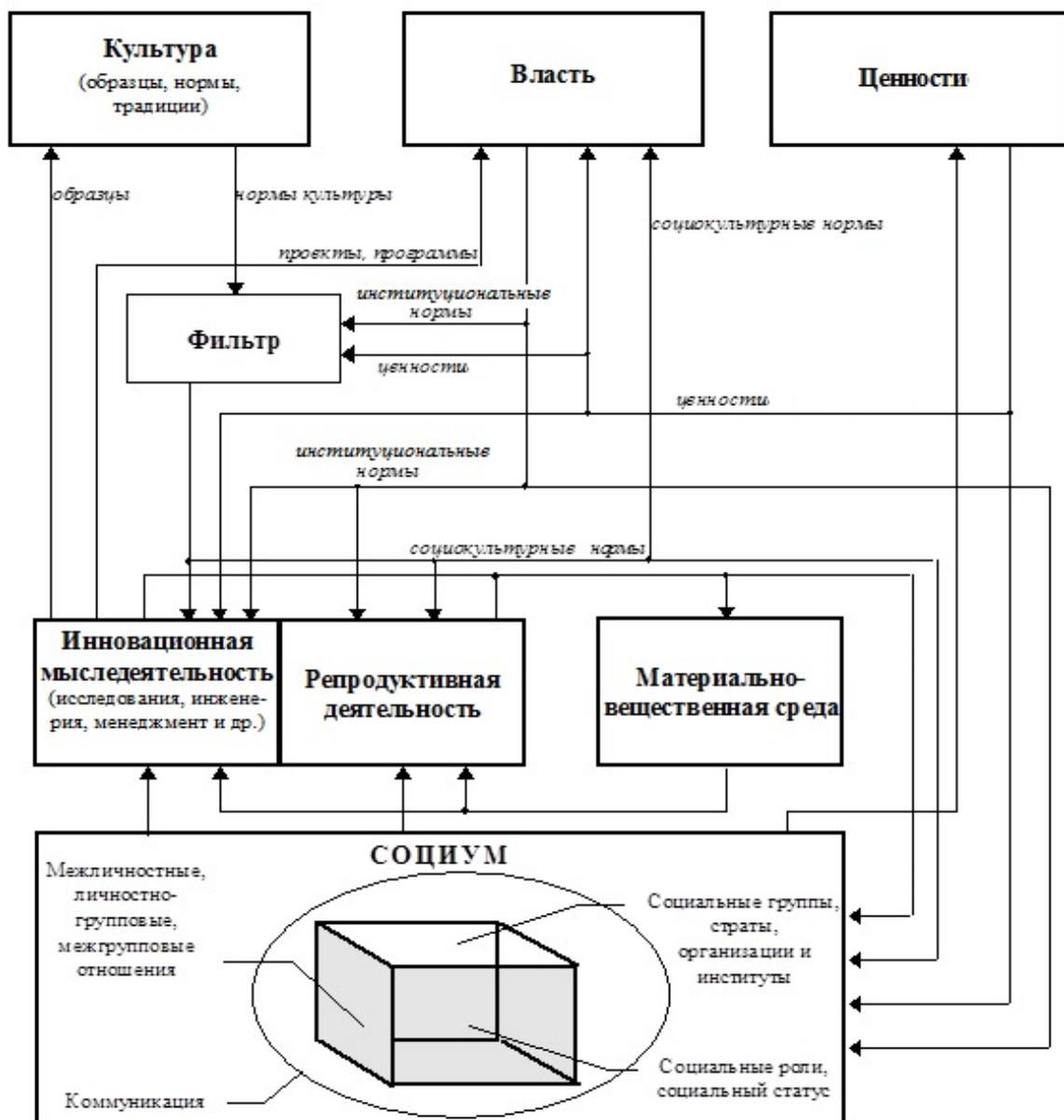


Рисунок 1.1 – Онтологическая схема социально-деятельностной системы.

Комплексный стратегический анализ основывается на следующем тезисе, взятом из теории управления социально-деятельностными системами:

деятельность людей осуществляется в соответствии с их ценностями и культурой: традициями, стереотипами, компетенциями, усвоенными правилами и критериями – в рамках директивно заданных органами власти и управления направлений и ограничений, а также иных объективных возможностей и ограничений, задаваемых условиями деятельности².

² Эта формулировка принципиально отличается от обычного «менеджерского» понимания деятельности как осуществляемой в соответствии с директивными указаниями и ограничениями в рамках возможностей и ограничений, задаваемых условиями деятельности, без упоминания ценностей и культуры исполнителей. Важнейшая роль ценностей и культуры раскрыта в последующих абзацах.

Совокупность ценностей, традиций, компетенций, усвоенных критериев выбора решений и иных правил, определяемых образованием и воспитанием субъекта деятельности и его жизнью в определенной среде, называется *социокультурными нормами* деятельности. Социокультурные нормы являются одним из важнейших факторов, определяющих деятельность. Если директивные указания, направляющие и регулирующие деятельность, не подкрепляются социокультурными нормами исполнителей (в частности, их компетенциями и личностными качествами), эти указания не могут быть выполнены. Директивно установленные ограничения, не соответствующие ценностям, компетенциям, иным личностным качествам исполнителей, будут нарушены, так как исполнители не смогут (возможно, и не захотят) «вписаться» в рамки установленных ограничений. Социокультурные нормы населения района, в том числе, лиц, составляющих органы местного самоуправления, являются важным объектом стратегического анализа.

Директивные указания и ограничения, содержащиеся в законах, постановлениях и иных актах, издаваемых органами власти и управления федерального, регионального и местного уровней, образуют систему *правовых норм*. Обязательным элементом правовой нормы является *санкция* – наказание, накладываемое в случае нарушения нормы. Исполнителями санкций, предусмотренных правовыми нормами, выступают правоохранительные органы, административные комиссии органов местного самоуправления.

Но правовые нормы – не единственные нормы, исполнение которых обеспечивается санкциями. Есть нормы, исполнение которых обусловлено общественным мнением. В роли санкций выступает общественное осуждение.

Проявление власти возможно и в иных формах. Компания, занимающая лидирующее положение на рынке, в целях сохранения своего конкурентного статуса может пойти на технологические и организационные инновации, изменение ассортимента и цен, недоступные конкурентам вследствие недостатка ресурсов. Тем самым она будет диктовать конкурентам рыночные условия. Санкция в случае неподчинения этим условиям – разорение. Подобные акции отдельных компаний имеют значение не только для конкурентов, но и для органов власти и управления, ограничивая возможности развития экономической деятельности на данной территории.

Все виды норм, исполнение которых обеспечивается санкциями, в совокупности называются *институциональными нормами*.

Однако в соответствии со своими социокультурными нормами исполнители могут по-разному относиться к санкциям и, соответственно, к институциональным нормам. Известны, например, многочисленные случаи, когда нарушители определенных правовых норм платят

штрафы, но продолжают нарушать нормы. Все правонарушения являются следствием взаимного несоответствия правовых и социокультурных норм. Социокультурные нормы – важнейший *внутренний* фактор, сформированный в рамках данной территории (хотя и с учетом внешнего влияния), в конкретных ситуациях способствующий или препятствующий социально-экономическому развитию района.

Стратегия социально-экономического развития муниципального района определяет деятельность органов местного самоуправления и всего населения по достижению более высокого качества жизни. Если задачи, проекты, программы, заложенные в стратегию, подкрепляются знаниями и умениями руководства и предполагаемых исполнителей, их желанием реально повысить качество жизни населения, а не только отчитаться о достигнутом повышении отдельных формальных показателей, если предполагаемые исполнители мотивированы на активную деятельность по выполнению этих задач, программ, проектов – стратегия будет реализована, даже если будет необходима корректировка входящих в нее институциональных положений. В противном случае стратегия реализована не будет. Роль социокультурного фактора, как правило, недооценивается, но большая часть неудач стратегического развития территорий объясняется именно влиянием этого неучтенного фактора.

Оценка социокультурных норм при разработке стратегий социально-экономического развития территории возможна на основании анализа результатов исполнения принятых ранее актов, рефлексивного наблюдения поведения людей на стратегических сессиях, иных совещаниях и встречах, в быту, анализа их жизненных и производственных планов, компетентности высказываний по поводу реализации этих планов и т.п. Успешное исполнение актов, заинтересованность в получении позитивных результатов, энтузиазм – признаки благоприятной для реализации стратегии социокультурной ситуации. Даже если по определенным вопросам возникают активные протестные выступления, это лучше, чем безразличие, так как энергию протестов путем разумных разъяснений, дискуссий можно «развернуть» в позитивном направлении на преодоление тех недостатков, которыми зачастую вызваны протесты, и на дальнейшую конструктивную деятельность. Преодоление безразличия значительно сложнее. Провалы исполнения принятых решений, безразличие (молчание, уход и т.п.) участников совещаний и встреч, демагогия в выступлениях свидетельствуют о социокультурном неблагополучии. Негативно характеризуют социокультурную ситуацию признаки патернализма – требования к властям обеспечить все желаемое без собственного участия требующих.

Общество неоднородно в культурном отношении, и его социокультурная диагностика должна учитывать различие ценностей и культур разных социальных групп, сообществ.

Необходимо соотносить выявленные социокультурные нормы социальных групп, сообществ с той ролью, которая отводится данной социальной группе, сообществу в реализации стратегических изменений.

Прогнозирование изменений социокультурной ситуации в течение времени реализации стратегии требует анализа факторов, формирующих ситуацию. Как правило, откровенный разговор руководства района с населением о существующих проблемах, способах их разрешения, возможном участии населения в этом способствуют формированию позитивной социокультурной ситуации. Попытки скрывать или искажать факты, демагогия, «нажим» способствуют формированию деструктивных норм. Большое значение имеет личный пример руководства района и авторитет руководителей – как правило, это наиболее эффективный инструмент воздействия на социокультурную ситуацию. Социокультурные нормы власти, пользующейся авторитетом у населения, оказывают сильное влияние на социокультурные нормы населения, *доверие* к власти – необходимый элемент социокультурной ситуации, позитивной для стратегических преобразований.

Институциональные нормы формируются *политикой*. В современном понимании политика – это сфера столкновения несовместимых интересов в борьбе за определенный ресурс, который не может быть поделен между сторонами – принципиально неделим или не может быть поделен в желаемой пропорции. Традиционное понимание политики – борьба за власть на определенной территории (политическая борьба). Победитель получает определенное место в системе власти, за которым закреплены определенные полномочия («властные полномочия») в отношении распределения ресурсов³. Такая политика реализуется в процессе выборов, включая предвыборные кампании. Но борьбой за власть политика не ограничивается; после завершения очередного ее этапа и распределения на очередной период властных полномочий политическая борьба касается формирования приоритетов распределения ресурсов и осуществляется в дискуссиях в органах власти между лицами, представляющими (лоббирующими) разные интересы и иногда выносятся на публичную дискуссию. Политическая борьба по каждому вопросу завершается победой одной из сторон или принятием *компромисса*⁴, любой итог фиксируется в нормативных и ненормативных распорядительных актах⁵ органов власти и управления. Принятые

³ Не следует примитивно понимать распределение ресурсов как дележ между участниками политической борьбы определенной суммы денег или прав собственности на какие-либо материальные блага. Любые решения власти, например, о приоритетных направлениях развития экономики, о ремонте дорог и т.п., не диктуемые личными материальными интересами участников дискуссий, неизбежно носят распределительный характер, так как влекут за собой распределение / перераспределение ресурсов.

⁴ В силу того, что в политической борьбе сталкиваются несовместимые интересы, достижение консенсуса (решения, выгодного всем участникам и принимаемого единогласно), как правило, невозможно.

⁵ Нормативный акт фиксирует норму – правило, которое необходимо выполнять в течение времени действия акта. Ненормативный распорядительный акт инициирует однократное действие или серию действий.

нормативные акты создают совокупность институциональных норм, определяющих дальнейшую деятельность.

Помимо политических решений, институциональная сфера формируется управленческими решениями, вызванными не борьбой интересов, а понимаемой и принимаемой всеми участниками принятия решения необходимостью совершения каких-либо действий или введения ограничений. Такие решения могут быть как коллективными, так и единоличными. Как правило, они относятся к текущей деятельности органов власти и управления и не имеют стратегического значения. Вопросы стратегического характера с очень низкой вероятностью могут одинаково затрагивать интересы лиц, участвующих в принятии решений.

Исторически сложившаяся социокультурная ситуация в России в целом приводит к преобладанию политических решений над управленческими. Когда две стороны отстаивают каждая свой интерес, управленец может внести третий вариант, выгодный обеим сторонам, и заменить политический компромисс управленческим консенсусом. Компромисс неустойчив и сохраняется лишь до тех пор, пока договорившиеся стороны обладают примерно одинаковым потенциалом. Если с течением времени одна из сторон усилится и ее преимущество станет явным, то становится весьма вероятным разрыв компромисса и установление отношений, выгодных лишь сильной стороне⁶. Неустойчивость компромиссов делает нежелательным построение стратегии на их основе. Управленческий консенсус выгоден всем сторонам и поэтому устойчив. Однако политизация управления, вызванная процессами в СССР и России в 1980 – 1990 гг., до сих пор не преодолена. Как разработка, так и реализация стратегий и других актов органов власти ведутся, главным образом, не на основании профессиональных управленческих решений, а на основании политических решений – компромиссов, принимаемых в условиях политической борьбы.

Принимаемые на основе достигнутого компромисса распределительные решения могут носить название «политика» («экономическая политика», «промышленная политика» и др.). В таких документах фиксируются приоритеты развития тех или иных видов деятельности, применяемых средств и методов – и в соответствии с этими приоритетами осуществляется распределение ресурсов в пользу приоритетных видов деятельности. Необходимо различать управленческий документ, именуемый политикой, и политику как форму борьбы носителей определенных интересов.

⁶ Примером может быть разрыв США договоров в военной сфере, заключенных с СССР во времена военного паритета. Ослабление России в 1990-е гг. очень быстро сказалось на судьбе этих договоров. Усиление позиций России в последнее десятилетие, влекущее необходимость вновь вернуться к компромиссам, вызвало яростную антироссийскую кампанию со стороны США и их сателлитов. Эта ситуация не является характерной лишь для сферы международных отношений, она воспроизводится в политических ситуациях любого масштаба.

Политическая борьба может развертываться не только внутри органа власти с выходом или без выхода в публичное пространство, но и между органами власти разных уровней, разных территорий и т.д.

Диагностика институциональной сферы при разработке стратегии социально-экономического развития территории состоит из двух частей. Первая из них посвящается анализу действующей системы правовых норм и распорядительных актов, зафиксировавших итоги прошлой политической борьбы и принятых ранее управленческих решений и непосредственно воздействующих на осуществляемую деятельность. Вторая часть институциональной диагностики – анализ интересов различных акторов, имеющих возможность вступить в политическую борьбу за какие-либо ресурсы территории или уже вступивших в такую борьбу; цель этой части анализа – предсказание возможных изменений институциональной системы в прогнозируемом будущем.

Стратегическая диагностика, помимо анализа социокультурной и институциональной сфер, включает анализ ресурсных возможностей и ограничений, определяемых географическими, природными и историческими особенностями территории, накопленного экономического потенциала как стартовой точки дальнейшего экономического развития, социального капитала (в том числе, структуры социума: возрастной, профессиональной и др.⁷), итогов деятельности в социальной сфере и инфраструктуре, непосредственно направленной на обеспечение качества жизни населения. В этом отношении результаты комплексного анализа включают результаты анализа по отраслям экономики, социальной сферы и инфраструктуры.

Особую роль играют технологические ресурсы и ограничения. Их влияние на качество жизни населения района противоречиво. С одной стороны, технологический прогресс позволяет значительно увеличить производительность труда и, тем самым, существенно повысить уровень жизни населения. С другой стороны, технологический прогресс в настоящее время связан с высвобождением работников вследствие комплексной механизации, автоматизации и роботизации производства и обостряет проблемы занятости. Технологический прогресс слабо предсказуем, в стратегических разработках учесть его возможно только путем предложения нескольких вариантов диверсификации тех видов деятельности, которые подлежат стратегическому развитию.

Описанная схема стратегической диагностики отчасти совпадает с известной методикой PEST-анализа (P – politics, E – economy, S – socium, T – technology), однако в PEST- методике не различаются, во-первых, политические и правовые, во-вторых,

⁷ Социокультурные характеристики в данном разделе вынесены в отдельную группу в целях изложения методологии, но принадлежат к числу важнейших характеристик социального капитала и рассматриваются далее в составе характеристик социального капитала.

социальные и социокультурные факторы, не рассматривается составляющая потенциала территории, формируемая ее природными и историко-культурными особенностями. Вследствие этого результаты PEST-анализа оказываются неполными для стратегических разработок.

Изложенная методология предполагает, что социокультурные и социальные факторы, муниципальные правовые акты (включая муниципальные программы), а также накопленный экономический потенциал будут исследоваться как *внутренние* по отношению к территории, но с учетом воздействия на них внешних условий (мировых, общероссийских, региональных), политические, правовые и технологические факторы – как *внешние*⁸. Воздействие этих факторов на социально-деятельностную систему района будет формировать *стратегические вызовы*, как позитивные, так и негативные по отношению к процессам повышения качества жизни населения, на которые территория должна реагировать путем реализации определенных проектов и мероприятий. Варианты реагирования суть *стратегические альтернативы*, определяющие выбор вариантов стратегического развития территории. Проработка стратегических инициатив на основе предложений органов местного самоуправления, представителей бизнеса, населения и консультантов будет осуществляться на следующем этапе работы.

Так как в целом стратегия социально-экономического развития района направлена на повышение качества жизни населения, то анализируемые факторы следует группировать по их влиянию на основные направления повышения качества жизни, определенные актами Президента РФ, Правительства РФ и Администрации Губернатора Самарской области:

- экономическое развитие («экономика будущего»);
- развитие социальной сферы («сохранение населения», «лучшее – детям»);
- развитие инфраструктуры («комфортная среда проживания»).

Исходя из изложенного, схема выполнения комплексного стратегического анализа строится, как показано на рисунке 1.2.

В рамках настоящей Стратегии комплексный стратегический анализ осуществляется по отношению к конкретному объекту – муниципальному району Сызранский Самарской области. Все внешние факторы: правовые акты, интересы политиков, достижения и прогнозы технологического развития – рассматриваются постольку, поскольку они являются или могут явиться позитивными или негативными факторами развития данной территории. Любые другие объекты и события права, политики, научно-технического и технологического

⁸ Для относительно крупных городских округов и муниципальных районов, в которых расположены такие округа, где проживают обладающие достаточной политической силой лица, имеющие несовместимые интересы в отношении развития территории, необходимо рассматривать и внутреннюю политическую ситуацию. Если на таких территориях расположены достаточно мощные научно-технологические и иные инновационные центры, могут оказаться значимыми внутренние технологические факторы.

прогресса. При этом может оказаться, что отдельные факторы, которые, по сегодняшним представлениям, не влияют на развитие района и в силу этого исключены из анализа, по прошествии нескольких лет могут приобрести влияние на развитие района вследствие не предсказуемых в настоящее время событий. Подобные явления обусловят погрешность анализа, исключить которую принципиально невозможно.

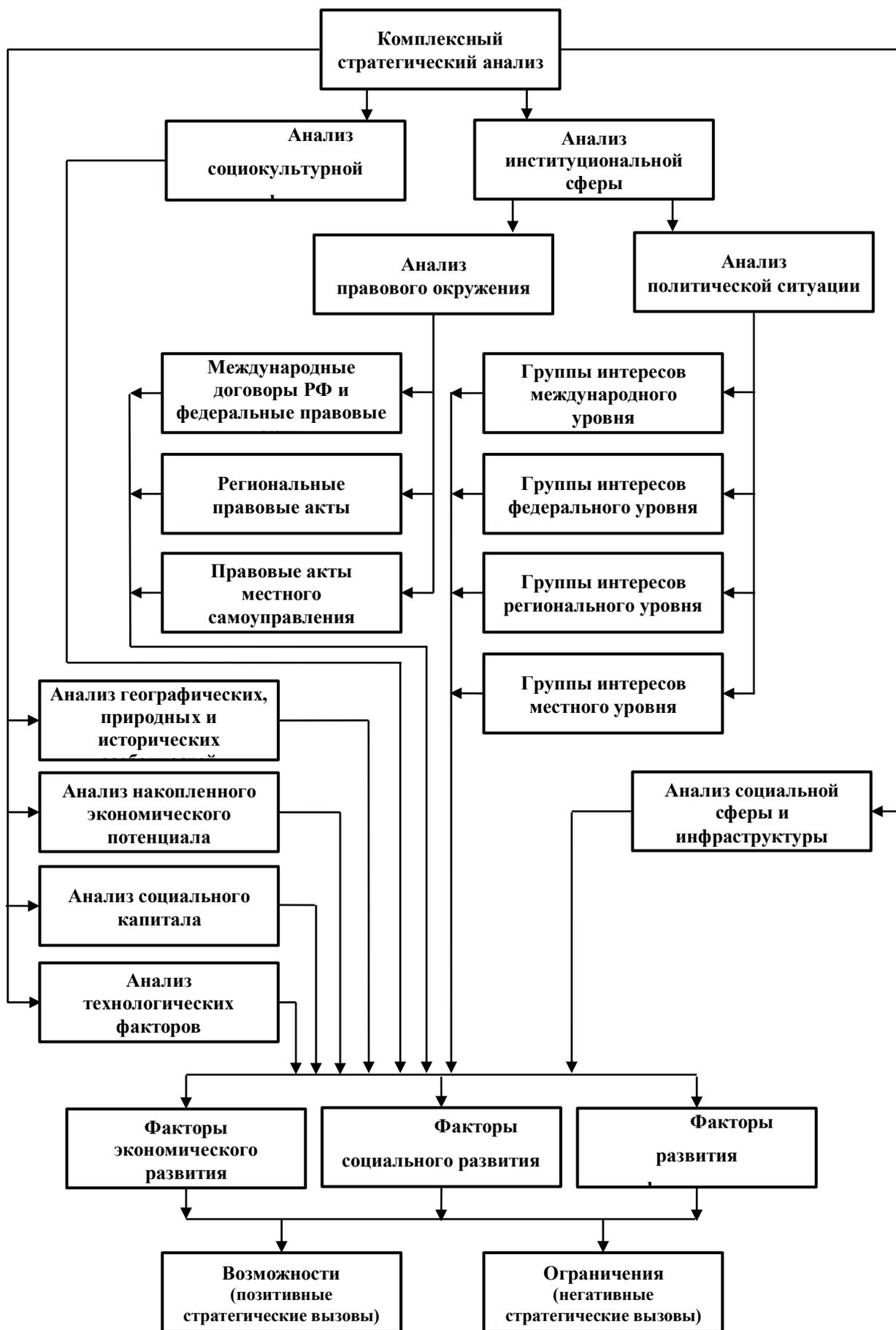


Рисунок 1.2 – Схема выполнения комплексного стратегического анализа.

1.2 Результаты комплексного стратегического анализа экономической и социальной сфер Сызранского района Самарской области

1.2.1 Географические, природные и исторические особенности района, их значение для социально-экономического развития территории

Сызранский район впервые как административно-территориальная единица был образован в 1938 году. Первоначально в его состав входили 18 сельских советов и один рабочий поселок Кашпирский. В настоящих границах район существует с января 2006 года и включает в себя 2 городских и 13 сельских поселений, в состав которых входят 69 населенных пунктов.

Муниципальный район Сызранский расположен в западной части Самарской области и находится в природной зоне лесостепи. На севере район граничит с Шигонским районом, на востоке – со Ставропольским, на юге границы проходят по правому берегу р. Волга, которая разделяет Сызранский район с Безенчукским и Приволжским районами, на западе район граничит с Ульяновской областью. По территории района протекают местные реки: Сызранка, Крымза, Тишерек, Каргалка, Игарка, Уса, Кубра.

Протяженность района с севера на юг составляет от 2 км в районе с. Переволоки до 50 км со стороны Ульяновской области, с запада на восток протяженность района составляет 85 км. Территория района – 1875,5 кв. км (187 549,6 га).

Административным центром муниципального района является г. Сызрань, который находится на расстоянии 173 км от областного центра – г. Самара – и связан с ним автодорогой, являющейся частью федеральной автомобильной трассы М5 «Урал», а также железнодорожным и водным (по р. Волга) сообщением.

Площадь местных земель сельскохозяйственного назначения составляет 118,8 тысяч гектар – 63,6% всей территории района. Из них: сельхозугодья занимают 105,5 тыс. га (пашня – 77,0 тыс. га; земли под сенокос и многолетние насаждения – 2,5 тыс. га; пастбища – 25,6 тыс. га); лес и кустарники земель с/х назначения занимают 8,4 тыс. га; вода – 0,4 тыс. га и прочие с/х земли – 4, 5 тыс. га. Остальную площадь – 36,4% территории – составляют земли других категорий: земли лесного фонда – 44,1 тыс. га; земли водного фонда – 15,1 тыс. га; земли промышленности, транспорта, связи – 5,0 тыс. га; земли особо охраняемых объектов – 0,7 тыс. га.⁹

В настоящее время существует проблема борьбы с облесением пустующих сельскохозяйственных земель. На 01.01.2018 г. раскорчевано порядка 1 тыс. га. Но большая часть (порядка 7,5 тыс. га) ещё остается непригодной для возделывания.

⁹ По данным Самарастата и Администрации муниципального района Сызранский.

Администрациями Сызранского района и поселений проводится большая работа по привлечению населения и бизнеса к освоению земельного фонда: проводятся многочисленные регулярные аукционы, на которых выставляются участки земли под жилищное строительство, под промышленное и сельскохозяйственное освоение, ведутся переговоры с потенциальными инвесторами.

Серьезной проблемой хозяйственного освоения земельного фонда Сызранского района является то обстоятельство, что многие участки, отнесенные к категории земель промышленного назначения, находятся в окружении сельскохозяйственных угодий и фактически не могут быть освоены без поиска возможностей подведения к ним соответствующей инфраструктуры (прежде всего, дорожно-транспортной).

Территория района богата природными ресурсами, позволяющими развивать отдельные виды промышленного производства. В их числе:

– запасы формовочных и стекольных песков, минерально-строительного сырья, которое широко используется в промышленности строительных материалов: производстве извести, цемента, керамзита, кирпича, а также в силикатном и стекольном производстве, в металлургическом производстве и металлообработке (литейные цехи) для изготовления опок, в медицине, дорожном строительстве и сельском хозяйстве;

– месторождения минерально-питьевых и бальнеологических вод.

Оба указанных вида ресурсов интенсивно эксплуатируются. Продукция, производимая с использованием этих ресурсов, занимает устойчивое положение на рынке. Ограничивающим фактором является локализация месторождения песков на территории городского поселения Балашейка, этот ресурс не может использоваться в экономике других поселений. Источники питьевых вод распределены по территориям нескольких поселений. Имеются планы расширения производства бутилированных питьевых вод.

Перспективным направлением экономического развития района является организация въездного туризма. Ресурсы территории позволяют рассматривать в перспективе три вида туризма: экологическое, рекреационное и историко-культурное. В совокупности они могут составить предмет организации комплексных экскурсионных туров, рассчитанных на несколько дней.

Особое значение для развития экологического туризма имеют расположенные на территории района уникальные природные объекты, являющиеся памятниками природы регионального значения, частично – республиканского значения: Рачейские скалы, Рачейский бор, Рачейская тайга, Моховое болото, Узилово болото, пещера-водопад Девичьи Слезы, Каменная гряда, Каменные деревья, Чертов палец, Поляна колдунов.

На территории Рачейского бора, расположенного на границе с Ульяновской областью, в районе с. Смолькино, в качестве памятника природы республиканского значения выделена Рачейская тайга (кв. 43-45 Рачейского лесничества). Для нее характерно соседство сырых сосновых лесов с развитым сфагновым мхом и типично таежных трав, ягодников и кустарников: клюквы болотной, плауна булавовидного, плауна годичного, папоротника, щитовника, черники, брусники и т.д. Из растений, занесенных в Красную книгу, отмечены венерин башмачок настоящий, прострел луговой, пион тонколистный. В лесных массивах Рачейского бора встречаются лось, дикий кабан, косуля, барсук, корсак, горноста́й, хорь степной, ондатра, норка, ласка, белка. Из представителей птиц можно назвать серую куропатку, пустельгу степную, жаворонка, тетерева, рябчика. Здесь же обитает летучая мышь – вечерница гигантская. Флора Рачейского бора, Рачейской тайги настолько уникальна, что эти объекты имеют статус особо охраняемой природной территории (ООПТ).

Рекреационный туризм может развиваться, преимущественно, в двух видах: охота и рыбалка.

В границах муниципального района Сызранский выделено 3 охотхозяйства и станция по нагонке и натаске охотничьих собак «Раменская лесная дача»:

– Губинское охотхозяйство, площадью около 55 тыс. га, расположенное в центральной части района вдоль автомагистрали «Москва-Самара-Уфа-Челябинск» (М5). На территории хозяйства преобладают полевые угодья и луга. Лесные участки встречаются редко и на небольших площадях. Водные угодья представлены рр. Крымза и Тишерек, которые интересны для рыбалки лишь в период весеннего разлива, вблизи своих устьев. Есть несколько прудов. Основные виды охотничьей фауны: косуля, кабан, заяц-беляк, тетерев, серая куропатка. Встречаются лось, лисица, куница и водоплавающая дичь. В прудах и реках ловятся окунь, щука, плотва, карась, карп;

– Сызранское охотхозяйство площадью около 20 тыс. га, расположенное в южной части района и состоящее из двух отдельных участков. Первый ограничен с севера Старорачейским госзаказником и заказником «Раменская лесная дача», с востока – Губинским охотхозяйством и землями г.о. Сызрань. Западной границей служит административная граница с Ульяновской областью. Основу этой части Сызранского охотхозяйства составляют полевые и луговые угодья. Местами встречаются небольшие участки лесной и кустарниковой растительности. Водные ресурсы представлены реками Сызранка, Крымза и Балашейка. Второй участок охватывает водные угодья Саратовского водохранилища, включая несколько островов, наиболее крупными из которых являются Середыш-1 и Зеленья. Основные виды охотничьей фауны: кабан, заяц-русак, серая куропатка,

водоплавающая дичь. Встречаются лисица, норка, ондатра, заяц-беляк, лось, косуля. Ихтиофауна представлена практически всеми видами рыб волжского бассейна;

– Троицкое охотхозяйство площадью около 38 тыс. га, расположенное в северо-восточной части района. На территории хозяйства преобладают полевые угодья и леса. Водные угодья представлены реками Тишерек и Малый Тишерек с притоками. Основные виды охотничьей фауны: лось, кабан, заяц-беляк, заяц-русак, серая куропатка, тетерев, водоплавающая дичь. Реже встречаются лисица, куница, барсук, белка, косуля. В реках и прудах обитают щука, окунь, плотва, голавль, линь, карась;

– станция по нагонке и натаске охотничьих собак «Раменская лесная дача» занимает площадь около 7 тыс. га в центральной части муниципального района Сызранский. Почти вся территория занята дубовым и липовым лесом. В границах станции находятся источники целебной минеральной воды «Рамено». Гидрографическая сеть этой части территории района развита слабо, представлена лишь ручьями. Основными видами охотничьей фауны являются лось, косуля, кабан, заяц-беляк, тетерев, лисица, куница, белка.

Рекреационный туризм может быть ориентирован также на природные рекреационные ресурсы – используемые жителями для отдыха и рыболовства поймы рек Волга, Сызранка, Крымза, Уса с их притоками, искусственные пруды и водохранилища.

Территория в границах муниципального района Сызранский в целом имеет сложный рельеф, живописный ландшафт, благоприятные климатические условия, что способствует развитию рекреационного туризма.

Историко-культурный туризм может ориентироваться на исторические достопримечательности: Церковь Святой Троицы Живоначальной (с. Троицкое), Дворянский парк рода Дмитриевых, Дом князей Гагариных, Заборовский водопад (искусственного происхождения) и др. Всего на территории муниципального района Сызранский находится 44 памятника истории и культуры, 1 из них является памятником федерального значения, 7 находятся на государственной охране.

На территории муниципального района Сызранский находится 49 объектов археологического наследия: 8 одиночных курганов, 27 курганных могильников, 12 селищ (поселений), 2 городища.

Перечисленные объекты имеют значение не только для экономического развития района, но и для развития социальной сферы: образования (например, организация экскурсионной работы с учащимися школ, создание школы экскурсоводов, историко-археологических кружков и др.), здравоохранения (открытие пансионатов, санаториев и т.п.), культуры, массового спорта (создание молодежных туристических групп пешего и водного туризма) и др.

Таким образом, основными географическими, природными и историко-культурными факторами, способствующими социально-экономическому развитию района, являются

- расположение района на пересечении трех важнейших транспортных магистралей: Куйбышевской железной дороги, федеральной автомобильной трассы М5 «Урал», р. Волга;
- наличие свободных участков земли сельскохозяйственного и промышленного назначения, активность органов местного самоуправления по привлечению населения и бизнеса к освоению не вовлеченного в хозяйственный оборот земельного фонда;
- наличие природных ресурсов – минерально-строительного сырья и месторождений минерально-питьевых и бальнеологических вод;
- наличие уникальных природных объектов – памятников природы, привлекательного ландшафта, территорий и акватории для охоты и рыболовства, историко-культурных достопримечательностей, которые могут стать основой развития экологического, рекреационного и историко-культурного въездного туризма и, одновременно, экскурсионной работы с населением района (детьми, молодежью).

Основными географическими, природными и историко-культурными факторами, ограничивающими социально-экономическое развитие Сызранского района, являются

- не преодоленное облесение пустующих сельскохозяйственных земель;
- расположение участков потенциальной промышленной застройки в плотном окружении земель сельскохозяйственного назначения, что затрудняет создание необходимой инфраструктуры для застройщиков, в первую очередь, дорожно-транспортной;
- локализация месторождения песков на территории одного поселения.

1.2.2 Население. Социальный капитал

1.2.2.1 Демографические характеристики населения района

Численность населения Сызранского района на 1 января 2018 года составила 25 007 чел., из них 19 481 чел. – сельское население (77,9%), 5 526 чел. – городское (22,1%). С 2013 г. численность населения монотонно снижается, общее падение численности по отношению к 2013 году составило 891 человек или 3,44%. Уровень рождаемости достиг максимума (330 чел.) в 2014 г., после чего монотонно падает; за 2014-2017 гг. падение составило 37%. Коэффициент смертности в последние годы стабилизировался на уровне 17 – 17,9‰.

Отрицательные показатели наблюдаются не только в отношении естественного прироста (убыли), но и в отношении миграционной составляющей. Коэффициенты миграционного сальдо в Сызранском районе отрицательны по городским населенным

пунктам с 2013 г., по сельским населенным пунктам – с 2014 г. При этом устойчивые тренды изменения миграционного сальдо не наблюдаются.

По национальному составу Сызранский район достаточно однороден – преобладает русское население (85,4%), также достаточно выражено представлено чувашское (3,5%) и татарское (2,9%) население¹⁰.

Плотность населения в Сызранском районе составляет 13,3 чел. на 1 кв.км.

Для социально-экономического развития района принципиальное значение имеет возрастная структура населения. Численность населения моложе трудоспособного возраста с 2011 по 2017 гг. монотонно увеличивалась с 4 079 до 4 450 чел. (рост на 9,1%), старше трудоспособного – монотонно увеличивалась с 6 910 до 7 623 чел. (рост на 10,3%), численность населения в трудоспособном возрасте – монотонно падала с 2010 по 2017 гг. с 15 386 до 12 934 чел. (на 15,9%).

Отношение суммарной численности населения моложе и старше трудоспособного возраста к численности населения в трудоспособном возрасте с 2010 по 2017 гг. монотонно увеличивалось с 66,6% до 93,3%. При сохранении темпов изменений, сложившихся в последние 2 года, численность населения в трудоспособном возрасте и суммарная численность моложе и старше трудоспособного возраста сравняются уже в 2020 г. Это означает, что в экономическом плане растет нагрузка на лиц трудоспособного возраста по содержанию лиц моложе и старше трудоспособного возраста. Общая численность населения района, приходящаяся на 1 чел. в трудоспособном возрасте, с 2011 по 2017 гг. увеличивалась с 1,73 до 1,93 чел. на 3-4% от текущего значения общей численности населения ежегодно или в среднем на 2,2% к показателю предыдущего года.

Это означает, что для сохранения (без повышения) уровня жизни населения района без учета инфляции, только с учетом распределения между возрастными группами при сохранении темпов демографических процессов, производительность труда должна повышаться в среднем на 2,2% ежегодно по отношению к предыдущему году. При этом доля работающих лиц в возрасте моложе и старше трудоспособного в совокупности с 2015 по 2017 г снизилась с 8,6% до 5,0%, еще более увеличивая нагрузку на лиц трудоспособного возраста.

Уровень официально зарегистрированной безработицы в районе крайне мал и за последние годы ещё больше снизился – если в 2015 году было зарегистрировано 0,9% безработных от всего населения в трудоспособном возрасте, то в 2016 и в 2017 годах этот показатель был уже равен 0,7%. В абсолютном выражении это 120 чел. в 2015 г., 99 чел. в 2016 г. и 98 чел. в 2017 году.

¹⁰ По данным Всероссийской переписи населения 2010 г.

Количество иностранных трудовых мигрантов составило в 2015 г. – 177 чел. (98,3% к предыдущему году), в 2016 г. – 163 чел. (92,1% к предыдущему году), в 2017 г. – 90 человек (55,2% к предыдущему году).

Данные по структуре занятости населения Сызранского района по видам экономической деятельности (2015-2017 гг.) демонстрируют, в первую очередь, следующее: несмотря на то, что Сызранский район считается преимущественно аграрной территорией, численность занятых в обрабатывающих производствах ежегодно превышает примерно на тысячу человек число занятых в сельском хозяйстве. Вместе с тем численность работников в обоих указанных видах экономической деятельности постепенно и уверенно сокращается. Из других отраслей экономики, где число занятых довольно заметно (хотя и кратно меньше первых двух указанных), нужно назвать (в порядке убывания): торговлю оптовую и розничную; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов; строительство.

Существенное число работников занято совокупно в социальной сфере (образование, здравоохранение, социальная защита, физкультура и спорт и др.).

Важнейшее ограничение, серьезно сдерживающее экономическое развитие района, – недостаток отдельных категорий сельскохозяйственных специалистов: механизаторов, операторов машинного доения, специалистов агротехнического и зооветеринарного профилей. Учреждения начального и среднего профессионального образования, находящиеся за пределами района, не готовят для района необходимое число квалифицированных кадров. Данное ограничение напрямую связано с проблемой оттока из района молодежи, получившей среднее специальное или высшее профессиональное образование. Принято считать, что, привыкнув за время обучения к комфорту городской среды, выпускники образовательных учреждений не хотят возвращаться в значительно менее комфортные условия сельской жизни. Аргументы, касающиеся престижности положения специалиста в селе по сравнению с нижними ступенями социальной лестницы, занимаемыми выпускниками в городе, перспектив профессионального роста, экологических преимуществ сельской жизни по сравнению с городской, и другие пока не вполне соответствуют действительности. Специальная работа по удержанию в селе молодых специалистов проводится недостаточно и неэффективно.

Таким образом, демографические факторы в настоящий момент играют, преимущественно, негативную роль в социально-экономическом развитии Сызранского района. Основными демографическими факторами, ограничивающими социально-экономическое развитие Сызранского района, являются:

– естественная (превышение числа умерших над числом родившихся) и миграционная убыль населения;

– отток трудоспособного населения, в первую очередь – молодежи, получившей среднее и высшее профессиональное образование;

– ухудшение возрастной структуры населения (уменьшение числа жителей трудоспособного возраста и увеличение численности населения моложе и старше трудоспособного возраста, что увеличивает нагрузку на работающих лиц трудоспособного возраста по содержанию лиц моложе и старше трудоспособного возраста).

1.2.2.2 Социокультурный потенциал

На основании анализа результатов деятельности подразделений Администрации района, рефлексивного анализа хода проведенных совещаний с руководителями подразделений администрации района, руководителями сельскохозяйственных организаций и промышленных предприятий, фермерами, хода и результатов районной муниципальной стратегической сессии и проведенных во всех поселениях муниципальных сессий сделаны следующие выводы в отношении социокультурно потенциала района.

а) Активность населения и руководящих работников в движении к лучшему будущему достаточно велика и конструктивна. «Молчаливых» совещаний и сессий не было. В течение более чем 20 совещаний и сессий с числом участников от 20 до 120 чел. (на районной муниципальной стратегической сессии в пос. Варламово 26.06.2018 – более 250 чел.) покинули зал, отказавшись участвовать в обсуждениях, не более 5 чел.

б) Проявившаяся в некоторых муниципальных сессиях протестная активность основана на реальных проблемах (проблемы водоснабжения, ремонта школ и клубов, дорог и т.п), не решаемых в течение нескольких лет, и, следовательно, вызвана не изначальными идеологическими установками, а реальными причинами. Обсуждение проблем во всех без исключения случаях перевело протестную активность в желание участвовать в разрешении проблем и движении к желаемому будущему.

в) Желаемое будущее в представлении всех участников перечисленных мероприятий выглядело как «отремонтированное настоящее» – инновационных идей в отношении развития района высказано не было. Инновационные предложения консультантов воспринимались в целом положительно, но с большой осторожностью. Идеи развития туризма на территории района уже прочно устоялись в сознании участников и воспринимаются догматически; реальные процессы и проблемы развития въездного туризма не осознаны и не обсуждаются. Реализация инновационных элементов социально-экономического развития района требует участия внешних профессиональных консультантов.

г) Руководители подразделений Администрации района, руководители и специалисты организаций в условиях жестких ресурсных ограничений умеют добиваться успехов: подведомственные им коллективы побеждают в различных конкурсах, соревнованиях и т.п. представителей территорий с существенно лучшей ресурсной обеспеченностью. Особенно успешна деятельность в области культуры, спорта, социальной работы.

д) Некоторыми участниками совещаний и сессий были проявлены традиционные для России патерналистские настроения. Однако они высказывались ограниченным числом участников и быстро затухали в процессе обсуждений. Слабость «патерналистской оппозиции» можно считать важным преимуществом района в конкуренции с другими муниципальными образованиями Самарской области.

е) На совещании с руководителями предприятий, проведенном в Администрации района 17.04.2018, некоторыми руководителями было заявлено ставшее уже традиционным в определенных бизнес-кругах требование к губернским властям оградить местный бизнес от конкурентов из других регионов предоставлением преференций при размещении товаров в торговых сетях, например, требование обязать федеральные торговые сети принимать 20-30% объема продаваемых ими товаров от производителей данного региона. Это требование нарушает конституционный принцип единства экономического пространства страны и законодательство о конкуренции. Ссылки на то, что желаемые меры принимаются властями соседних регионов, подлежат тщательной проверке. Высказывалось также желание получить «государственные инвестиции», под которыми фактически понимались безвозвратные бюджетные субсидии, для расширения производства продуктов питания. Почему следует субсидировать коммерческую организацию деньгами налогоплательщиков и почему невозможность получить деньги от покупателей ввиду их низкой платежеспособности должна компенсироваться принудительным изъятием денег у них же через налоговую систему для формирования фондов «государственных инвестиций», осталось неясным.

ж) Совещания выявили непонимание некоторыми руководителями предприятий и фермерами сущности экономических отношений в промышленности и сельском хозяйстве, бюджетно-налоговой системы, инвестиционных процессов, функций и возможностей органов власти и управления разных уровней. Это может осложнить их отношения с органами местного самоуправления, привести к выдвижению неисполнимых требований с последующим возникновением протестных настроений, однако принимать какие-либо меры по разрешению этой ситуации путем проведения разовых образовательных-консультативных мероприятий по инициативе Администрации района и за счет местного бюджета представляется нецелесообразным. В порядке усиления связей с общественностью и профилактики протестных настроений этот вопрос можно обсуждать в районной прессе,

очень желательно вовлечение руководителей промышленных и сельскохозяйственных предприятий, фермеров в постоянно (периодически) действующие системы повышения квалификации с частичным финансированием собственными средствами участников и использованием дотаций областного бюджета.

В целом можно считать, что социокультурный потенциал территории является фактором позитивного влияния на процессы социально-экономического развития района.

1.2.3 Правовое и политическое окружение процессов социально-экономического развития Сызранского района Самарской области

1.2.3.1 Внешние факторы

Правовое окружение

Правовое окружение – внешние факторы, представляющие систему правовых норм, которые влияют на социально-экономическое развитие муниципального района Сызранский, – это указы Президента РФ, федеральные законы, постановления федерального правительства, постановления Губернатора Самарской области, законы Самарской области, государственные (федеральные и региональные) целевые программы.

Содержащиеся в данных нормативно-правовых документах положения представляют собой как возможности, так и ограничения для стратегического развития района.

Из федерального законодательства основным для развития муниципального района Сызранский Самарской области является федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ-131). ФЗ-131 не включил в число вопросов местного значения, ограничивающих круг полномочий органов местного самоуправления в области экономики, ни вопросы промышленности, ни регулирование торговли – и тем самым ограничил возможности включения в экономический блок стратегии вопросов регулирования процессов производства добавленной стоимости, ее накопления и процессов обмена.

Федеральный закон от 27.10.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» определяет понятие муниципальной услуги. Муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления, является деятельностью по реализации функций органа местного самоуправления, осуществляемой по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований. Из данного, приведенного в федеральном законе, определения видно, что предоставление

муниципальных услуг – это «деятельность по реализации функций». Практически это означает, что органы местного самоуправления не вправе сами определять предмет муниципальных услуг – его «рамки» определены законодательством. Из вышесказанного следует, что муниципальная услуга, будучи утвержденной соответствующим правовым актом, может оказываться населению, но одновременно с этим она может быть не востребована самим населением конкретного муниципального образования. Таким образом, возможна ситуация физического отсутствия самих заявителей на оказание отдельных законодательно утвержденных муниципальных услуг. В качестве примера подобной ситуации в Сызранском районе можно привести муниципальную услугу по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. В течение всего периода действия данной услуги она ни разу востребована не была. Вместе с тем у муниципальных образований отсутствует правовая возможность «переориентироваться» и оказывать действительно востребованные населением услуги, если они не предусмотрены законодательством.

Конституционный принцип единства экономического пространства страны и законодательство о конкуренции ограничивают намерения оградить местный бизнес от конкурентов из других регионов предоставлением преференций при размещении товаров в торговых сетях.

Существенная коллизия имеется в правовом обеспечении образования. Согласно ст.14, 15 ФЗ-131 осуществление образовательной деятельности не входит в число вопросов местного значения ни муниципального района, ни поселений. В число вопросов местного значения муниципального района (но не поселений) законодатель включил организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организацию предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Та же правовая норма содержится в Федеральном законе от 29.12.2012 №273-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ-273). Причем, в цитируемом положении ФЗ-131, равно как и в ФЗ-273, речь идет о *муниципальных* образовательных организациях. Однако на основании постановления Правительства Самарской области от 12.10.2011 №576 «О создании государственных бюджетных общеобразовательных учреждений Самарской области и установлении отдельных расходных обязательств Самарской области» с 1 декабря 2011 года все образовательные учреждения на территории муниципального района Сызранский являются *государственными*, а не муниципальными. Следовательно, роль органов местного самоуправления в системе общего образования района в настоящее время не определена законодательно.

Указанная выше замена юридических лиц в системе образования: муниципальных учреждений на государственные – произошла без изъятия или выкупа государством у муниципальных образований основы материальной базы этих учреждений: зданий и иных помещений. Казалось бы, это был шаг в пользу муниципальных образований, которым оставили муниципальное имущество, так как ст.49 ФЗ-131 трактует муниципальное имущество как экономическую основу местного самоуправления. Однако эта польза – кажущаяся. Ст.210 Гражданского кодекса РФ определяет, что «собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором». Муниципальное образование не может извлечь материальную выгоду из наличия у него в собственности зданий и иных помещений образовательных учреждений, но должно нести бремя (расходы) по их содержанию.

Согласно п.9 ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 14.11.2017) «О некоммерческих организациях» имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом РФ. В данном случае важнейшая часть имущества: участок земли и здания (помещения) – не закреплены за образовательными учреждениями, и государство как учредитель не может этого сделать без изъятия (для которого нет законных оснований) или выкупа этого имущества у муниципальных образований, владеющих им на праве собственности. Это имущество остается в собственности муниципальных образований – и, следовательно, порождает обязанность осуществлять затраты на его содержание. Эти затраты осуществляются из средств местного бюджета, в том числе, из средств, сформированных собственными налоговыми и неналоговыми поступлениями.

Взаимодействие Правительства Самарской области и администрации муниципального района Сызранский в области образования осуществляется на основании соглашения от

05.05.2012. Согласно этому документу, органы местного самоуправления как бы добровольно (вид документа – соглашение) принимают на себя обязанность содержания зданий и помещений государственных образовательных учреждений за счет местного бюджета. При этом они фактически принимают на себя государственные полномочия по обеспечению образовательных учреждений зданиями и помещениями – это должен делать субъект РФ как учредитель, но, как показано выше, делать не может вследствие отсутствия права собственности на эти здания и помещения. Принятие на себя этих полномочий органами местного самоуправления на самом деле вынуждено, так как в противном случае система образования района не сможет функционировать. Но, согласно ч.2 ст.19 ФЗ-131, «наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации – законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается». Передача органам местного самоуправления полномочий по содержанию зданий и помещений государственных образовательных учреждений законом субъекта РФ не осуществлена. Согласно ч.5 ст.20 ФЗ-131, «органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона. Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей частью, не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Таким образом, с позиций законодательства добровольное (на основе соглашения) принятие на себя органами местного самоуправления полномочий государства по обеспечению государственных образовательных учреждений зданиями и иными помещениями приводит к отсутствию ответственности этих органов за принятые обязательства (так как в силу ч.5 ст.20 ФЗ-131 финансирование исполнения этих обязательств не является обязанностью муниципального образования и осуществляется только при наличии возможности) и невозможности финансировать исполнение этих обязательств из средств областного бюджета. При этом органы местного самоуправления не имеют ни правовой основы, ни собственных финансовых ресурсов для строительства и содержания зданий и помещений государственных образовательных учреждений.

Юридическая сила федерального закона выше юридической силы соглашения, следовательно, обязательства и ответственность сторон соглашения нужно оценивать по нормам закона, а не по тексту соглашения. Однако существует закон еще большей юридической силы, утверждающий противоположное: согласно ст. 133 Конституции РФ, «местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом... на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти». Это безусловная норма, ее действие не связано ни со сроками, когда приняты государственные решения, ни со статусом принявших решение органов, ни с другими факторами. И так как решение о замене муниципальных образовательных организаций государственными принято органами государственной власти, возникшие дополнительные расходы муниципальных образований на содержание зданий и помещений этих организаций должны быть скомпенсированы государством.

Таким образом, принятый в настоящее время регионально-муниципальный вариант управления образовательными учреждениями юридически не завершен, частично не «вписывается» в федеральное законодательство и порождает целый комплекс правовых коллизий.

Как и муниципальная система общего образования, так и муниципальная система здравоохранения в текущем десятилетии была заменена государственной. Изменения произошли с 1 января 2012 г. вследствие принятия Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – ФЗ-323). Однако принципиальным различием процедур смены собственника в образовании и здравоохранении стало то, что в здравоохранении, согласно п.12 ст.100 ФЗ-323, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и другое имущество, используемые органами местного самоуправления в целях охраны здоровья и находившиеся в муниципальной собственности до дня вступления в силу указанного закона, были переданы в собственность соответствующих субъектов Российской Федерации в срок до 1 января 2013 года. Вследствие этого в здравоохранении не возникли правовые коллизии, характерные для сферы образования. Государство несет полную ответственность за состояние системы здравоохранения и ее финансирование. Органам местного самоуправления делегированы отдельные полномочия, преимущественно, организационного и информационного характера.

В деятельности органов местного самоуправления Сызранского района учитывается большое количество других федеральных законов.

Возможности для социально-экономического развития проявляются, прежде всего, в содержании федеральных и областных целевых программ. На сегодняшний день на

федеральном уровне и уровне Самарской области действует большой перечень программ, нацеленных на развитие экономической системы и социальной сферы:

В числе программ, направленных на экономическое развитие, следует отметить, в первую очередь, государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года №717 (в редакции, введенной в действие с 1 января 2018 года постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года №1544). Развитие положений этой программы содержит государственная программа Самарской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Самарской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства самарской области от 14 ноября 2013 года №624 (с внесенными далее изменениями).

Большое значение для деятельности органов местного самоуправления Сызранского района организации имеет государственная программа Самарской области «Устойчивое развитие сельских территорий Самарской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 13.11.2013 №616, в области образования – государственная программа Самарской области «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт образовательных учреждений Самарской области» до 2025 г., в области жилищно-коммунальной инфраструктуры – федеральная целевая программа «Жилище» (обеспечение жильем молодых семей), в целях стабилизации ситуации на рынке труда – ежегодно утверждаемая Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Самарской области и многие другие государственные (федеральные и региональные) программы.

По отношению к социально-экономическому развитию Сызранского района внешнее правовое окружение играет двоякую роль:

– с одной стороны, федеральные и региональные нормативно-правовые акты способствуют социально-экономическому развитию района, упорядочивая задачи, вводя правовые нормы для исполнителей, легализуя финансирование программ, проектов, мероприятий по социально-экономическому развитию района и использование для этого средств федерального и регионального бюджетов;

– с другой стороны, действующее законодательство ограничивает права принятия и реализации самостоятельных решений органами местного самоуправления, усложняя выполнение ряда процедур и создавая ситуации, в которых могут образовываться правовые коллизии.

Политическая ситуация

Стратегию социально-экономического развития Сызранского района необходимо соотносить с международным, национальным и региональным политическими контекстами.

В международном плане на социально-экономическое развитие района влияют и в кратко- и среднесрочной (а также, вполне вероятно, и в долгосрочной) перспективах будут влиять, прежде всего, проводимые в отношении России санкции со стороны стран Запада, и ответные экономические меры Российской Федерации. С августа 2014 года по настоящее время с различными изменениями в России действует запрет на ввоз сельскохозяйственной продукции из большинства европейских стран, США, Австралии и Канады. Данная мера, вызванная политическими причинами, тем не менее, уже продемонстрировала свое экономическое значение: для отечественных сельхозпроизводителей и предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию, появились существенные дополнительные возможности и стимулы для увеличения объемов производства и насыщения импортозамещающими продуктами отечественного потребительского рынка.

В настоящее время многими политиками стран ЕС осознается, что санкционная политика в отношении России наносит странам ЕС, возможно, даже больший ущерб, чем России. Поэтому с их стороны набирает силы тенденция на снижение антироссийских санкций, в частности, на восстановление объемов экспортно-импортных операций по потребительским товарам, включая продовольствие. Успешное развитие событий в этом направлении означало бы, с одной стороны, улучшение экономической ситуации для России, но, с другой стороны, кратное усиление конкуренции для местных товаропроизводителей на местных рынках. Это означает, что *местные товаропроизводители должны использовать период действия санкций не только для «мирного развития» своих предприятий в относительно комфортной ситуации ослабленной конкуренции, но, прежде всего, для обеспечения конкурентоспособности своих товаров на мировом рынке*; этот важнейший стратегический приоритет необходимо «отрабатывать» даже в условиях временного отсутствия непосредственных контактов с мировым рынком. Конкурентоспособность должна принимать форму *экспортоспособности*, и следует изыскивать возможности для экспорта российских товаров, несмотря на санкции, что, хотя и «в порядке исключения», но все же удастся многим российским компаниям. Сегодняшние исключения следует превращать в правила. Тогда завтрашняя встреча на российском потребительском рынке с сегодняшними конкурентами по мировому рынку не принесет «неожиданных неприятностей».

С другой стороны, в США, пока сохраняющих способность диктовать политическую волю странам ЕС, имеются достаточно сильные политические круги, активизирующие

деятельность по усилению антироссийских санкций, включая ограничения сырьевого импорта из России и операций на финансовых рынках. Эти усилия могут привести к дополнительным трудностям, испытываемым российской бюджетно-финансовой системой. В настоящее время субсидии, субвенции и дотации из средств федерального и регионального бюджетов местным бюджетам и непосредственно хозяйствующим субъектам являются важнейшим фактором функционирования и развития целых отраслей экономики, в том числе, сельского хозяйства. Учитывая указанный политический фактор, *необходима диверсификация экономики сельских районов с приоритетным развитием отраслей хозяйствования, не требующих постоянных финансовых вливаний*, что одновременно обеспечит ослабление зависимости местных бюджетов от трансфертов из региональных и федерального бюджетов. Стратегические приоритеты могут при этом измениться не в пользу отраслей, дающих *сегодня* наибольший экономический результат, тем не менее, в расстановке стратегических ориентиров необходимо учитывать возможные существенные отличия завтрашней политической и экономической ситуации от сегодняшней.

Внутриполитическая ситуация в России, несмотря на ожесточенные нападки на правительственную линию со стороны некоторых оппозиционных сил, в настоящее время в достаточной степени определилась. Успехи в противостоянии западным санкциям послужили дополнительным фактором сплочения вокруг Президента России и Правительства, хотя исключения, разумеется, имеют место. В целом оппозиция показала, с одной стороны, неконструктивность своих идей, с другой стороны, неспособность завоевать достаточное число сторонников, что очень четко проявилось в результатах выборов Президента РФ 18.03.2018. Так как рациональные начала «иной политики», не опирающиеся на цитаты из недоказуемых идеологических догм, не предъявлены до сих пор ни одной из оппозиционных сил, действующих далеко не первый год, нельзя предполагать появление «ценных идей» оппозиционной политики и в ближайшие годы. Поэтому учитывать возможные изменения внутриполитических факторов при разработке стратегии социально-экономического развития муниципального района в настоящее время нет необходимости.

Ключевым политическим и, одновременно, стратегическим нормативно-правовым актом, действующим в настоящее время на общенациональном уровне, является Указ Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В данном Указе конкретизируются основные стратегические направления социально-экономического развития России, обозначенные Президентом РФ В.В. Путиным в своем Послании Федеральному Собранию РФ 1 марта 2018 года.

Региональные органы власти в лице Губернатора Самарской области, Самарской Губернской Думы, Правительства Самарской области конкретизируют положения, содержащиеся в федеральных нормативных правовых актах, в документах регионального значения применительно к особенностям Самарской области. Приоритеты социально-экономического развития области обозначены в Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 №441 и Послании ВРИО Губернатора Самарской области Д.И. Азарова депутатам Самарской Губернской Думы и всем жителям региона 10.04.2018.

Политические приоритеты, изложенные в указанных документах, детализируются в государственных (федеральных и региональных) программах и приоритетных проектах.

Так, на основе Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 Правительство РФ обязано разработать комплекс национальных приоритетных проектов (программ) по следующим направлениям: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт. Таким же образом на основе политических приоритетов Самарской области разрабатываются и принимаются государственные программы Самарской области.

Для определения стратегических ориентиров социально-экономического развития Сызранского района Самарской области наиболее актуальны следующие положения.

а) Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года выдвигает в качестве одной из приоритетных задач развитие агропищевого кластера на основе импортозамещения, повышения производительности в отрасли, развития селекции, развития экспорта продукции кластера, увеличения доли производства сельскохозяйственного сырья и пищевой продукции с высокой добавленной стоимостью, развития специализированных сегментов рынка и достижения лидерства в специфических технологиях.

б) Стратегические задачи аграрного развития, поставленные Президентом РФ в Послании Федеральному Собранию РФ от 01.03.2018, Указе от 07.05.2018 №204, а также указанные в послании ВРИО Губернатора Самарской области Д.И. Азарова депутатам Самарской Губернской Думы и всем жителям региона от 10.04.2018:

– рост производительности труда (данная цель касается и сельского хозяйства, и промышленного производства) – до 5% ежегодно;

– превышение объема поставок продовольствия на мировые рынки над объемами ввозимой сельхозпродукции, что предполагает освобождение зависимости в сфере производства семян, а также эмбрионов для животноводства;

– увеличение экспорта сельскохозяйственной продукции глубокого передела с высокой долей добавленной стоимости (до 20% от общего объема сельскохозяйственного экспорта);

– расширение производства в Самарской области культур с высоким экспортным потенциалом – твердой яровой пшеницы, идущей на производство макаронных изделий, масличных культур, цветов, декоративных растений;

– решение проблемы устойчивого производства сельскохозяйственной продукции по годам независимо (или, по крайней мере, слабо зависимо) от погодных условий за счет внедрения инновационных цифровых мелиоративных технологий. Причем, данный процесс не должен сопровождаться эрозией почвы и потере плодородия земли;

– развитие всех форм животноводческих хозяйств – как крупных, так и малых (крестьянских, фермерских);

– решение проблемы нехватки оборудованных зернохранилищ в Самарской области;

– развитие сельскохозяйственной кооперации и агропромышленных парков.

С вышесказанным в целом согласуются основные цели действующей федеральной «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»: обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации с учетом экономической и территориальной доступности продукции агропромышленного комплекса; достижение значения произведенной добавленной стоимости, создаваемой в сельском хозяйстве, в 2020 году в объеме 3890-4050 млрд. рублей; увеличение темпа роста экспорта продукции агропромышленного комплекса; повышение индекса физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства; достижение объема располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности в 2020 году в размере 17900-18300 рублей.

На федеральном и региональном уровнях вводятся (и прорабатываются дополнительные) меры поддержки сельхозпроизводителей, внедряющих отечественные инновационные разработки новых сортов и гибридов в массовое производство. Государственной поддержкой будут сопровождаться процессы диверсификации сельскохозяйственного производства, нацеленные не только на внутреннее потребление, но и, прежде всего, на экспортную реализацию.

в) Стратегические задачи промышленного развития, поставленные Президентом РФ в Указе от 07.05.2018 №204 на период до 2024 года:

- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год,

- привлечение к участию в реализации этой цели не менее 10 субъектов Российской Федерации ежегодно;

- вовлечение в реализацию указанной цели не менее 10 тыс. средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики.

Для реализации данных целей ВРИО Губернатора Самарской области Д.И. Азаров поручил Правительству Самарской области не позднее 31 декабря 2018 года проработать следующие меры стимулирования деловой активности:

- приоритетное предоставление дополнительной поддержки предприятиям – участникам региональной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости в Самарской области на 2017-2025 годы». Такая помощь предприятиям может осуществляться в рамках иных государственных программ – строительства дорог, подготовки кадров и т.д. Региональная власть серьезно заинтересована в резком увеличении числа предприятий, участвующих в данном проекте, чтобы общий кумулятивный эффект сработал на экономику всего региона;

- дополнительные льготы налогового характера, например, в части прироста прибыли в зависимости от достижения целевого уровня роста производительности труда на предприятии;

- организация оказания консультационной помощи региональным предприятиям по видам и формам государственной поддержки со стороны Министерства промышленности и технологий Самарской области и Министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области – в частности, по привлечению средств из федеральных источников финансирования, таких как Фонд развития промышленности и другие.

Кроме того, в уже действующей «Концепции промышленной политики в Самарской области на период до 2020 года» зафиксирован комплекс мер государственной поддержки промышленных предприятий на региональном уровне, в их числе:

- установление благоприятного налогового режима (освобождение или снижение ставок по региональным налогам, отсрочки или рассрочки по уплате региональных налогов, инвестиционного налогового кредита, проведение реструктуризации налоговой задолженности по обязательным платежам в областной бюджет);

- предоставление субсидий инвесторам на расходы, связанные со строительством коммунальной инфраструктуры, сертификацию или патентование продукции, лизинг,

реализацию проектов на принципе государственно-частного партнерства и ряд других видов издержек;

- поддержка развития инновационной деятельности;
 - поддержка малого и среднего предпринимательства
- и другие.

г) Стратегические задачи развития социальной сферы.

Стратегическая цель развития социальной сферы – значительное повышение качества жизни населения. Для её достижения определены два основных направления развития социальной сферы, с которыми системно связаны изменения во всех ключевых социальных отраслях (образование, здравоохранение, жилищная сфера и другие): демографическая ситуация («Сбережение народа») и забота о детях («Лучшее - детям»).

В федеральном масштабе Президентом РФ определены приоритетные демографические задачи (к 2024 г. ожидаемая средняя продолжительность жизни должна быть не ниже 78 лет; коэффициент рождаемости должен быть не менее 1,7; число граждан, активно занимающихся физкультурой и спортом должно возрасти минимум до 55%, существенное снижение различных видов смертности и целый ряд других), связанные с развитием сферы здравоохранения, физической культуры и спорта, социальной защиты населения. Также остаются крайне актуальными задачи по развитию сферы образования в национальном масштабе.

В соответствии с указанными федеральными стратегическими целями Д.И. Азаров конкретизировал задачи для региона: повышение продолжительности жизни в Самарской области до 80 и более лет (на сегодняшний день она составляет около 71 года, и это ниже, чем в соседних регионах), строительство медицинских учреждений в регионе – обеспечение 100% жителей региона пешей доступности до пунктов первичной медицинской помощи (строительство ФАПов и офисов врачей общей практики, реализация госпрограмм «Земский доктор» и «Земский фельдшер»), введение новых показателей эффективности для медучреждений, строительство новых школ и детских садов, нацеленность образовательных программ на раннюю профориентацию, модернизация и расширение системы летнего отдыха детей (строительство новых и модернизация действующих детских оздоровительных комплексов), создание действующей эффективной системы социальных лифтов, настройка адресной системы социальной помощи.

д) Стратегические задачи развития жилищного строительства.

На федеральном и региональном уровнях отчетливо определены проблемы жилищного строительства и стратегические направления развития данной сферы.

Применительно к социально-экономическим и пространственным особенностям Сызранского района из этих положений наиболее актуальными являются:

- требование формирования и применения комплексного подхода к возведению и эксплуатации жилых объектов как направление повышения эффективности управления жилищным строительством;

- требование согласования между собой планов по размещению жилищных объектов с планами ресурсоснабжающих компаний по строительству инженерных сетей, с инвестиционными программами данных компаний – в конечном счете, все работы по строительству (и жилья, и инженерных сетей) должны исходить из задач комплексного развития территорий и быть увязаны с документами территориального планирования;

- требование при строительстве осваивать новые технологии, новые материалы, новое качество проектирования и новые возможности финансирования;

- сохраняет свою актуальность проблема переселения жителей из аварийного и ветхого жилья – региональные власти ставят задачу перед всеми муниципалитетами устранять все «недоработки» по реализации программы расселения аварийного жилищного фонда и определяют для себя приоритетом поддержку и контроль за реализацией деятельности по решению данной проблемы в каждом муниципальном образовании и в регионе в целом.

е) Стратегические задачи в области создания комфортной среды проживания.

В Указе Президента РФ от 07.05.2018 и в Послании жителям региона ВРИО Губернатора Самарской области Д.И. Азарова определены стратегические цели развития среды, окружающей человека. Утвержденные и применимые к стратегии социально-экономического развития муниципального района Сызранский возможности и, одновременно, требования для формирования комфортной среды проживания следующие:

- создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов. Органам местного самоуправления поручается сбор и обработка заявок о благоустройстве территорий со стороны жителей, а также проведение работ по выбранным гражданами объектам благоустройства под контролем региональных властей;

- создание и повсеместное внедрение системы эффективного обращения с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах населенных пунктов. Д.И. Азаровым поставлена задача по выбору на конкурсной основе региональных операторов по обращению с ТБО, установления единого тарифа на услугу регионального оператора, внедрение оцифрованной

территориальной схемы обращения с отходами в Самарской области, переход на современные технологии переработки мусора с соблюдением всех экологических норм. Документы территориального планирования всех муниципальных образований должны исходить из данных требований;

– применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование инфраструктурной ипотеки, контрактов жизненного цикла, наилучших технологий и материалов; создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения; внедрение новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог, в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий. Строительство и ремонт автомобильных дорог должны быть спланированы с учетом ремонта и модернизации проложенных под ними сетей – это один из приоритетов контролирующей деятельности органов исполнительной власти Самарской области;

– создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу ЖКХ. Органам местного самоуправления совместно с Правительством Самарской области поручается активная работа по передаче объектов коммунальной инфраструктуры в концессию.

В понятие комфортной жизненной среды также входит учет состояния инфраструктуры культуры и спорта. В этом аспекте на федеральном и региональном уровнях ставится задача при проектировании новых спортивных и культурных объектов предусматривать стоимость их эксплуатации, дополнительную нагрузку на бюджет муниципального образования. В перспективе акцент должен быть сделан на малозатратных и быстровозводимых спортивных объектах в муниципальных районах Самарской области – решения о строительстве таких объектов должны приниматься с учетом стратегии развития муниципального района и разработанных на ее основе документов территориального планирования.

Кроме того, региональные власти фиксируют в Самарской области проблему недостаточности тренеров-инструкторов по месту жительства, низкий уровень оплаты труда тренеров в ДЮСШ, что негативно сказывается на вовлечении детей в сферу физической культуры и спорта. У тренеров нет стимулов к воспитанию чемпионов. В этой связи главам муниципальных образований Самарской области совместно с министерством спорта Самарской области поручено изучить успешный опыт столицы региона по решению данных проблем и распространить его на территории своих муниципалитетов.

Из изложенного следует, что:

– международная политическая ситуация в настоящее время, создавая определенные трудности для развития страны в целом, создает благоприятные условия для товаропроизводителей – сниженный уровень конкуренции на внутренних рынках; тем не менее, компаниям-товаропроизводителям следует безотлагательно принимать превентивные меры в связи с усилением конкуренции и, одновременно, возможным ухудшением ситуации в бюджетно-финансовой сфере в будущем, во-первых, осуществляя диверсификацию производства с ориентацией на отрасли, не требующие субсидирования и дотирования бюджетными средствами, во-вторых, развивая производство экспортоспособной продукции и выводя ее на мировой рынок, несмотря на действующие санкции в отношении России;

– внутриполитическая ситуация в России способствует интенсивному развитию экономики, социальной сферы и жилищно-коммунальной инфраструктуры страны, Самарской области и муниципальных образований; определены и закреплены в нормативно-правовых актах политические приоритеты социально-экономического развития страны, Самарской области, формирующие, в том числе, стратегические ориентиры развития муниципального района Сызранский.

В целом политическую ситуацию следует отнести к факторам, способствующим социально-экономическому развитию Сызранского района. Однако как ослабление, так и усиление международных антироссийских санкций приведет к возникновению указанных выше факторов, ограничивающих развитие. К блокированию действия этих факторов следует готовиться заранее.

1.2.3.2 Внутренние факторы

Правовое окружение (муниципальные правовые акты)

В систему муниципальных правовых актов муниципального района входят:

- 1) Устав муниципального района Сызранский Самарской области, решения, принятые на местном референдуме;
- 2) решения Собрания представителей Сызранского района;
- 3) постановления и распоряжения Главы муниципального района по вопросам, отнесенным к его компетенции;
- 4) постановления администрации муниципального района по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и законами Самарской области, распоряжения администрации муниципального района по вопросам организации работы администрации муниципального района;

5) постановления и распоряжения председателя Собрания представителей муниципального района по вопросам организации деятельности Собрания представителей муниципального района;

6) приказы и распоряжения руководителей органов администрации муниципального района, являющихся юридическими лицами;

7) приказы и распоряжения председателя контрольно-счетной палаты по вопросам, отнесенным к полномочиям контрольно-счетной палаты.

Среди прочих актов, упорядочивающих деятельность органов местного самоуправления как района, так и поселений, следует отметить заключаемые администрацией района с администрациями всех поселений соглашения о передаче осуществления части полномочий администрации поселения администрации района.

Деятельность по социально-экономическому развитию района на муниципальном уровне регулируется муниципальными программами. В 2018 г. в муниципальном районе Сызранский действует 21 муниципальная программа. Федеральные и региональные государственные программы лежат в основе финансового обеспечения реализации одноименных муниципальных программ. В области экономики это программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия муниципального района Сызранский Самарской области на 2014-2020 гг.», муниципальная программа развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в районе на 2017-2019 гг. В числе действующих муниципальных программ:

– «Устойчивое развитие сельских территорий» на 2014-2017 годы и на период до 2020 года;

– «Развитие образования в муниципальном районе Сызранский» на 2017-2021 годы;

– «Комплексная программа обеспечения безопасности зданий, находящихся в пользовании государственных бюджетных общеобразовательных учреждений, расположенных на территории муниципального района Сызранский», на 2018-2020 годы;

– «Социальная поддержка населения муниципального района Сызранский» на 2017-2019 годы;

– «Дети муниципального района Сызранский» на 2018-2020 годы;

– «Молодой семье – доступное жилье» на 2016-2020 годы;

– «Формирование современной городской среды муниципального района Сызранский Самарской области» на 2018-2022 годы;

– «Газификация муниципального района Сызранский Самарской области» на 2017 – 2018 годы;

– «Улучшение экологической ситуации и качества жизни населения» на 2018-2020 годы;

– «Развитие физической культуры и спорта в Сызранском районе» на 2016-2020 годы.

Муниципальные правовые акты выступают в качестве факторов, способствующих социально-экономическому развитию Сызранского района, упорядочивая задачи, вводя правовые нормы для исполнителей, легализуя финансирование программ, проектов, мероприятий по социально-экономическому развитию района. Но так как финансирование мероприятий по социально-экономическому развитию района, предусматриваемых муниципальными правовыми актами, во многом зависит от трансфертов из федерального и областного бюджета, муниципальные правовые акты зачастую полностью определяются федеральной и региональной правовой базой и выступают лишь в роли «посредников» между правовой системой государства и населением и бизнесом района. Преодоление этого ограничения требует кардинального развития экономики района. В настоящее время большинство муниципальных правовых актов не имеет самостоятельного влияния на развитие экономики, социальной сферы и инфраструктуры района.

Политическая ситуация

Групп, лоббирующих или иначе продвигающих интересы, представляющие новые возможности или опасности для социально-экономического развития, в районе нет.

По отношению к социально-экономическому развитию Сызранского района внутренняя политическая ситуация нейтральна.

1.2.4 Экономический потенциал района

1.2.4.1 Сельское хозяйство

Основной отраслью экономики района является сельское хозяйство.

Основные направления развития агропромышленного комплекса (АПК) Сызранского района охватывают широкий спектр видов деятельности:

– растениеводство – производство зерновых, зернобобовых, технических культур, картофеля, овощей, плодов и ягод. В отличие от многих других сельских районов, в Сызранском районе существенную часть растениеводства составляет садоводство;

– животноводство мясного и молочного направлений, включая разведение крупного рогатого скота, свиней, овец, коз, птицы.

Производственно-хозяйственную деятельность в АПК района ведут 15 сельскохозяйственных организаций и 2 перерабатывающих предприятия, 29 крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ), хозяйства населения и предприятие по производству хлеба и хлебобулочных изделий.

В сельскохозяйственном производстве района существенные и примерно одинаковые роли (в отношении объема производства) играют сельскохозяйственные организации и хозяйства населения. Роль КФХ невелика и лишь в последние годы существенно возрастает, но только в животноводстве. С 2011 г. сложилась устойчивая тенденция роста доли КФХ в производстве животноводческой продукции. Животноводством занимается большая часть КФХ, которые успешно конкурируют с другими производителями – как организациями, так и хозяйствами населения.

Растениеводство

Хозяйства района добились достаточно высоких значений показателей урожайности продуктов растениеводства, район занимает по показателю урожайности за 2017 год 3-е место в Самарской области. Но динамика объемов производства продукции растениеводства выявляет сильные колебания год от года. Причины колебаний включают, прежде всего, агроклиматические факторы. Аномальные погодные условия – засуха 2010 года и последовавшее в 2011 году градобитие, вследствие которых были повреждены посевы зерновых культур, практически уничтожены посадки картофеля и овощей, погибли насаждения плодовых и ягодных культур – преодоление этих последствий агроклиматических аномалий потребовало интенсивных мер государственной финансовой поддержки, направленной на обеспечение условий для увеличения производства продукции (88,5 млн. рублей в 2011 г., 78,8 млн. рублей в 2012 г.), благодаря которой уже в 2011 г. прибыльными были 87,5% сельскохозяйственных организаций района, в 2012 г. – 93,8%. Агроклиматические факторы последующих лет оказали неравномерное и несинхронное воздействие на разные подотрасли растениеводства. Так, 2014 год явился годом наиболее сильного спада производства кормовых культур и, в то же время, годом резко выраженного максимума производства зерновых и плодово-ягодных культур. 2015 год оказался неблагоприятным для производства зерновых, но годом подъема для производства кормовых культур.

Результаты и динамика производства продуктов растениеводства различны у производителей разных типов. Наименьшую устойчивость к изменениям внешних факторов демонстрируют КФХ, наибольшую – хозяйства населения (личные подсобные хозяйства) и отдельные сельскохозяйственные организации. Различие данных по рассматриваемым организациям объясняется тем, что они расположены на территориях, существенно различающихся по составу и влажности почвы, рельефу местности, близости к водоемам, другим агроклиматическим особенностям. Стабильность производства существенно зависит

от масштабов производства, которые обуславливают различия принимаемых решений в зависимости от разных факторов.

Кроме агроклиматических, на производство продукции растениеводства оказывают влияние и другие факторы. Спад производства картофеля и овощей в 2010 году явился не только следствием засухи этого года, но был подготовлен резким снижением производства уже в предшествующем году. Менее выражено то же явление отмечается и для плодово-ягодных культур. Возможно, в этом сказалось влияние мирового экономического кризиса, вызвавшего спад производства в 2008-2009 гг. Конкретный механизм влияния макроэкономических условий на сельскохозяйственное производство может проявляться, например, в дефиците средств для создания полноценной системы орошения, компенсирующей недостаток естественного увлажнения почвы в условиях засухи.

Одной из проблем развития растениеводства является невозможность реализации экономически эффективного севооборота, так как продукция промежуточных этапов между посевами «целевых» злаков не востребована рынком.

Животноводство

На территории муниципального района Сызранский животноводством занимаются 3 сельскохозяйственные организации и 18 крестьянских (фермерских) хозяйств.

По производству продукции животноводства район относится к средней группе муниципальных районов области. По показателю производства скота и птицы на 100 га сельхозугодий за декабрь 2017 года район занимает 16-е место в Самарской области, по производству молока на 100 га сельхозугодий – 13-е место. По динамике тех же показателей район занимает, соответственно, 3 и 26-е места из 27.

Производство скота и птицы в живом весе с 2008 по 2015 гг. монотонно падало (на что, в частности, повлияло прекращение деятельности птицефабрики «Волжская») и лишь в последние 2 года наблюдается положительная динамика. Производство яиц с закрытием птицефабрики практически утрачено. Объем производства молока за те же годы показывает тенденцию быстрого падения в течение 4 лет с дальнейшим медленным подъемом почти до конца анализируемого периода. Некоторое снижение в самом конце периода пока не позволяет сделать вывод о дальнейшей тенденции. При этом производительность молочного производства по показателю надоя на одну фуражную корову, несмотря на небольшие колебания, в целом устойчиво растет.

Из изложенного можно сделать вывод, что технологические проблемы молочного производства успешно решаются, и источник проблемы следует искать в динамике

численности дойного стада. Ситуация с поголовьем дойных коров характеризуется снижением его численности в КФХ в связи с прекращением их деятельности.

В настоящее время в районе действуют два основных производителя молока: ГУП СО «Усинское» и ЗАО «Печерское».

Решение о строительстве комплекса ГУП СО «Усинское» на 800 дойных коров на базе колхоза «Родина» в целях поддержки областной программы развития животноводства было принято в 2003 году. Надой молока на одну фуражную корову в колхозе «Родина» составлял 2400 кг, а при строительстве комплекса ГУП СО «Усинское» прогнозировалось 6000 кг. Проект был запущен в 2006 году. До сегодняшнего дня комплекс работает на 50% проектной мощности при продуктивности на одну фуражную корову 6091 кг. По сообщениям СМИ¹¹, дальнейшее развитие предприятия предполагалось связать с организацией государственно-частного партнерства, однако вопрос до настоящего времени остался нерешенным. В 2016 году ГУП СО «Усинское» получило статус племенного репродуктора. С этого предприятия 10% молодняка крупного рогатого скота (КРС) голштинской породы идет на реализацию и улучшение продуктивных качеств КРС в Сызранском районе и Самарской области.

ЗАО «Печерское» создано в 1998 г. Является производителем как в сфере растениеводства (озимая и яровая пшеница, ячмень, овес), так и животноводства. Располагает высокоудойным стадом растущей численности. Надой на молочную корову в 2017 г. составил 7519 кг. Предприятие стабильно прибыльно.

КФХ в производстве молока обеспечивают меньшую стабильность как поголовья, так и надоев, но демонстрируют существенно более высокие единичные результаты по надоям (лучший – 9171 кг – В.В. Гурбанова, 2016 г.). Получить единичные высокие результаты при численности стада в несколько раз меньшей, чем в сельскохозяйственных организациях, существенно проще. При этом средние значения надоев различаются значительно меньше: 6270 кг для организаций, 6701 кг для КФХ.

Животноводство мясного направления сосредоточено в КФХ.

Проблемы развития животноводства в КФХ во многом определяются недостаточной обеспеченностью хозяйств пастбищами. Земля находится в государственной собственности, оформление ее в частную собственность очень длительно. В аукционах на приватизацию земли участвуют компании с большим капиталом, использующие землю для игры на фондовых рынках. Эти компании предлагают условия купли земли, недоступные сельхозпроизводителям, и выигрывают аукционы.

В 1-м полугодии 2017 г. поголовье крупного рогатого скота возросло относительно уровня 1-го полугодия 2016 г. в целом по району на 38% (на 2504 головы) и составило 9120

¹¹ Областной аналитический еженедельник «Хронограф», 09.04.2018, №11 (663), с.12.

голов. Рост обусловлен увеличением поголовья КРС в личных подсобных хозяйствах населения в 2,2 раза (на 2579 голов). Производство скота и птицы на убой в живом весе составило 1073,1 тонны (133,5% к уровню 2016 года). Обеспеченность скота кормами в зимний период 2016/2017 гг. составила 100%.

Но при этом угрожающий характер имеет динамика поголовья свиней, неуклонно падающего вследствие не преодоленной в соседних с Самарской областью регионах эпидемии африканской чумы свиней (АЧС). В Самарской области случаев АЧС нет, однако опасность массовой гибели животных в случае переноса инфекции отталкивает животноводов от занятий этой подотраслью сельского хозяйства.

Этот процесс может привести к серьезным проблемам для мясоперерабатывающей промышленности, оптовой и розничной торговли и, в конечном счете, для населения, в рационе которого свинина и продукты из нее занимают важное место, и требует экстренного реагирования.

Важнейшая для села проблема – недостаток кадров механизаторов и ветеринаров.

Технологические факторы развития АПК района

Описанная выше картина сельскохозяйственного производства сложилась в условиях относительного благополучия технико-технологического комплекса. В растениеводстве большое внимание уделяется вопросам повышения урожайности. В полеводстве используется система нулевой обработки почвы (no-till), предотвращающая водную и ветровую эрозию почвы и значительно лучше сохраняющая воду, чем традиционные технологии, а также способствующая сокращению расхода горюче-смазочных материалов и износа техники при производстве полевых работ.

В сельскохозяйственных работах используется современная разнообразная техника, как отечественного производства, так и импортная, позволяющая осуществлять посев, обработку и уборку выращиваемых культур с минимальными потерями и в сжатые сроки. Качество обмолота позволяет сразу же получать товарную продукцию, готовую к реализации. В 2017 году сельхозпредприятиями и хозяйствами района приобретено техники на общую сумму 69,5 млн. рублей, в том числе за счет собственных средств на сумму 45,8 млн. рублей. Приобретено 15 единиц тракторов и 1 зерноуборочный комбайн.

В садоводстве используются интенсивные технологии, улучшенные сорта семечковых, косточковых и ягодника. Применение новых технологий и сортов сокращает срок начала плодоношения с 5-8 лет до 3-5 в зависимости от сорта, что ускоряет окупаемость инвестиций. Сокращение затрат и повышение качества продукции садоводства достигается

также использованием, кроме классической системы орошения (дождевания), капельного орошения ягодных культур на площади около 350 га.

В результате проводимых мероприятий технологии и материалы, применяемые в растениеводстве, постоянно улучшаются. В 2017 г. для производства зерна были высеяны только кондиционные семена. Удельный вес площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов составил 9,0%. Под сельскохозяйственные культуры внесено 2,7 тыс. тонн минеральных удобрений, в расчете на гектар посевных площадей удобрений внесено 23,5 кг в действующем веществе.

Применяемые технологии являются передовыми по уровню сегодняшнего дня. Управление сельского хозяйства района в курсе современных технологических разработок, обладает достаточной компетентностью в этой сфере. Нет сомнения в том, что дальнейшее совершенствование традиционных технологий в растениеводстве и животноводстве будет положительно воспринято, и внедрение новшеств не будет сдерживаться человеческим фактором.

Высвобождение работников АПК вследствие внедрения новых технологий, обеспечивающих повышение производительности труда, пока не принимает угрожающего характера для качества жизни населения, в том числе, в связи с уменьшением численности населения в трудоспособном возрасте. Прогноз воздействия научно-технического прогресса на занятость пока не выявляет угроз, если не будут разработаны новшества революционного характера. В частности, негативные социальные последствия можно ожидать от развития «беспилотных» машин и механизмов для полевых работ, роботизации приготовления и раздачи кормов, уборки помещений на животноводческих фермах и т.п. Но внедрение подобных технологий, в первую очередь, потребует кардинальных изменений в кадровой сфере – обеспечения села специалистами по информационным технологиям, автоматизации процессов и т.п. – что представляет собой трудно разрешимую задачу государственного масштаба на ближайшие годы, а также решения вопросов создания необходимой инфраструктуры и финансирования закупки принципиально новой техники. Поэтому включать вопросы реализации подобных технологий в число задач на период до 2030 г. представляется преждевременным, за исключением упреждающей подготовки кадров.

В мире, в том числе, в России ведется интенсивная разработка принципиально новых технологий получения продуктов питания, таких как геновая инженерия, полностью заменяющих традиционные агропромышленные методы. Экономика Сызранского района не готова к таким революционным преобразованиям (как и вся мировая экономика, исключая сектор экспериментальных разработок). Однако прогноз готовности геновых технологий к внедрению в ближайшее десятилетие следует считать отрицательным. В частности, наука

пока не может дать ответа на вопрос об отдаленных последствиях употребления продуктов генной инженерии для здоровья человека; есть мнения, что этот вопрос требует экспериментального исследования на протяжении жизни нескольких поколений.

Необходимо отметить, что в отдельных случаях инновационное развитие сельскохозяйственного производства сдерживается инерционностью производителей. Так, одним из оптовых покупателей зерна предлагаются семена востребованных культур, которые продаются по значительно более высоким ценам, чем те, которые выращиваются в районе. Но хозяйства в силу инерционности эти семена не покупают и выращивать не хотят, хотя районное управление сельского хозяйства предлагает хотя бы в порядке эксперимента высеять их на площадях 50-100 га.

Таким образом, современное состояние АПК района можно считать устойчивым фундаментом для дальнейшего развития экономики района. Основными факторами, способствующими развитию АПК Сызранского района, являются:

- накопленный опыт успешного ведения сельскохозяйственного производства;
- высокий (по современным меркам) уровень технико-технологического оснащения сельскохозяйственного производства: использование современной техники для полевых работ, капельной системы орошения в садоводстве, удобрений, элитных семян, саженцев, новых технологий и сортов в садоводстве и овощеводстве;
- своевременное и качественное выполнение работ, в том числе, формирование семенного фонда, организация и проведение полевых работ в растениеводстве в оптимальные агротехнические сроки, заготовка кормов для содержания сельскохозяйственных животных, приобретение и применение минеральных удобрений и средств химической защиты растений;
- осуществление государственной поддержки сельского хозяйства для увеличения производства продукции федеральными и региональными органами государственной власти.

Основными факторами, сдерживающими развитие АПК Сызранского района, являются:

- недостаточная защищенность технологий растениеводства от изменений агроклиматических факторов;
- недостаточная численность квалифицированных кадров механизаторов, операторов машинного доения, специалистов агротехнического и зооветеринарного профилей;
- невостребованность на рынке продукции промежуточных этапов севооборота;
- неудовлетворительное техническое состояние системы орошения для выращивания картофеля и овощей;

- утрата мощностей по производству яиц вследствие прекращения деятельности птицефабрики «Волжская»;
- дефицит пастбищ в КФХ;
- экономическая неустойчивость КФХ, приводящая, в числе других последствий, к сокращению дойного стада;
- невыполнение графика пуска в эксплуатацию производственных мощностей ГУП СО «Усинское» (незавершенное строительство второй очереди молочной фермы);
- падение поголовья свиней в Самарской области вследствие опасений животноводов по поводу массовой гибели животных в случае заноса инфекции африканской чумы свиней, вызвавшей эпидемию в соседних с Самарской областью регионах¹².

1.2.4.2 Промышленность

В муниципальном районе Сызранский представлены горнодобывающие и обрабатывающие производства.

Горнодобывающие производства

Наиболее крупное промышленное предприятие на территории муниципального района Сызранский – ЗАО «Балашейские пески», специализирующееся на производстве обогащенных песков, являющихся сырьем для автомобильной, авиационной и станкостроительной промышленности. Сегодня это уникальное горно-обоганительное предприятие, добывающее и перерабатывающее особо чистое кварцевое сырье с содержанием диоксида кремния более 98,5%. В 2006 г. ЗАО «Балашейские пески» вошло в группу компаний «Quarzwерке», работающую на рынке кварцсодержащей продукции более 120 лет. *На комбинате создан мощный горно-обоганительный комплекс, использующий современные технологии по добыче и обогащению песков.* На предприятии работает 190 человек, чем обеспечивается занятость 13,2% трудоспособного населения г.п. Балашейка. Работники комбината проходят обучение в Германии, Польше, Чехии, Словакии, где расположены предприятия компании «Quarzwерке». В 2011 году за превосходство в отрасли и развитие экономики России ЗАО «Балашейские пески» награждено Сертификатом лидера экономики.

В 2017г. предприятие обеспечило рост выпуска продукции 120,5% к аналогичному периоду предыдущего года в действующих ценах.

¹² Меры предотвращения заноса и распространения африканской чумы свиней на территории Самарской области предусмотрены государственной программой Самарской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Самарской области на 2014 – 2020 годы», однако почти не влияют на опасения животноводов.

Обрабатывающие производства

Производство пищевых продуктов представлено предприятиями ООО «Кристалл», ООО «Сызранский Рыбокомбинат», ООО «Кошелевский Посад», ООО «Садовод».

ООО «Кристалл» специализируется на производстве хлебобулочных изделий, кондитерской и макаронной продукции. Торты, печенье и хлебобулочные изделия, выпускаемые в ООО «Кристалл», широко известны жителям не только Сызрани, но и Ульяновской и Самарской областей. Всего выпускается свыше сорока наименований хлебобулочных изделий, тридцати наименований печенья, и свыше двухсот пятидесяти кондитерских изделий. Линия по производству макаронных изделий с 2017 года закрыта.

ООО «Сызранский Рыбокомбинат» осуществляет деятельность по выращиванию и продаже рыбы. Предприятие разрабатывает проект расширения деятельности – прудового рыбоводства. Руководство предприятия отличается профессиональным отношением к маркетингу, разрабатывается бренд компании.

ООО «Кошелевский Посад» сочетает деятельность в области сельского хозяйства (садоводство) с переработкой плодов и ягод и производством соков. Пользуется известностью и спросом фруктовый сок марки «Иваныч», выпускаемый предприятием. Предприятие готово расширять деятельность и увеличивать выпуск продукции при наличии инвестиций, однако руководство компании отказывается от частных и институциональных инвестиций в любой форме (стратегическое инвестирование, финансовое инвестирование), предпочитая получение государственных субсидий на развитие производства¹³. Долговое инвестирование путем получения банковского кредита руководство предприятия считает возможным, но нежелательным. Однако уже сегодня государственная поддержка развития растениеводства и переработки растениеводческой продукции осуществляется путем выплаты субсидий юридическим лицам из средств областного бюджета на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства по государственной программе Самарской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Самарской области на 2014 – 2020 годы». Получение коммерческой компанией, успешно действующей на рынке, иных бюджетных субсидий на развитие исключено. Компания не является государственным или муниципальным учреждением, которое должно финансироваться бюджетными субсидиями. Состояние компании не

¹³ Согласно информации, полученной от директора ООО «Кошелевский посад» Н.Ф. Шаркаева на совещании, проведенном в администрации района с директорами промышленных предприятий района 17.04.2018.

является угрожающим для поддержания занятости в районе – речь идет о развитии, а не об антикризисных мерах. Соответственно, предприятие должно формировать фонды развития (инвестиций) за счет выручки от продажи продукции. Руководство предприятия считает накопление таких фондов невозможным вследствие недостаточной покупательной способности населения. Но желание получить бюджетные субсидии в этих условиях означает, по существу, желание заменить денежные средства, добровольно отдаваемые покупателем в рамках его возможностей за товар компании, средствами, принудительно отбираемыми у покупателей через налоговую систему и поступающими в государственный бюджет. Такая позиция ни юридически, ни этически не может быть поддержана.

ООО «Садовод» осуществляет деятельность по переработке и консервированию фруктов и овощей (выпускает яблочное пюре и кабачковую икру). Объем отгрузки непостоянен и зависит от колебаний потребительского спроса.

ООО «Сызраньагро» осуществляет *деятельность по производству готовых кормов для животных*. Предприятие работает стабильно, являясь экспортером своей продукции в страны Таможенного союза, Прибалтику, Польшу и др. Реализация продукции на внутреннем рынке России почти не осуществляется, так как спрос на концентрированные корма в России очень низок. Отгрузка – 100 т/сутки. Руководство предприятия высказывает ряд претензий к Администрации района: автодорога, ведущая к предприятию, муниципальными предприятиями не обслуживается, предприятие своими силами засыпает ямы асфальтовой крошкой; нет газа; электросети подвели к предприятию и обслуживают сами; топят паллетами. Как экспортер собственной продукции в страны Европы, что в настоящее время особенно ценно как с экономической, так и с политической позиций, предприятие надеется на помощь государства и муниципалитета в создании и обслуживании современной инфраструктуры.

Производство напитков представлено предприятиями ООО «Акведук», ООО «Лагуна», ООО «АКВА».

ООО «Акведук» осуществляет деятельность по производству безалкогольных напитков, минеральной воды и прочих питьевых вод в бутылках. Предприятие стабильно работает на протяжении ряда лет.

Производство минеральной воды «Рамено», «Лагуна», безалкогольных напитков осуществляет обособленное подразделение ООО «Лагуна». На территории района в с. Рамено функционирует цех по производству воды.

Основным видом деятельности ООО «АКВА» является производство безалкогольных напитков, производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках. Широко

известная продукция – вода «Дворцовая». В настоящее время имеются трудности с реализацией, вследствие уменьшения покупательной способности населения.

ГБУ СО «Самаралес» (Рачейское управление) осуществляет *выращивание леса и лесовосстановительные работы, противопожарные мероприятия*. Осуществляется необходимая для достижения целей основной деятельности вырубка и, на этой основе, деревообработка, которые являются источниками дополнительного дохода бюджетного учреждения. Работники учреждения неоднократно награждались за отвагу, самоотверженность и высокий профессионализм, проявленные при тушении лесных пожаров. В коммерческом отношении организация работает нестабильно: спрос на древесину уменьшился, качество леса низкое, присутствует много сухостоя. Древесина низкого качества не пользуется спросом. Вырубка высококачественного леса не соответствует целям основной деятельности.

Производство кокса и нефтепродуктов представлено ООО «НПЗ ФОРЭС» (ранее – ООО «Форас», в настоящее время находящееся под внешним управлением по решению суда). Предприятие специализируется на перевалке и переработке нефти и газового конденсата производительностью до 200 тыс. тонн в год.

ООО «ЮВЕНС» осуществляет *ремонт и техническое обслуживание технологического оборудования* на обогатительной фабрике ЗАО «Балашейские пески».

ООО «Волжские промышленные технологии – завод минеральных порошков» осуществляет *производство гранул и порошков из природного камня*. Предприятие работает стабильно.

Предприятия, обслуживающие *транспортировку нефти и газа*, представлены ОАО «Юго-Запад Транснефтепродукт» – ЛПДС «Журавлинская» и ОАО «СамараТрансГаз» – линейное производственное магистральное управление газопроводов, расположенное в с. Демидовка с.п. Варламово

Анализ динамики показателей промышленного комплекса района обнаруживает рост объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по крупным, средним и малым предприятиям по разделам С, D, E ОКВЭД в период 2001 – 2008 гг. за счет роста объема добычи полезных ископаемых (кроме топливно-энергетических, которые в районе не добываются) в среднем на 26,3% ежегодно, спад в период мирового кризиса (2009 г.) и последующий рост в период 2009 – 2017 гг. в среднем на 23,2% в год, причем в 2009 – 2012 гг. – также за счет роста объема добычи полезных ископаемых, а в 2012 – 2017 гг. – за счет роста обрабатывающих производств при стагнации объема добычи полезных ископаемых.

Таким образом, объем промышленного производства в районе быстро растет, причем все большее значение приобретают обрабатывающие производства. Однако этот процесс практически не поддается регулированию органами местного самоуправления: собственники (и, при наличии, головные предприятия) всех предприятий, играющих существенную роль в экономике района, находятся за пределами района. В стратегии социально-экономического развития района можно по согласованию с собственниками предприятий предусматривать выполнение ими социально значимых работ по благоустройству территории, строительству или ремонту социальных объектов и т.п. в обмен на оказание услуг коммунальными службами по обслуживанию производственной инфраструктуры предприятий. Среди собственников перечисленных предприятий в настоящее время не просматриваются возможные участники муниципально-частных партнерств по направлениям деятельности, актуальным для района. Однако быстрое развитие промышленного комплекса может открыть такие возможности.

Технологические факторы развития промышленности района

Все предприятия района работают на уровне передовых технологий сегодняшнего дня и готовы к восприятию новшеств в рамках развития традиционных технологий.

Вследствие диверсифицированности промышленного производства в Сызранском районе ожидать одновременного появления принципиально новых технологий во всех отраслях, угрожающих массовым высвобождением работников, не следует. Все отрасли промышленности района в технологическом отношении не принадлежат к быстро меняющимся, тем не менее, в очистке питьевой воды, консервировании фруктов и других отраслях революционные изменения в последующие 12 лет могут произойти. Мерой реагирования на такие стратегические вызовы в настоящий момент может быть только упреждающая подготовка кадров, ориентирующихся в состоянии инновационной деятельности в своих отраслях. Однако следует иметь в виду, что, во-первых, руководство многих предприятий района находится за пределами района и не будет следовать рекомендациям Стратегии социально-экономического развития района, во-вторых, органы местного самоуправления не могут регулировать развитие промышленности, так как эта деятельность не входит в число вопросов местного значения. Для прогнозирования и, по возможности, предотвращения нежелательных изменений качества жизни населения района вследствие непредвиденных технологических изменений следует соответствующим образом выстраивать отношения между собственниками компаний, администрацией района, министерством промышленности и технологий Самарской области, министерством труда,

занятости и миграционной политики Самарской области, Союзом работодателей Самарской области, профсоюзами и другими организациями.

Факторами, способствующими развитию промышленности Сызранского района, являются:

- наличие собственной сырьевой базы как для горнодобывающих, так и для перерабатывающих производств;
- диверсифицированный характер, обеспечивающий независимость от колебаний конъюнктуры конкретных рынков;
- компетентность руководителей большинства предприятий в вопросах организации производства, но традиционными методами, без цифровизации;
- компетентность в вопросах современного маркетинга отдельных руководителей (но только отдельных: Сызранский рыбокомбинат, «Сызраньагро», ряд производителей бутилированной воды¹⁴).

Факторами, сдерживающими развитие промышленности Сызранского района, являются:

- кадровый дефицит квалифицированных управленцев, маркетологов, финансистов. В ряде случаев непонимание природы инвестиций и принципов финансирования развития бизнеса, неумение справиться со снижением покупательной способности потребителей (пример: снижение продаж воды «Дворцовая» компанией «АКВА» со ссылкой на снижение покупательной способности, в то время как компании «Акведук», «Лагуна», действующие на том же рынке, функционируют устойчиво);
- неудовлетворительное состояние инфраструктуры, в первую очередь, дорожно-транспортной и информационной (мобильная связь, интернет);
- быстрый рост бизнеса – обрабатывающих производств в последние годы может привести к резкому нарастанию дефицита ресурсов этих предприятий и необходимости коренных изменений организационной культуры, что требует высокого профессионализма управленцев и, как правило, привлечения консультантов по управлению¹⁵.

1.2.4.3 Бюджетный потенциал района

Бюджет муниципального района Сызранский формируется за счет собственных доходов и безвозмездных поступлений, в числе которых наибольший вес имеют трансферты из средств областного бюджета.

¹⁴ ЗАО «Балашейские пески» не включено в этот перечень, так как маркетинговая деятельность осуществляется компанией «Quarzwerte», расположенной за пределами Сызранского района.

¹⁵ Далеко не все собственники и менеджеры понимают, что быстрый рост – один из самых опасных периодов в жизни компании. Он легко сменяется лавинообразным спадом и может даже привести к банкротству – см. <http://econcentre.ssau.ru/csss/obstacles.html>.

Собственные доходы составляют в структуре доходов бюджета относительно небольшую часть – от 21,3 до 42,0%, но значительно более стабильны: размах отклонений составляет 27,4% от среднего значения, в то время как у доходов в целом этот показатель составляет 52,9%, а у безвозмездных поступлений – 79,2%. В результате суммарный доход бюджета монотонно падал (синхронно с падением безвозмездных поступлений) с 2013 по 2016 гг., причем падение в 2016 г. было наиболее резким (на 37,5%). Собственные доходы с 2013 по 2017 гг. монотонно росли. В результате их роста и роста на 24,3% безвозмездных поступлений в период с 2016 по 2017 гг. суммарный доход бюджета в 2017 г. вырос на 21,1% по сравнению с 2016 г., но при этом достиг лишь уровня 75,7% от уровня 2015 г.

Наиболее важной характеристикой бюджетной ситуации в районе является монотонный рост собственных доходов с 2013 по 2017 гг. в целом на 30,8%. Хотя основной отраслью экономики района является сельское хозяйство, испытывавшее на протяжении рассматриваемого периода существенные колебания показателей (неурожай зерновых культур 2015 г., кормовых культур 2014 г., утрата производства птицы и яиц, снижение объемов свиноводства и т.д.), рост собственных доходов бюджета показывает устойчивость экономики района по отношению к климатическим и иным негативным воздействиям. Это определяется ростом промышленного производства. Следовательно, задачу стабилизации доходов бюджета следует возлагать на промышленность, которая при квалифицированном менеджменте, даже в условиях нестабильности макроэкономической ситуации и рынков сбыта, может обеспечить большую стабильность, чем зависящее от многих неуправляемых факторов сельское хозяйство. Следовательно, развитие промышленности и диверсификация экономики района с развитием новых стабильных отраслей должны занять место в числе приоритетных задач.

Прогноз поступлений в бюджет Сызранского района по основным видам источников доходов, выполненный Финансовым управлением Администрации района, показал, что высокие значения межбюджетных трансфертов сохранятся и на прогнозируемое будущее, но уступят первое место собственным доходам, которые уже в 2019 г. составят 57% бюджетных доходов с дальнейшим ростом доли.

Расходы бюджета включают:

– расходы, осуществлявшиеся целиком за счет трансфертов из областного бюджета и иных безвозмездных поступлений, т.е. расходы, по которым местный бюджет выполнял только функции «транзитной» передачи средств. Анализ показал, что во всех случаях, когда планировалось осуществить такие «транзитные» трансферты, получение средств из областного бюджета и иных источников безвозмездного финансирования и их передача реципиентам в виде субсидий осуществлялись в точном соответствии с планом. Для

разработки стратегии социально-экономического развития района такая «транзитная» деятельность не представляет интереса; вопрос получения трансфертов по необходимости должен подниматься в отраслевых программах (развития сельского хозяйства, жилищного строительства, образования и др.) и продвигаться в органы государственной власти политическими средствами. Способ и результативность продвижения в каждый конкретный момент будут определяться текущей политической и экономической ситуацией в стране и в Самарской области, но не стратегическими приоритетами муниципального района Сызранский;

– расходные обязательства, выполнявшиеся за счет собственных доходов: налоговых и неналоговых поступлений. На протяжении периода 2013-2017 гг. такие обязательства в большинстве случаев успешно выполнялись.

Таким образом, факторами, способствующими улучшению бюджетной ситуации Сызранского района, являются:

– стабилизирующее влияние промышленного роста и планируемой диверсификации экономики района на рост бюджетных доходов;

– постепенное увеличение доли собственных доходов (налоговых и неналоговых поступлений) в суммарном доходе бюджета;

– высокая дисциплина расходования бюджетных средств.

Факторами, сдерживающими улучшение бюджетной ситуации Сызранского района, являются:

– сохраняющаяся, хотя и медленно сокращающаяся зависимость доходов бюджета и, соответственно, возможности выполнения расходных обязательств от трансфертов из областного бюджета и иных источников безвозмездного финансирования;

– нестабильность поступления средств от предприятий сельского хозяйства вследствие зависимости их экономических результатов от агроклиматических и иных изменчивых факторов.

1.2.5 Потенциал повышения качества жизни населения. Социальная сфера и инфраструктура¹⁶ района, розничная торговля, общественное питание и бытовое обслуживание

1.2.5.1 Предварительные замечания

Экономический потенциал, описанный в предыдущем подразделе, определяет возможности *наращивания богатства территории* – совокупности ресурсов, которыми располагают органы местного самоуправления (бюджет района и иное муниципальное имущество), коммерческие организации и физические лица, получающие предпринимательский доход или доход от ведения личного подсобного хозяйства, а также лица, работающие по найму, в виде заработной платы. Но, определяя *уровень жизни населения*, экономический потенциал не определяет остальных составляющих *качества жизни*, в число которых входят состояние здоровья, ожидаемая продолжительность жизни, условия окружающей среды, питание, бытовой комфорт, социальное окружение, удовлетворение культурных и духовных потребностей, психологический комфорт и т.п.¹⁷ Задача обеспечения качества жизни решается:

– в части состояния здоровья, создания необходимых условий для жизни лиц с ограниченными возможностями (инвалидов, престарелых), удовлетворения культурных и духовных потребностей, получения образования, занятий физкультурой и спортом и т.п., *обеспечиваемых за счет средств государства, муниципального образования и частично – потребителей соответствующих услуг – социальной сферой района;*

– в части комфортной среды обитания, *обеспечиваемой за счет средств потребителей соответствующих услуг с дотациями из средств государства, муниципального образования – инфраструктурой (жилищно-коммунальной, дорожно-транспортной);*

– в части обеспечения питанием и иными материальными благами на основе обмена (на платной основе, т.е. *только за счет средств потребителей услуг*) – *розничной торговлей, системой общественного питания и оказания бытовых услуг.*

¹⁶ Термин «инфраструктура» означает виды деятельности, продукт которых предназначен для обеспечения других видов деятельности / жизнедеятельности, считающихся основными. В данном случае основной считается жизнедеятельность населения, обеспечиваемая деятельностью в сфере образования, здравоохранения, культуры и т.д., а также коммунальной и дорожно-транспортной инфраструктурой, розничной торговлей, общественным питанием и оказанием бытовых услуг. Термин «инфраструктура» применим к любой из этих обеспечивающих деятельностей, поэтому вполне корректны выражения «социальная инфраструктура», «торговая инфраструктура» и т.п. В настоящем тексте исключительно в целях краткости термин «инфраструктура» закреплен за ЖКХ и дорожно-транспортным хозяйством. Социальную инфраструктуру мы именуем социальной сферой. Это не более чем условная терминология настоящего документа, не претендующая на изменение общепринятых понятий. Принципиальным в настоящем тексте является различение видов инфраструктуры по источникам финансирования; для такого различения и вводятся разные термины для разных видов инфраструктуры.

¹⁷ См.: https://ru.wikipedia.org/wiki/Качество_жизни.

Указанные сферы непосредственно воздействуют на качество жизни населения, выполняя свои функции за счет накопленного экономикой района богатства – средств бюджета, муниципального имущества (зданий, сооружений, дорог, машин и др.), средств бизнеса и населения.

Инфраструктуру (жилищно-коммунальную, дорожно-транспортную) иногда рассматривают как часть экономики, так как, оказывая платные услуги, она является *в этой части* источником доходов бюджета, предприятий этой сферы и их работников, но цель ее состоит не в зарабатывании денег. В содержании и функционировании организаций инфраструктуры бюджетные дотации и муниципальное имущество играют более важную роль, чем собираемая с потребителей плата. Платность услуг ЖКХ, городского и межселенного (внутрирайонного) транспорта, покрывающая далеко не все затраты, имеет целью не пополнение бюджета и обогащение иных лиц, а сокращение бюджетных расходов, которые имели бы место, если бы услуги оказывались полностью бесплатно для потребителей. Поступления в бюджет от организаций инфраструктуры существенно меньше тех расходов, которые несет бюджет на их содержание, не говоря о безвозмездном использовании организациями инфраструктуры муниципального имущества, переданного этим организациям в хозяйственное ведение (муниципальным унитарным предприятиям) или оперативное управление (муниципальным учреждениям).

С изложенной позиции социальную сферу следует определять не отраслевыми признаками (образование, здравоохранение, культура и т.п.), а именно тем, что она за счет бюджетных средств с *частичным* привлечением средств иных лиц создает необходимый уровень качества жизни. Платные услуги учреждений образования, здравоохранения, культуры и т.д., оказываемые с полным возмещением затрат за счет потребителей этих услуг, следует относить к экономической сфере (бизнесу), а не к социальной¹⁸.

¹⁸ Согласно Федеральному закону от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (ст.15) в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, могут быть включены организации любой предусмотренной законодательством Российской Федерации организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность. Деятельность негосударственных организаций и предпринимателей, осуществляемую за счет средств обязательного медицинского страхования, следует относить к социальной сфере, а осуществляемую за счет средств потребителей медицинских услуг – к экономической системе территории (бизнесу). Аналогичный подход применим к любым негосударственным организациям и предпринимателям, работающим в отраслях образования, культуры, спорта и т.п., независимо от того, распределяют ли эти организации прибыль от экономической деятельности между собственниками (в коммерческих организациях) или не распределяют (в некоммерческих организациях), доход и прибыль от осуществляемой ими деятельности являются единственными источниками финансирования этой деятельности и ее развития. В силу этого получение дохода и прибыли для таких организаций неизбежно и становится целью деятельности. Для государственных и муниципальных организаций, работающих в тех же областях, основной источник финансирования – бюджетные субсидии, получаемые на выполнение государственного (муниципального) задания и содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, а для медицинских организаций – и средства обязательного медицинского страхования. Получение дополнительного

В свою очередь организации инфраструктуры, взимающие плату с потребителей за свои услуги, но с привлечением бюджетных дотаций (т.е. вызывающие *расходы* бюджетных средств, хотя и частично компенсирующие их налогами и сборами), по назначению и способу функционирования примыкают к социальной сфере. Именно изложенные соображения определяют структуру настоящего текста, объединяющего жилищно-коммунальную и дорожно-транспортную инфраструктуру с социальной сферой, а не с экономикой.

Розничная торговля, общественное питание и оказание бытовых услуг по *назначению* (получение прибыли) относятся к экономической системе территории (бизнесу), но рассматриваются в данном случае вместе с социальной сферой и жилищно-коммунальной и дорожно-транспортной инфраструктурой в силу единства их *миссии* (обеспечение качества жизни населения), и обладания непосредственным влиянием на качество жизни.

1.2.5.2 Социальная сфера района

Образование

В Российской Федерации с начала 2000-х гг. осуществлен переход к государственной модели управления региональной системой образования, основанный на создании государственных образовательных учреждений взамен ранее существовавших муниципальных. В Самарской области ликвидация всех муниципальных общеобразовательных организаций в 35 из 37 муниципалитетов (кроме г.о. Самара и Тольятти) и создание под теми же наименованиями государственных образовательных учреждений выполнены в 2011 году. В области принят регионально-муниципальный вариант управления образовательными учреждениями, сохраняющий у муниципалитетов полномочия по материально-техническому обеспечению образовательного процесса (содержанию зданий). При этом управление образовательным процессом, включая образовательные программы, комплектование педагогических кадров и др., относится к компетенции региональных органов власти.

В пользовании 11 государственных бюджетных общеобразовательных учреждений, действующих в Сызранском районе, находятся 15 зданий школ, 20 зданий детских садов, 3 здания учреждений дополнительного образования, являющихся муниципальной собственностью и переданных государственным учреждениям в безвозмездное пользование.

Одна из основных задач, решенных за последние годы в сфере образования, – снижение социальной напряженности, связанной с недостаточным количеством мест в

дохода от платных услуг не является для них основной целью деятельности. Поэтому такие организации относятся к социальной сфере.

учреждениях, реализующих основные образовательные программы дошкольного образования. В 2016 году в муниципальном районе Сызранский была ликвидирована очередь для поступления детей в возрасте от 3 до 7 лет в учреждения, реализующие программы дошкольного образования. Решения ждет следующая задача – создание в детских учреждениях мест для детей ясельного возраста (до 3 лет).

Некоторые здания дошкольных учреждений находятся в неудовлетворительном состоянии, по ним имеются многочисленные замечания контролирующих органов. Доля дошкольных образовательных учреждений, здания которых требуют капитального ремонта, в общем числе дошкольных образовательных учреждений района в 2017 году составила 15%.

В настоящее время техническое состояние зданий, находящихся в пользовании государственных бюджетных образовательных учреждений в поселениях Сызранского района, характеризуется высокой степенью изношенности. Здания во многом не соответствуют требованиям пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологическим нормам и требованиям антитеррористической защищенности.

Вследствие отсутствия положительных заключений инспектирующих органов о техническом состоянии основных фондов 3 филиала общеобразовательных школ, 16 детских садов и 2 подразделения детско-юношеской спортивной школы не имеют лицензий на осуществление образовательной деятельности. Существует острая потребность в капитальном ремонте и реконструкции зданий школ в селах Усинское, Новая Рачейка, Рамено, Заборовка, Ивашевка; в п.г.т. Междуреченск необходимо строительство нового школьного здания.

В связи с изменениями норм и правил содержания зданий образовательных учреждений по обеспечению безопасности жизни и здоровья обучающихся и воспитанников требуется увеличение финансирования содержания и реконструкции зданий.

Ежегодно на проведение капитального ремонта выделяются денежные средства из местного бюджета, в том числе, поступившие из областного бюджета в виде субсидий, но темпы износа зданий существенно опережают темпы проведения мероприятий по капитальному ремонту и реконструкции.

Вследствие недостаточного финансирования, в зданиях, находящихся в пользовании государственных бюджетных образовательных учреждений, текущие и капитальные ремонты проводятся частично.

Очень низок уровень обеспеченности зданий образовательных учреждений школьной мебелью, кухонным оборудованием для пищеблоков, спортивным оборудованием для спортивных залов. Мебель и оборудование давно устарели или пришли в негодность. В рамках муниципальных программ «Комплексная программа безопасности зданий,

находящихся в пользовании государственных бюджетных общеобразовательных учреждений, расположенных на территории муниципального района Сызранский» с 2015 – 2018 за счет средств местного бюджета осуществляется частичное оснащение зданий школ мебелью, но только для начальных классов.

Таким образом, первоочередной потребностью районной системы общего образования является потребность в увеличении финансирования проведения работ капитального характера по зданиям образовательных учреждений и замены оборудования первой необходимости.

Эта потребность характеризует не процесс развития системы общего образования в районе (и в этом смысле не может быть отнесена к стратегическим вопросам), а процесс поддержания текущего состояния материальной базы этой системы на уровне сегодняшних нормативных требований. Однако необходимо понимать, что процессы развития: внедрение принципиально новых образовательных программ и технологий, соответствующих тенденциям научно-технического и социального прогресса, соответственно, насыщение образовательных учреждений новыми техническими средствами, приобретение новых профессиональных компетенций педагогическим составом и т.д. – не могут быть даже инициированы до приведения в соответствие нормативным требованиям основы материальной базы – помещений, в которых осуществляется образовательный процесс, его обеспечение и обслуживание. Безусловно, поддержание надлежащего состояния материальной базы образовательных учреждений является задачей ежедневного функционирования органов управления, к компетенции которых отнесены соответствующие задачи, а не стратегического развития. При наличии источников достаточного финансирования текущих работ эту задачу не следовало бы включать в число стратегических. Однако в условиях хронического финансового дефицита, невозможности кардинальной замены изношенных и далее быстро изнашивающихся основных фондов образовательных учреждений решение задачи поддержания нормативного состояния материальной базы превратится в многолетнее соревнование процессов естественного разрушения и «латания дыр» основных фондов. И в этом смысле данная задача приобретает статус стратегической.

Взаимодействие Правительства Самарской области и администрации муниципального района Сызранский в области образования осуществляется на основании соглашения от 05.05.2012. Но при этом реализация стратегического управления процессами социального развития муниципального района Сызранский в сфере образования сталкивается с определенными юридическими коллизиями, описанными в подразделе 1.2.3, вследствие которых на муниципальный бюджет ложатся обязательства по содержанию зданий

государственных учреждений. Такая же ситуация имеет место во всех муниципальных образованиях Самарской области, кроме городских округов Самара и Тольятти. Вопрос требует урегулирования путем внесения дополнений и изменений в Закон Самарской области от 22 декабря 2014 года №133-ГД «Об образовании в Самарской области», легализующих передачу органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по обеспечению материальной базы государственных образовательных учреждений и детализирующего все передаваемые полномочия и все необходимые при этом процедуры (возможно, с разработкой необходимых подзаконных актов).

Помимо общеобразовательных учреждений на территории муниципального района Сызранский функционируют два учреждения дополнительного образования детей: центр внешкольной работы (ЦВР) и детско-юношеская спортивная школа (ДЮСШ), которые являются структурными подразделениями государственного бюджетного образовательного учреждения (ГБОУ) средней общеобразовательной школы (СОШ) «Центр образования», расположенной в поселке Варламово.

Кроме того, в районе действуют два муниципальных бюджетных учреждения дополнительного образования, относящихся к отрасли «Культура»: «Детская школа искусств» в пос. Варламово и «Детская музыкальная школа» в п.г.т. Междуреченск.

Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы в 2017 году составила 66%.

Помимо обучения в учреждениях дополнительного образования детей, в общеобразовательных школах, действующих на территории Сызранского района, ведется кружковая работа следующей направленности: военно-патриотической, естественно-научной, научно-технической, культурологической, художественно-эстетической, социально-педагогической, социально-экономической, физкультурно-спортивной, спортивно-технической, туристско-краеведческой, эколого-биологической.

В 2017 году 1206 детей Сызранского района приняли участие в конкурсах и иных мероприятиях (олимпиады, фестивали, соревнования). По результатам конкурсных мероприятий 178 участников стали победителями, призерами и лауреатами конкурсов различного уровня, из них 40 человек – победители и призеры районного этапа Всероссийской олимпиады школьников, 25 человек – победители и призеры окружного этапа Всероссийской олимпиады школьников, 20 чел. – победители и призеры очных олимпиад школьников (кроме Всероссийской), 93 человека стали победителями и призерами

дистанционных олимпиад для школьников, проводимых сторонними организациями и учреждениями.

Эти данные показывают, что, несмотря на финансовые трудности, педагогические коллективы школ умеют добиваться высоких результатов своей деятельности.

Как и общее образование, дополнительное образование детей в государственных учреждениях требует четкого регулирования вопросов финансирования законом Самарской области.

Учреждений профессионального образования на территории муниципального района Сызранский нет.

Здравоохранение

Центральным звеном районной системы здравоохранения является государственное учреждение здравоохранения Самарской области «Сызранская центральная районная больница» (далее – ЦРБ).

Медицинские амбулаторные услуги оказывают следующие структурные подразделения:

- взрослая поликлиника на 150 посещений ;
- физиотерапевтическое отделение;
- кабинеты лучевой и функциональной диагностики;
- клиничко-диагностическая лаборатория
- дневные стационары на 41 койку (терапевтические, неврологические, педиатрические).

Стационарная медицинская помощь жителям Сызранского района по профилям терапия и неврология оказывается в условиях Заборовского стационара ЦРБ, где развёрнуто 30 коек, а при необходимости оказания экстренной и специализированной помощи – в других медицинских учреждениях Самарской области согласно утверждённой министерством здравоохранения Самарской области маршрутизации. Кроме того, имеется отделение сестринского ухода на 13 коек.

Количество застрахованных по обязательному медицинскому страхованию (ОМС), прикрепленных к ГБУЗ СО «Сызранская ЦРБ», – 23 140 чел. или 92,5% от числа проживающих в районе.

Для обслуживания населения района имеются 20 фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП), все фельдшеры имеют соответствующие сертификаты.

Амбулаторная и стационарная медицинская помощь доступна всем жителям района.

Неотложная помощь оказывается бригадами неотложной помощи, базирующимися в п.г.т. Междуреченск, пос. Варламово и п.г.т. Балашейка.

Скорая медицинская помощь с 31.03.2017 г. согласно приказу министерства здравоохранения Самарской области от 13.12.2016 г. №1687 осуществляется силами Сызранской станции скорой медицинской помощи.

Для проведения профилактической работы создан кабинет медицинской профилактики. Осуществляется диспансеризация населения согласно приказам министерства здравоохранения Самарской области, вакцинация по Национальному календарю прививок, проведение флюорографического обследования по графику, обязательное иммунологическое обследование подлежащих контингентов с целью раннего выявления туберкулёза, организован смотровой кабинет для раннего выявления онкопатологии.

Аптечная сеть в районе отсутствует.

Финансирование учреждения здравоохранения осуществляется по системе ОМС согласно утверждённым тарифам, а также по госзаданию (по профилям «наркология», «фтизиатрия», «сестринский уход»).

Процент укомплектованности больницы врачебными кадрами – 90,7%, средним медицинским персоналом – 95,4%. Соотношение врачей и средних медицинских работников – 1:3. В учреждении работают 10 молодых специалистов, получивших единовременную денежную выплату в размере 1 млн. руб. по федеральной программе «Земский доктор». С 2018 г. действует программа «Земский фельдшер».

Несмотря на указанную укомплектованность медперсоналом, руководство ЦРБ называет кадровое обеспечение врачами и средним медперсоналом в числе основных проблем отрасли.

Существующие проблемы районной системы здравоохранения, как и рассмотренные выше проблемы системы образования, не являются по существу стратегическими, а носят оперативный характер и должны решаться в процессе текущей деятельности министерства здравоохранения Самарской области и органов местного самоуправления района. Однако дефицит финансовых ресурсов может обусловить затяжку решения этих проблем на годы, придавая им стратегический характер.

Практика деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и поселений в области здравоохранения ставит перед ними две главные задачи: а) создание условий для организации в крупных поселениях поликлинических отделений и стационаров как филиалов ЦРБ, в меньших поселениях – офисов врачей общей практики (ОВОП) и аптечных пунктов, в отдельных населенных пунктах – ФАПов; б) создание условий для привлечения кадров: врачей, фельдшеров, фармацевтов – для работы в поселениях района.

Вторая задача сводится к задаче создания комфортной среды проживания и решается инфраструктурой района. Первая задача сводится к согласованию с министерством здравоохранения Самарской области необходимости открытия филиалов ЦРБ, ОВОП и ФАП (вхождения в соответствующие государственные программы и планы), предоставлению земельных участков, оказанию услуг по организации строительства и монтажа зданий и сооружений, контролю поставки оборудования и начала деятельности. В дальнейшем органы местного самоуправления контролируют удовлетворенность населения оказываемыми услугами и решают с министерством здравоохранения Самарской области вопросы их улучшения.

Следует отметить, что медицинские учреждения сосредоточены, в основном, в административных центрах поселений и дальнейшее их строительство ориентируется также на эти населенные пункты. Хотя в большинстве программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений отмечено, что радиус обслуживания населения объектами здравоохранения соответствует нормативному, можно предположить, что оказание неотложной, тем более, экстренной медицинской помощи¹⁹ в таких условиях затруднено. При существующих расстояниях от станции скорой помощи в г. Сызрань до удаленных населенных пунктов района скорая помощь вряд ли может эффективно выполнять свои задачи.

Все без исключения программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселений на 2018-2033 гг. отмечают в качестве проблемных вопросов укомплектованность лечебно-профилактических учреждений кадрами, в первую очередь, врачебными. Остаются проблемными также условия предоставления медицинских услуг, материально-техническая база: нет достаточного оборудования и инвентаря. Район характеризуется крайне слабым развитием аптечной сети.

В большинстве программ поселений отмечается, что многие больные обращаются за медицинской помощью лишь в случаях крайней необходимости, при ухудшении самочувствия и запущенности заболевания. Это свидетельствует о недостаточности проводимых мероприятий по санитарно-гигиеническому просвещению населения и реализации мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни.

Мероприятия, планируемые программами комплексного развития социальной инфраструктуры поселений на 2018-2033 гг., направлены, в основном, на увеличение пропускной способности действующих медицинских подразделений, что, безусловно, важно,

¹⁹ Виды и формы медицинской помощи определены в ст.32-35 Федерального закона 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

но не создают нового качества районной системы охраны здоровья. Между тем, природные особенности района открывают широкие возможности организации санаторно-курортного лечения, которым могли бы быть охвачены не только жители района, но и другие граждане. Эти возможности в настоящее время не используются.

Культура

Деятельность в области культуры в муниципальном районе Сызранский Самарской области осуществляется в трех направлениях: библиотечная деятельность, культурно-досуговая деятельность, образовательная деятельность. На территории района работают следующие учреждения культуры:

- муниципальное учреждение «Межпоселенческая центральная библиотека муниципального района Сызранский Самарской области» (МУ МЦБ) – состоит из 20 структурных единиц, включающих межпоселенческую центральную библиотеку в пос. Варламово и 19 сельских библиотек;

- муниципальное учреждение «Межпоселенческий культурно-досуговый центр муниципального района Сызранский Самарской области» (МУ МКДЦ). Центр включает следующие структурные единицы: Межпоселенческий культурно-досуговый центр в пос. Варламово, 22 сельских дома культуры (СДК) и клуба, 3 автоклуба;

- муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» в пос. Варламово;

- муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа» в п.г.т. Междуреченск.

Действуют областная целевая программа «Развитие и укрепление материально-технической базы учреждений, осуществляющих свою деятельность в сфере культуры на территории Самарской области на 2011-2018 годы», государственная программа Самарской области «Развитие культуры в Самарской области на период до 2020 года», ранее действовали районная целевая программа «Развитие и укрепление материально-технической базы учреждений, осуществляющих свою деятельность в сфере культуры на территории муниципального района Сызранский на 2012-2014 годы», ведомственная целевая программа «Пожарная безопасность учреждений культуры Сызранского района на 2011-2013 годы».

Источник финансирования отрасли культуры в муниципальном районе Сызранский Самарской области – консолидированный бюджет района. Рост объемов финансирования за 2014-2017 гг. составляет 17,5% к уровню 2014 года, выделяемая на нужды отрасли доля консолидированного бюджета района увеличилась более чем в 1,7 раза. Тем не менее, этого недостаточно для нормального функционирования отрасли.

Библиотечная деятельность охватывает 12300 пользователей, что составляет 48% от общей численности населения района.

Большинство библиотечных помещений расположены в зданиях Домов культуры. Собственниками помещений являются администрации сельских поселений, они же должны предусматривать средства на ремонты. В течение нескольких лет не решается вопрос о ремонте крыш в Ивашевской, Заборовской, Чекалинской, Троицкой библиотеках. Остальные библиотеки имеют хорошие помещения.

Объем библиотечных фондов и динамика их обновления не соответствуют нормативам. Выделение денежных средств на формирование библиотечных фондов крайне неравномерно и недостаточно. Для оказания качественных услуг библиотечный фонд должен ежегодно пополняться новыми книгами. Исходя из стандарта ЮНЕСКО – 250 экз. на 1000 жителей – ежегодная сумма финансирования комплектования библиотечного фонда Сызранского района должна составлять 2,275 млн. рублей. В 2013-2017 гг. финансирование комплектования библиотечного фонда средствами местного бюджета не превышало 41,5% от норматива. Сумма межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов в 2012-2016 гг. по государственной программе «Развитие культуры в Самарской области на период до 2020 года» составила всего около 3% от необходимой суммы, чтобы довести обновление библиотечного фонда до норматива.

Материально-техническая база библиотек в части оборудования в целом не соответствует современным требованиям. Бюджет библиотек не позволяет своевременно модернизировать материально-техническую базу, в особенности это относится к парку компьютерного оборудования. На 31.12.2017 г. компьютеризованы 10 библиотек из 20. В других библиотеках компьютерная техника либо отсутствует, либо ей нужна модернизация с заменой программного обеспечения, но выполнение этих задач не финансируется. В соответствии с «Дорожной картой» на конец 2018 года библиотечная система Сызранского района должна иметь 16 библиотек (78%), подключенных к интернету, в наличии – 9.

Штатные должности работников библиотек укомплектованы, но, исходя из действующих нормативов, необходимо увеличить штат на 8 единиц.

Культурно-досуговая деятельность характеризуется монотонным ростом числа участников проводимых мероприятий: тематических мероприятий, вечеров отдыха и танцевальных программ, театрализованных праздников, представлений, обрядов, культурно-спортивных мероприятий, выступлений профессиональных и самодеятельных коллективов и исполнителей, выставок и др. (рост за 2013-2017 гг. составляет 23,6%). Также растет число участников клубных формирований: кружков, коллективов самодеятельного народного творчества и др. (рост составляет 5,6%). Можно также отметить рост интереса к занятиям

кружка кино-фотолюбителей – увеличение численности участников более чем в 3 раза, что, возможно, связано с ростом доступности аппаратуры – использованием достаточно качественных камер смартфонов для съемок. К сожалению, следует отметить падение интереса к хоровому пению – уменьшение числа участников в 8,5 раза, что может быть связано с отсутствием необходимых помещений, инструментов для аккомпанирования и, наиболее вероятно, с наличием и уровнем художественного руководства, и фольклору как одним из наиболее эффективных средств эстетического воспитания

В остальном значимая динамика показателей не выявляется.

Можно предположить, что до тех пор, пока в культурно-досуговой работе не будут предлагаться современные формы и средства, способные вызвать устойчивый интерес, существенной положительной динамики в указанных отношениях не будет. Нужны современное оборудование для технических кружков, компьютерные программы и другие средства, приобретение которых требует многократного увеличения финансирования.

При этом участники рассматриваемой деятельности показывают очень высокие достижения на конкурсах, смотрах и других подобных мероприятиях. Персонал учреждений культурной сферы достаточно активен и в условиях сильных финансовых ограничений добивается использования всех имеющихся возможностей. Это лучше всего видно по обилию наград, получаемых на всевозможных конкурсах и смотрах. Нет оснований сомневаться, что при достойном финансировании сферы культуры районные учреждения культуры получают отличные результаты своей деятельности.

В рамках выполнения Указа Президента РФ от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» осуществляется повышение заработной платы работников учреждений культуры и дополнительного образования. В 2013 г. средняя заработная плата работников учреждений культуры повысилась по сравнению с 1-м кварталом 2012 г. в 2,5 раза и составила 15293 руб., а средняя заработная плата педагогов дополнительного образования повысилась за тот же период в 2,1 раза и составила 18518 руб. С 2014 по 2017 гг. рост средней зарплаты работников библиотечных и культурно-досуговых организаций составил 24,9%, для педагогов учреждений дополнительного образования – 36,0%. Однако доля средств от приносящей доход деятельности в фонде заработной платы учреждений культуры, хотя и растет, остается низкой. Оплата труда осуществляется, в основном, бюджетными средствами. Проведение мероприятий на платной основе сдерживается низкой платежеспособностью населения.

Народные промыслы не играют заметной роли ни в экономике, ни в культуре района, но отдельные образцы народного творчества имеют достаточно большую художественную

ценность и получают признание на многочисленных выставках, в том числе, межрегиональных, что говорит о перспективности развития данной сферы деятельности. Народными промыслами заняты 15 человек, из них предприниматель – 1, официально не работающие – 14. Количество мастеров по виду творчества: 1– текстильная кукла, 2 – вышивка крестом и гладью, 3 – резьба по дереву, 1 – изделия из кожи, 1 – гончарное дело, 1 – изделия из соломки, 1 – бисероплетение, 1 – скрынничество (изготовление сундуков), 4 – разное. Мастера народного-прикладного творчества принимают участие в ежегодной Поволжской агропромышленной ярмарке (пос. Усть- Кинельский), региональном открытом фестивале социокультурных проектов «Мост», Губернском фестивале «Рожденные в сердце России» (выставка мастеров декоративно-прикладного творчества), районных массовых мероприятиях, фестивалях, праздниках.

Основной проблемой развития отрасли культуры муниципального района Сызранский Самарской области остается устаревшая материально-техническая база, ее несоответствие «Нормативам минимального ресурсного обеспечения сельских учреждений культуры». Финансирование бюджетными средствами, в том числе, региональными, недостаточно для поддержания и, тем более, развития материальной базы отрасли. Низкая платежеспособность населения осложняет оказание платных услуг учреждениями культуры муниципального района Сызранский.

Доля спонсорской помощи минимальна и не может сыграть серьезной роли в решении существующих проблем. Проблема привлечения спонсоров на селе обусловлена недостатком конкурентоспособных и преуспевающих предприятий, которые могут выступить в качестве спонсоров.

Для эффективной деятельности библиотек муниципального района Сызранский необходимо стабильное обновление библиотечных фондов, пополнение информационно-библиотечных ресурсов современной печатной и электронной информацией, предоставление дополнительной консультационной информации с использованием сети Интернет, СПС «Консультант Плюс» и других современных технологий.

Не предусматриваются в бюджетах поселений финансовые средства для проведения текущего ремонта, поддерживающего помещения учреждений культуры в удовлетворительном состоянии, не говоря о кардинальном изменении внутренних интерьеров, соответствующих Модельному стандарту библиотек.

В настоящее время в муниципальном районе Сызранский нет целевой программы развития культуры, т.е. нет целевого финансирования ремонта, приобретения компьютерного оборудования, модернизации пространства, способного конкурировать и

соответствовать сегодняшним запросам. В 2017 году на эти цели в бюджетах Сызранского района, поселений денежные средства не предусматривались.

По той же причине в 2017 году практически невозможно было воспользоваться услугами программиста, отремонтировать или заправить картриджи, в некоторых библиотеках своевременно обновить антивирусную программу и оплатить услуги Интернет.

Бюджет учреждений не ориентирован учредителем на приобретение библиотечной мебели, модернизацию внутреннего пространства. Проблемой является даже приобретение минимума канцелярских и хозяйственных товаров, в том числе, на проведение мероприятий, по причине дефицита бюджета поселений, на балансе которых находятся учреждения.

В рамках областной целевой программы «Развитие и укрепление материально-технической базы учреждений, осуществляющих свою деятельность в сфере культуры на территории Самарской области на 2011-2018 годы» был проведен капитальный ремонт нескольких объектов (объем финансирования из областного бюджета свыше 3 млн. руб.), однако по заявкам, поданным на участие в государственных программах Самарской области «Развитие культуры в Самарской области на период до 2020 года» и «Доступная среда Самарской области» на 2014-2020г.» финансирование на сегодняшний день не выделено. Не принято решение по обращению родителей учащихся МБУ ДО ДМШ п.г.т. Междуреченск в приемную Губернатора Самарской области в сентябре 2016г. с просьбой помочь отремонтировать здание школы.

Таким образом, в сфере культуры муниципального района Сызранский делается все возможное при существующих ресурсных ограничениях, о чем свидетельствуют результаты конкурсов, выставок и т.п. Дальнейшее развитие сферы культуры в муниципальном районе Сызранский непосредственно связано с развитием экономики как материальной основы развития культуры.

Физическая культура и спорт

Основным показателем эффективности физкультурно-спортивной работы является охват населения систематическими занятиями физической культурой и спортом. В целом данный показатель с каждым годом в районе растет. Количество систематически занимающихся физической культурой и спортом на 01.01.2018 г. составило 8838 чел., т.е. 35,3% всего населения района. Состояние материальной базы постоянно обновляется.

Физкультурно-спортивные организации района представлены детско-юношеской спортивной школой (ДЮСШ) – структурным подразделением ГБОУ СОШ «Центр образования» (пос. Варламово) и ее филиалом в пос. Сборный. В ДЮСШ реализуются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы «Волейбол»,

«Баскетбол», «Футбол», «Мини-футбол», «Легкая атлетика», «Лыжные гонки», «Карате», «Греко-римская борьба», «Бокс», «Рукопашный бой», «Настольный теннис». В районе для детей работает 19 педагогов дополнительного образования. Среди взрослого населения инструкторы по спорту ведут такие виды спорта как футбол, волейбол, хоккей, баскетбол, лыжные гонки, армреслинг, шашки, шахматы.

Большая работа проводится по организации спортивно-массовых мероприятий и различных акций по формированию здорового образа жизни.

Действует муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Сызранском районе на 2016-2020 гг.».

Меры, принимаемые в районе по развитию сферы физической культуры и спорта, отражаются в результатах участия юных и взрослых спортсменов Сызранского района в спортивных соревнованиях различного уровня. Так, за 2016 – 2017 гг. в детском спорте было завоевано 29 призовых мест, в том числе, 4 на межрегиональных соревнованиях (из них 2 первых и 2 вторых места), 17 на областных (из них 9 первых мест, 2 вторых и 6 третьих), 8 на окружных (из них 1 первое место, 2 вторых и 5 третьих). Среди взрослого населения района есть чемпионы области по армреслингу, по шашкам, участники финальных областных соревнований по мини-футболу, волейболу (мужчины и женщины).

В Сызранском районе в настоящее время действует одна организация, занимающаяся адаптивной физической культурой и спортом, а также один физкультурно-оздоровительный клуб. В районе проводится спартакиада среди людей с ограниченными возможностями, но непригодность материальной спортивной базы к особенностям инвалидного спорта, недостаточное количество спортивных мероприятий, отсутствие специалистов по адаптивной физической культуре является фактором, негативно влияющим на увеличение численности занимающихся.

В районе расположено 49 спортивных объектов. В это число входят 29 плоскостных спортивных сооружений: 11 футбольных полей и 18 спортивных площадок, расположенных на территории общеобразовательных учебных заведений. Возраст большинства имеющихся в районе спортивных объектов достаточно большой – строительство открытых спортсооружений и спортивных залов датируется 1970-1980-ми гг. Таким образом, большинство спортивных объектов в районе представляет собой советское наследие.

Сфера физической культуры и спорта недостаточно развита на территории многих поселений, в 2 поселениях радиус обслуживания населения объектами спортивного назначения не соответствует нормативному, в с.п. Новозаборовский и с.п. Старая Рачейка спортивные и физкультурно-оздоровительные сооружения отсутствуют.

Администрация муниципального района Сызранский постоянно взаимодействует с министерством спорта Самарской области: ежегодно в адрес министерства направляется обращение по вопросу строительства и установок спортивных объектов – в результате за последние 6 лет построены и введены в эксплуатацию 2 универсальные спортивные площадки (п.г.т. Балашейка, с. Усинское).

Социальная защита

Муниципальный район Сызранский сохраняет обязательства перед инвалидами, пенсионерами, нетрудоспособными гражданами, многодетными и малообеспеченными семьями, одаренными детьми, а также осуществляет поддержку семьи, материнства, отцовства и детства.

Предоставление услуг сферы социальной защиты населения для граждан, проживающих на территории муниципального района Сызранский, осуществляется следующими организациями:

- государственное казенное учреждение Самарской области «Главное управление социальной защиты населения Западного округа» (ГКУ СО «ГУСЗН Западного округа»).

- государственное казенное учреждение Самарской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Западного округа» (ГКУ СО «КЦСОН Западного округа»);

- автономная некоммерческая организация «Центр социального обслуживания населения «Сызранский»;

Формы организации социальной защиты населения района:

- социальная защита и поддержка населения в виде денежных выплат и компенсаций;
- полустационарная форма социального обслуживания населения, которой в 2017 году охвачено 7859 человек, нуждающихся в услугах учреждений социальной сферы, что составляет более 30% от общей численности населения района.

На территории муниципального района Сызранский действуют следующие муниципальные программы, направленные на осуществление социальной защиты населения:

- «Социальная поддержка населения муниципального района Сызранский» на 2017–2019 годы;

- «Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры» на 2016-2020 годы;

- «Дети муниципального района Сызранский» на 2018-2020 годы.

В рамках указанных муниципальных программ:

– проводятся социально-значимые акции, а также тематические встречи, приуроченные к традиционным праздникам и памятным датам: «День Победы», «День инвалида», «День пожилого человека», «День памяти и скорби», «День семьи, любви и верности» и другие. На праздник День Победы ветераны и труженики тыла получают материальные выплаты (1000,0 и 500,0 рублей соответственно). На День пожилого человека от администрации Сызранского района пенсионеры получают памятные подарки;

– оказывается адресная материальная помощь нуждающимся гражданам;

– осуществляется ремонт индивидуальных жилых домов и жилых помещений в многоквартирных домах, в которых проживают дети-сироты (в год проводится ремонт в 1 квартире);

– проводится чествование юбиляров (90, 95 и 100 лет) и супружеских пар, проживших в браке 50 лет и более.

В районе уделяется большое внимание обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры.

Для этого:

– оборудуются квартиры и жилые дома, в которых проживают инвалиды и другие маломобильные граждане;

– выполняются мероприятия по обеспечению беспрепятственного доступа маломобильных граждан в здания учреждений культуры;

– оборудуются лестничные марши и входные площадки в здания культуры (для инвалидов по зрению);

– выполняются мероприятия по обеспечению беспрепятственного доступа маломобильных граждан в здания образовательных учреждений (1 школа в год);

– для инвалидов по зрению приобретены специальные телефоны;

– инвалиды доставляются транспортом администрации к местам проведения областных и районных соревнований (на эти цели выделяется 50,0 тыс. рублей в год);

– для инвалидов организуются конкурсы, приобретается специальная литература;

– организуется большой праздник – День инвалида в г.п. Междуреченск.

В рамках указанных муниципальных программ выполнены следующие мероприятия:

– организовано 5 тематических встреч, посвященных памятным датам с угощением и чаепитием на сумму 41,7 тыс. рублей, присутствовало 150 человек;

– в честь праздника Дня Победы 389 участников ВОВ получили материальную помощь на сумму 208,0 тыс. рублей;

– в честь праздника Дня пожилого человека для пожилых людей, проживающих в поселениях Сызранского района были куплены 1770 шт. подарков на сумму 118,59 тыс. рублей;

– проведены ремонтные работы в квартире п.г.т. Междуреченск, в которой проживает совершеннолетний недееспособный сирота;

– была оказана адресная материальная помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Материальную помощь получили 33 чел. на сумму 160,0 тыс. рублей;

– проведены мероприятия, посвященные чествованию отдельных категорий граждан.

Согласно муниципальной программе «Дети муниципального района Сызранский» на 2018-2020 годы:

– осуществляется выплата разовой материальной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся на воспитании в замещающих семьях, при поступлении в 1-й класс, детям-инвалидам, семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

– оплачиваются медицинские услуги по лечению от алкогольной зависимости родителей, находящихся в социально-опасном положении.

– два раза в год (февраль – за 5 месяцев и октябрь – за 4 месяца) выплачивается на конкурсной основе материальная помощь одаренным детям Сызранского района – учащимся 9 – 11 классов в целях повышения мотивации подрастающего поколения к творческой деятельности; их родителям вручаются благодарственные письма Главы района

– присуждается именная премия Главы муниципального района Сызранский одаренным детям в возрасте от 7 до 18 лет (включительно), достигшим высоких результатов в творчестве (искусство), спорте, интеллектуальной и научно-исследовательской деятельности, выпускникам ГБОУ, сдавшим единый государственный экзамен по отдельным предметам на 100 баллов. Премия присуждается на конкурсной основе по номинациям: «Интеллект», «Творчество», «Спорт», «Выпускник». В каждой номинации, за исключением номинации «Выпускник», присуждается по одной премии в размере 1000 рублей (в том числе налог на доходы физических лиц). В номинации «Выпускник» количество премий не ограничивается, а размер премии составляет 3000 рублей (в том числе налог на доходы физических лиц). Премии вручаются не позднее 30 июня Главой муниципального района Сызранский. Объем финансирования в 2018 году составляет 9000 рублей;

– в связи с окончанием школы и получением высоких результатов при государственной (итоговой) аттестации награждаются медалью «За особые успехи в учении» и Благодарственными письмами Главы муниципального района Сызранский выпускники

ГБОУ на территории Сызранского района, им также выплачивается материальная помощь, которая является разовой выплатой и носит персональный характер;

– проводится поощрение детей – победителей районных, окружных, областных, региональных, всероссийских и международных олимпиад.

Кроме вышеперечисленных мероприятий, с 2018 года в районе проходят социальные акции «Письмо призывнику», «День счастья», «Поделись кусочком счастья», «День Деда Мороза и Снегурочки».

Организовано межведомственное и внутриведомственное взаимодействие с учреждениями и организациями района, г.о. Сызрань, г.о. Ульяновск, Ульяновской и Саратовской областей («круглые столы», обмен опытом, информационные встречи, культурный обмен и др.).

Жители Сызранского района являются активными участниками районных, областных и федеральных конкурсов:

– районных конкурсов «Зимняя сказка 2018», конкурса рисунков «Что такое семья», конкурса творческих работ к 100-летию органов ЗАГС;

– областных конкурсов «Эколидер», «Нужные люди», «Весенняя неделя добра», «Добрые новости», «Ангел милосердия», «Семья года»;

– федеральных конкурсов: «Балашейка – территория детства».

Для жителей района проводятся районные праздники: «Имянаречение», «Международный день семьи», «День социального работника», «День семьи, любви и верности», «День благодарности», «День защиты детей» и другие.

При реализации социальной политики администрация муниципального района Сызранский взаимодействует с районным общественным Советом, женским Советом, районным молодежным Советом и Советом ветеранов и инвалидов. С 2018 года в районе также функционирует Совет отцов.

Сызранский район постоянно расширяет границы взаимодействия. В день празднования 80-летия Сызранского района, который отмечался 19 августа 2018 года, в целях повышения эффективности работы системы местного самоуправления и развития межмуниципальных отношений подписаны соглашения о сотрудничестве с Ульяновской и Саратовской областями.

Организация социальной защиты населения Сызранского района выходит за обычные рамки этой деятельности, предписанные законодательством и обычаями, и во многом направлена на улучшение социального самочувствия граждан, являющегося важнейшим компонентом качества жизни. Эти инновации порождены инициативой Администрации,

поддержаны общественными организациями и исполняются, несмотря на жесткие ресурсные ограничения.

Молодежная политика

Основная цель осуществления молодежной политики в муниципальном районе Сызранский – создание условий для успешной социализации молодежи, обеспечение развития и максимального использования социального, гражданского потенциала молодых граждан Сызранского района.

Реализация молодежной политики на территории муниципального района Сызранский включает блоки мероприятий по направлениям:

- формирование и укрепление духовно-нравственных ценностей, патриотического воспитания и гражданской культуры молодежи;
- поддержка деятельности детских и молодежных объединений, развитие лидерства и молодежного самоуправления;
- формирование культуры здорового образа жизни;
- развитие творческого, интеллектуального, профессионального становления личности, организация досуга молодежи;
- профилактика негативных явлений в молодежной среде.
- организация мероприятий в каникулы и свободное от учебы время.

Охват молодежи мероприятиями по реализации молодежной политики устойчиво возрастает и за период 2013 -2017 гг. увеличился с 34 до 46%.

За период с 2013 по 2018 год на территории муниципального района Сызранский реализовывались следующие муниципальные программы в сфере молодежной политики:

- районная целевая Программа «Молодежь муниципального района Сызранский на 2013 год»;
- муниципальная программа муниципального района Сызранский «Молодежь муниципального района Сызранский» на 2014 г., затем на 2015, 2018-2018 гг.

Среди основных проблем развития сферы молодежной политики на территории муниципального района Сызранский можно выделить следующие:

- отсутствие материально-технической базы для реализации мероприятий по патриотическому воспитанию и допризывной подготовке молодежи;
- ограниченность количества создаваемых рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время и каникулярный период в связи с принятием закона Самарской области «О молодежи и молодежной политике»;
- кадровое обеспечение сферы молодежной политики.

В настоящее время в молодежной среде существует целый комплекс проблем, который сдерживает ее развитие и приводит к снижению репродуктивного, интеллектуального и экономического потенциала муниципального района Сызранский:

- молодые люди не стремятся активно участвовать в бизнесе и предпринимательстве;
- слабо развивается культура ответственного гражданского поведения (у значительной части молодежи отсутствуют стремление к общественной деятельности, навыки самоуправления);
- снижается абсолютная численность и доля молодежи в структуре населения в связи с негативными демографическими процессами;
- возрастают риски социальных патологий в молодежной среде (преступность, алкоголизм, наркомания);
- снижается уровень культурного развития молодежи;
- продолжается миграция активной молодежи за пределы Сызранского района.

Анализ ситуации в Сызранском районе по отношению к молодежной политике показывает, что недостаток в финансовых средствах сельских поселений Сызранского района не дает возможности проведения большего количества мероприятий межпоселенческого характера. Привлечение сельской молодежи к реализации мероприятий, финансируемых в рамках областных программ, привлечение специалистов со стороны и повышение квалификации специалистов, работающих в сфере молодежной политики, способствовало бы обеспечению профессионального роста и новым формам и методам работы. Недостаточно количество молодежных и детских объединений, а существующим объединениям не хватает средств для участия в мероприятиях областного, регионального и всероссийского уровней.

Недостаточная насыщенность информационного поля по гражданско-патриотической направленности создаёт препятствия для упрочнения духа патриотизма в сознании молодежи. Отсутствие адресной и комплексной поддержки не позволяет всем желающим реализовывать свои потенциальные творческие возможности.

Рекреация и туризм

Данные о потенциале района в плане развития рекреации и туризма приведены в подразделе 1.2.1.

1.2.5.3 Жилой фонд и жилищное строительство

Стратегическими целями государственной жилищной политики на территории Самарской области, в том числе на территории муниципального района Сызранский,

является формирование рынка доступного жилья, обеспечение комфортных условий проживания граждан, создание эффективного жилищного сектора.

Общая площадь жилого фонда Сызранского района по данным 2017 г. составляет 592,14 тыс. кв.м, в том числе, муниципального – 10,9 тыс. кв. м. Общее техническое состояние жилого фонда признано удовлетворительным, что характеризуется пригодностью конструктивных элементов зданий и помещений к эксплуатации, но требующей некоторого капитального ремонта, который наиболее целесообразен именно на данной стадии.

Одной из наиболее серьезных социально-экономических проблем района является обеспеченность населения жильем. На конец 2016 г. на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состояла 231 семья, в том числе, 45% – молодые семьи, 15% – семьи, проживающие в ветхом и аварийном жилом фонде, 22 человека не были обеспечены муниципальным специализированным жилым фондом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При этом в 2016 г. получили жилые помещения и улучшили жилищные условия всего 13 семей, а за 2013-2016 гг. всего 92 семьи, т.е. в среднем 23 семьи в год. При таких темпах только на удовлетворение очередников, поставленных на учет до конца 2016 г. потребуется не менее 10 лет, что нельзя признать допустимым.

В сфере жилищного обеспечения населения района действуют две программы.

а) Муниципальная программа муниципального района Сызранский «Молодой семье - доступное жилье» на 2016-2020 годы.

Задачей программы является предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, а также создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих кредиты и займы, в том числе ипотечных жилищных кредитов, для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья.

Финансирование программы формируется за счет средств муниципального бюджета, включая трансферты из средств областного бюджета с учетом планируемых к поступлению в соответствии с законодательством Российской Федерации в областной бюджет средств федерального бюджета. Вклад средств федерального бюджета составляет порядка 26% от общей суммы финансирования программы, областного – 59%, собственные доходы местного бюджета – 14%.

б) Муниципальная программа муниципального района Сызранский «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». В рамках программы реализуются мероприятия по обеспечению жителей сельских территорий

муниципального района Сызранский Самарской области жильем, инженерной инфраструктурой и социальными объектами.

В соответствии с программой гражданам предоставляются социальные выплаты. Получатель социальной выплаты вправе ее использовать:

- на приобретение жилого помещения в сельской местности;
- на строительство жилого дома (создание объекта индивидуального жилищного строительства или пристроенного жилого помещения к имеющемуся жилому дому) в сельской местности, в том числе на завершение ранее начатого строительства жилого дома;
- на участие в долевом строительстве жилых домов (квартир) в сельской местности.

Темпы ввода в эксплуатацию жилого фонда на территории района за 2013-2016 гг. монотонно росли, в целом за указанный период в 1,66 раза, однако далеко не все введенное в эксплуатацию жилье относится к муниципальному жилому фонду, предназначенному для граждан, зарегистрированных в качестве нуждающихся.

В 2013-2014 гг. велось строительство одноэтажных жилых домов в с. Рамено. В мае 2015 года дан старт проекту строительства посёлка таунхаусов «Саушкин Парк» в с. Уваровка Сызранского района. Девелопером проекта является компания «СОВА-ГРУПП», входящая в группу компаний «ПМК». В соответствии с проектом к 2020 году планируется возвести 422 домовладения, а также объекты коммерческой и социальной инфраструктуры. Первая очередь строительства (66 домовладений) введена в эксплуатацию, подключены все коммуникации. На осень 2018 года планируется сдача второй очереди – 120 домовладений. Третья очередь (108 домовладений) запланирована на 2019 год и четвертая очередь (128 домовладений) – на 2020 год.

Основной проблемой в сфере жилищного строительства на территории муниципального района Сызранский является отсутствие инженерных коммуникаций.

Содержание муниципального жилого фонда передано в обслуживание управляющих компаний. На территории района действуют 3 управляющие компании: ООО УК «Промкомстрой» (п.г.т. Междуреченск), УК «Гарант Сервис» (г. Сызрань), МУП «Балашейское ЖКХ» – обслуживающих 219 многоквартирных домов. Основные проблемы в сфере обслуживания жилого фонда связаны с ремонтом крыш – наибольшее число обращений в органы исполнительной власти Самарской области по вопросам обслуживания жилого фонда поступают в основном с жалобами на протечки крыши.

1.2.5.4 Коммунальная инфраструктура, дорожное хозяйство, транспортное обслуживание

Коммунальная инфраструктура: инженерное обеспечение

Инженерное обеспечение населенных пунктов включает электроснабжение, газоснабжение, водоснабжение, теплоснабжение, канализацию, телефонизацию.

Электроснабжением охвачены все населенные пункты района. Гарантирующий поставщик электроэнергии в Сызранском районе – ООО «Самараэнерго».

Газораспределение на территории района от магистральных АГРС до потребителей осуществляют ООО «Средневожская газовая компания» и ОАО «Сызраньгаз». Централизованным газоснабжением (сетевым газом) обеспечиваются социально-культурно-бытовые строения и часть жилой застройки. Большая часть населенных пунктов обеспечивается привозным газом в баллонах, либо газификация отсутствует полностью.

Финансирование газификации осуществляется средствами, полученными от специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа в соответствии с программой Самарской области «Устойчивое развитие сельских территорий Самарской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», а также муниципальной программой «Газификация муниципального района Сызранский Самарской области» на 2012, 2014, 2016, 2017-2018 гг. Объемы финансирования по годам резко меняются: в 2013 г. на газификацию было выделено 1 046,92 тыс. руб., в 2014 – 1 227,9 тыс. руб., в 2015 г. по муниципальной программе газификации средства не выделялись и за счет межбюджетных трансфертов получено 93 тыс. руб., в 2016 г. было выделено 1 304,0 тыс. руб., а на 2017 и 2018 гг. суммарно 337,9 тыс. руб. Указанная муниципальная программа на 2017-2018 гг. предполагает газификацию объектов соцкультбыта (домов культуры) в селах Печерские Выселки (с.п. Усинское) и Трубетчино (с.п. Жемковка).

Финансирование мероприятий программы осуществляется путем предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений муниципального района Сызранский Самарской области на проведение мероприятий по переводу объектов соцкультбыта на газовое отопление.

Указанные меры крайне недостаточны для решения проблемы газификации населенных пунктов района.

Водоснабжение является одной из наиболее проблемных областей коммунального хозяйства района. Наибольшее развитие в сельской местности района получили локальные системы водоснабжения. Примерно в половине населенных пунктов обеспеченность водой недостаточна. Это объясняется тем, что сооружения системы водоснабжения, построенные

30 – 40 лет назад, морально устарели и имеют значительный физический износ (водопроводных сетей – более 90%, водозаборов – более 70%).

В районе имеется 27 водозаборов, в трех из которых эксплуатируется 71 артезианская скважина. В девяти населенных пунктах для питьевых целей используются общественные шахтные колодцы. Подача воды осуществляется на хозяйственно - питьевые нужды, противопожарные и промышленные цели, а также для полива приусадебных участков в летний период.

Не имеется централизованной системы водоснабжения в пос. Разбросной, с. Новый Ризадей, пос. Красный Миронов. Требуется реконструкция водопроводных сетей в селах Заборовка, Трубетчино, Переволоки.

В настоящее время в районе имеется 182 км водопроводных сетей для питьевого водоснабжения населения, большая часть которых не имеет остаточной стоимости и принята в муниципальную собственность от колхозов и совхозов района. Результаты многолетнего контроля показали, что из-за коррозии и отложений в трубопроводах качество воды ежегодно ухудшается. Растет процент утечек, особенно в сетях со стальными трубопроводами, срок службы которых составляет всего 15 лет. Из-за износа сетей уровень потерь воды при ее доставке до потребителей остается очень высоким, поэтому оказание услуг по водоснабжению в малых населенных пунктах убыточно.

Инженерное обустройство населенных пунктов передано в поселения района, так как обеспечение населения питьевой водой согласно п. 1 ст. 14 Федерального Закона от 06.10.2003 №131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесено к полномочиям поселений. Бюджеты сельских поселений позволяют поддерживать водопроводы в рабочем состоянии, но на реконструкцию средств не хватает. Конкурсы на передачу в аренду муниципального имущества по водоснабжению населения оказываются невостребованными. Привлечение инвестиций в эту сферу деятельности проблематично.

Оказанием услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения на территории Сызранского района занимается муниципальное унитарное предприятие «Райжилкомхоз Сызранского района». Одной из организаций, обслуживающих сельские поселения района в части теплоснабжения, является муниципальное казенное предприятие «Волжское».

Централизованным теплоснабжением от централизованных и модульных котельных в населенных пунктах района обеспечиваются социально-культурно-бытовые строения и часть жилой многоквартирной застройки. Жилой сектор – преимущественно, здания усадебного типа, малоэтажный и ветхий жилищный фонд – в основном, снабжается теплом

от автономных собственных источников, в качестве которых используются газовые котлы различных модификаций, баллоны с привозным газом и печное отопление.

Работа котельных, расположенных на территории района, характеризуется невысоким качеством предоставления коммунальных услуг, низкой энергетической эффективностью, как следствие – высокой себестоимостью тепловой энергии. В централизованных котельных установлены котлы с морально устаревшим оборудованием. Большинство котельных в качестве топлива использует газ, две котельные работают на мазуте. Основная проблема теплоснабжения – высокий уровень морального и физического износа оборудования, как котельных, так и сетей. Общая протяженность тепловых сетей в районе – 29,0 км.

Бытовая канализация – в настоящее время централизованная система канализации с напорными и безнапорными трубопроводами от объектов имеется только в п.г.т. Балашейка и Междуреченск, пос. Варламово и Сборный. Хозяйственно-бытовые стоки поступают в пруд-накопитель (отстойник). В других населенных пунктах внутренняя канализация от жилых и общественных зданий отсутствует. Водоотведение от частной застройки в населённых пунктах осуществляется в надворные уборные с утилизацией на приусадебных участках и герметичные выгребы с утилизацией (откачка и доставка спецтранспортом) в места, отведённые Роспотребнадзором.

В жилых домах, общественно – бытовых и производственных зданиях, оборудованных внутренним водопроводом, имеется местная канализация. Сточные воды собираются в выгребных ямах. Очистка накопительных емкостей (выгреба) и транспортировка сточных вод на очистные сооружения г. Сызрани, а также в ближайшие места, отведенные санитарным надзором, осуществляется ассенизационной машиной.

Животноводческие стоки сбрасываются в жижеборники. Из жижеборников стоки бойлером вывозятся на паровые поля и площади складирования навоза. Далее навоз вывозится на поля хозяйства и запахивается в почву в качестве органического удобрения.

Дождевая канализация и отвод талых вод в населённых пунктах отсутствует. Отведение дождевых и талых вод осуществляется по рельефу местности в пониженные места.

Проблемы в системе водоотведения:

- отсутствие официально установленных мест размещения жидких бытовых отходов;
- отсутствие очистных сооружений сточных вод;
- отсутствие централизованной системы водоотведения;
- отсутствие единой организации, осуществляющей откачку сточных вод (выкачивание выгребных ям производится на договорной основе в частном порядке).

Телефонизация в Сызранском районе развита достаточно хорошо, из 69 населенных пунктов телефонизированы 67. Действуют 16 цифровых АТС, емкость сети – более 2,2 тыс. номеров. Распределительные сети по населенным пунктам выполнены кабелями, проложенными в земле и на опорах. Одним из двух основных провайдеров телекоммуникаций и связи на территории района является ООО «Ростелеком – розничные системы» – дочернее предприятие ПАО «Ростелеком».

По экспертным оценкам, в районе имеется около 1900 персональных компьютеров, из которых более 1800 подключено к сети Интернет. Пунктов коллективного доступа к сети Интернет нет. Телевизионным вещанием охвачено 100% населения.

Существенной проблемой обеспечения района связью является недоступность мобильной связи и Интернета на значительных по размеру территориях, что в современных условиях является тормозом экономического и социального развития.

На территории Сызранского района приняты программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры каждого поселения на период 2018-2033 гг. Программами определены основные направления развития систем коммунальной инфраструктуры, в том числе, систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, электроснабжения, газоснабжения, а также объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в соответствии с потребностями промышленного и жилищного строительства, в целях повышения качества услуг и улучшения экологического состояния сельского поселения.

Актуальной проблемой в сфере ЖКХ является растущая дебиторская задолженность граждан по оплате за жилищно-коммунальные услуги.

Организация деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых бытовых отходов

В 15 населенных пунктах района для части объектов жилья и соцкультбыта организована система сбора и вывоза ТБО контейнерным методом. Ёмкость применяемых металлических контейнеров – 0,75 м³. В районе применяется только смешанный метод сбора и вывоза ТБО.

На территории района действует муниципальная программа «Улучшение экологической ситуации и качества жизни населения на территории муниципального района Сызранский Самарской области на 2018-2020 годы».

Организация оказания ритуальных услуг, содержание мест захоронения

Полномочия по организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения в соответствии с пунктом 22 статьи 14 Федерального Закона № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к сфере деятельности городских и сельских поселений. Их нормативными актами утвержден порядок организации похоронного дела. В их ведении находятся места захоронений.

На территории муниципального района Сызранский специализированные службы по оказанию ритуальных услуг не созданы. Функции специализированной службы выполняет ООО «Мемориал», с которым администрация района заключила договор на оказание услуг по погребению. Постановлением администрации Сызранского района от 03.02.2017 г. № 91 «Об установлении требований к качеству и определении стоимости гарантированного перечня услуг по погребению, оказываемых населению муниципального района Сызранский с 1 февраля 2017 года» утверждена стоимость гарантированных услуг по погребению, согласованная с государственным учреждением – отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Самарской области, с филиалом № 20 Государственного учреждения Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации.

Дорожная сеть и транспортное обслуживание

Муниципальный район Сызранский имеет развитую сеть дорог местного значения, почти все населенные пункты связаны между собой дорогами с асфальтобетонным покрытием. Населенные пункты, не обеспеченные подъездными дорогами с асфальтобетонным покрытием:

- с.п. Варламово: п. Вице-Смильгэнэ;
- с.п. Волжское: ж/д разъезд 21 км;
- с.п. Новозаборовский: п. Ерик, п. Журавлевский, п. Куропаткино, п. Песочный;
- с.п. Печерское: п. Нефтеперекачка;
- с.п. Троицкое: д. Черемоховка;
- с.п. Чекалино: д. Бутырки.

Однако состояние покрытия дорог, в том числе, в населенных пунктах, зачастую неудовлетворительно, так как должный ремонт своевременно не осуществляется вследствие дефицита бюджетных ресурсов. Автомобильные дороги общего пользования местного значения требуют проведения строительства, реконструкции и модернизации покрытий.

Текущий ремонт дорог общего пользования местного значения относится к полномочиям поселений и осуществляется за счет средств муниципального дорожного фонда и средств областного бюджета на условиях софинансирования. Содержание дорог осуществляется на основании ежегодно заключаемых договоров со специализированными

организациями. Обслуживанием автомобильных дорог в районе занимается филиал «Сызранское ДЭУ» ГКП Самарской области «АСАДО».

Транспортное обслуживание населения в границах муниципального образования организует Администрация района. В соответствии с Положением об организации пассажирских перевозок на маршрутах регулярного сообщения муниципального района Сызранский формируется единая сеть маршрутов регулярных перевозок. К пассажирским автомобильным перевозкам Администрация муниципального района Сызранский привлекает организации и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление данного вида деятельности.

Договоры на перевозку пассажиров заключены с руководителями частных транспортных предприятий: ООО «Техсервис» (30 автобусов ПАЗ, обслуживающие 10 маршрутов), ИП Демидова (9 автобусов ПАЗ, обслуживающие 3 маршрута) и ЧП Бельнцев (2 автобуса, обслуживающие 1 маршрут).

Индивидуальные предприниматели района оказывают транспортные услуги населению легковыми таксомоторами. Круглосуточно на улицы выходит более 20 машин легковых такси, управляемых диспетчерскими службами, организованными предпринимателями.

Грузовые перевозки осуществляются предприятиями муниципального района Сызранский самостоятельно, население имеет возможность воспользоваться грузовыми автомобилями индивидуальных предпринимателей.

В муниципальном районе Сызранский министерством транспорта и автомобильных дорог Самарской области открыты 13 пригородных маршрутов, которые охватывают автобусным сообщением 90% населенных пунктов района. По территории района проходят линии железнодорожного сообщения. Жители поселка Балашейка и села Старая Рачейка имеют возможность доехать до города Сызрань на электричке.

Организована работа по обеспечению малонаселенных пунктов товарами первой необходимости путем размещения автолавок. Услуги по обеспечению товарами малонаселенных пунктов Сызранского района оказывает ИП Летягина Л.А., которая обеспечивает товарами первой необходимости следующие малонаселенные пункты Сызранского района: пос. Дружба, пос. Ерик, пос. Журавлевский, пос. Куропаткино, с. Надеждино, пос. Новые Озерки, с. Новый Ризадей, пос. Песочный, пос. Разбросной, с. Смолькино, с. Троекуровка, д. Черемуховка. Торговля товарами первой необходимости в каждом из указанных населенных пунктов осуществляется три раза в неделю по согласованию места торговли с администрацией соответствующего поселения.

Торговля товарами первой необходимости организована с учетом минимального ассортимента товаров и среднестатистических цен.

1.2.5.5 Торговля, общественное питание и бытовое обслуживание

Сеть объектов розничной торговли и общественного питания представлена 87 стационарными объектами розничной торговли, 44 нестационарными торговыми точками, 27 кафе и закусочными на 1129 посадочных мест.

Сектор розничной торговли формируется, главным образом, из числа субъектов малого предпринимательства, что в условиях жесткой конкуренции со стороны сетевых торговых объектов особенно важно для устойчивого развития экономики муниципального района Сызранский.

На территории Сызранского района действует муниципальная программа «Развитие торговли на территории муниципального района Сызранский» на 2017 – 2019 годы. За предыдущие годы развитие сферы розничной торговли и услуг в районе практически не наблюдается за исключением отдельных позиций. В 2016 году произошел 4-кратный рост числа предприятий, оказывающих услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, машин и оборудования. В 2015-2016 гг. на 20% выросло общее число магазинов, в основном, за счет специализированных продовольственных магазинов, в меньшей степени – специализированных непродовольственных. В то же время резко снизилось число магазинов товаров повседневного спроса (с 2012 по 2016 гг. на 15%), павильонов (с 2012 по 2016 гг. на 61,5%) и объектов общественного питания (с 2014 по 2016 гг. на 36,8%).

По оценке 2016 года наблюдается тенденция снижения показателя «объем розничного товарооборота». Одной из основных причин снижения уровня оборота розничной торговли явилась низкая покупательская способность населения, обусловленная низким уровнем доходов на душу населения, ростом цен и тарифов на услуги естественных монополий.

Специфика розничной торговли в муниципальном районе Сызранский во многом определена его географическим положением – близостью города Сызрань, где осуществляют деятельность федеральные торговые сети и оптовые базы.

Большинство жителей муниципального района Сызранский пользуются услугами данных торговых объектов. Поэтому формат розничной торговли в муниципальном районе Сызранский – это магазины шаговой доступности, реализующие небольшой ассортимент социально значимых продуктов питания и промышленных товаров повседневного спроса.

На территории муниципального района Сызранский только два объекта розничной торговли функционируют в современном формате – самообслуживание, которые

организованы федеральной торговой сетью в пос. Варламово («Пятерочка») и региональной торговой сетью в п.г.т. Междуреченске («Пеликан»).

Многие субъекты малого бизнеса, осуществляющие свою деятельность в сфере розничной торговли, стабильно функционируют более 10 лет.

Одним из проблемных вопросов развития торговли в муниципальном районе Сызранский является недостаточная обеспеченность населения торговыми площадями, особенно в малонаселенных и отдаленных пунктах. Норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов по муниципальному району Сызранский, утвержденный постановлением Правительства Самарской области от 01.08.2016 года № 422, составляет 299 кв. м. на 1000 человек. Фактическая обеспеченность населения района площадью торговых объектов равна 217,3 кв. м. на 1000 человек, что составляет 72,8% от норматива.

В районе крайне слабо развита сеть предприятий бытовых услуг. Нет предприятий, оказывающих услуги по ремонту и пошиву швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, ремонту, пошиву и вязанию трикотажных изделий, ремонту и техническому обслуживанию бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов, изготовлению и ремонту мебели, химической чистке и крашению одежды, фотоателье. Перечисленные услуги жители могут получить только в г. Сызрань, но ряд населенных пунктов района удален от Сызрани на 50-60 км, что сильно затрудняет использование услуг, предлагаемых в городе. Традиционный деревенский уклад жизни предполагает, что жители сами выполняют для себя соответствующие работы, однако это не может не сказаться на отношении к родным селам молодежи, получившей образование в городских условиях и привыкшей за это время к иным нормам жизни – возвращение в село крайне нужных для развития экономики молодых специалистов во многом зависит от того, насколько будет развита сфера торговли и бытовых услуг.

Выводы по подразделу 1.2.5

Изложенные выше результаты исследований потенциала повышения качества жизни населения Сызранского района Самарской области позволяют выделить:

а) факторы, способствующие социально-экономическому развитию Сызранского района:

– социокультурные факторы – активность руководства и жителей района в движении к желаемому будущему, умение побеждать в условиях жестких ресурсных ограничений, проявленное в конкурсах, олимпиадах, фестивалях, выставках, смотрах в сфере образования

и культуры, спортивных соревнованиях, в том числе, федерального уровня, и других мероприятиях;

– направленность социальной политики, осуществляемой администрацией района, не только на достижение установленных государством показателей, но и на улучшение социального самочувствия граждан, что является важнейшим компонентом качества жизни и отличает Сызранский район от многих других территорий Самарской области и России;

б) факторы, сдерживающие социально-экономическое развитие Сызранского района:

– неудовлетворительное состояние материальной базы всех видов деятельности, относящихся к социальной сфере, жилищно-коммунальной и дорожно-транспортной инфраструктуре;

– отсутствие учреждений начального и среднего профессионального образования по актуальным для района направлениям подготовки кадров;

– концентрация пунктов оказания медицинской помощи населению в административных центрах поселений;

– отсутствие аптечной сети и организаций, оказывающих бытовые услуги населению;

– недостаточное финансирование всех видов деятельности, относящихся к социальной сфере, жилищно-коммунальной и дорожно-транспортной инфраструктуре, в том числе, недостаточное для реновации и развития материальной базы этих видов деятельности, содержания штата специалистов достаточной численности и уровня профессионализма;

– отсутствие методов, обеспечивающих эффективность усилий по удержанию в селе молодежи, получившей высшее и среднее профессиональное образование, за исключением действующих в отрасли здравоохранения программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер», неразработанность стимулов к возвращению выпускников на «малую родину» и способов применения этих стимулов.

1.2.6 SWOT-анализ

SWOT²⁰ – анализ – один из распространенных видов стратегического анализа, позволяющий сопоставить стратегические вызовы – воздействия внешних факторов на социально-деятельностную систему района – с возможностями этой системы реагировать на вызовы, используя предоставляемые ими возможности (opportunities) и блокируя или ослабляя негативные воздействия (threats – угрозы). Возможности реагирования определяются внутренними факторами системы, как способствующими социально-экономическому развитию (strength – сила, имеется в виду, что эти факторы усиливают систему, содействуя ее развитию), так и препятствующими (weakness – слабость, имеется в

²⁰ По начальным буквам слов strength, weakness, opportunities, threats – интерпретацию этих терминов см. ниже.

виду, что эти факторы ослабляют систему, препятствуя развитию). Сопоставление возможностей реагирования с ожидаемыми стратегическими вызовами позволяет сформулировать те программы, проекты и мероприятия, которые должны предусматриваться стратегией для движения к желаемому будущему.

Внешние и внутренние факторы, способствующие и препятствующие социально-экономическому развитию муниципального района Сызранский Самарской области, выявлены проведенным анализом, результаты которого изложены в пп.2.1 – 2.5. Эти факторы сгруппированы по видам и приведены в таблицах 1 и 2.

Таблица 1 – Внешние факторы, способствующие (opportunities) и препятствующие (threats) социально-экономическому развитию муниципального района Сызранский (стратегические вызовы)

Факторы, способствующие социально-экономическому развитию муниципального района Сызранский	Факторы, препятствующие социально-экономическому развитию муниципального района Сызранский
Правовые и политические факторы	
Федеральные и региональные нормативно-правовые акты способствуют социально-экономическому развитию района, упорядочивая задачи, вводя правовые нормы для исполнителей, легализуя финансирование программ, проектов, мероприятий по социально-экономическому развитию района и использование для этого средств федерального и регионального бюджетов	Действующее законодательство ограничивает права принятия и реализации самостоятельных решений органами местного самоуправления, усложняя выполнение ряда процедур и создавая ситуации, в которых могут образовываться правовые коллизии
Международная политическая ситуация в настоящее время, создавая определенные трудности для развития страны в целом, создает благоприятные условия для товаропроизводителей – сниженный уровень конкуренции на внутренних рынках	Возможное ослабление международных антироссийских санкций или их полная отмена породит кратное усиление конкуренции для местных товаропроизводителей на местных рынках
Возможное ослабление международных антироссийских санкций создаст лучшие условия для бюджетно-финансовой сферы страны и развития субъектов экономики	Возможное усиление международных антироссийских санкций осложнит условия деятельности субъектов экономики и нанесет ущерб бюджетно-финансовой системе страны
Внутриполитическая ситуация в России способствует интенсивному развитию экономики, социальной сферы и жилищно-коммунальной инфраструктуры страны, Самарской области и муниципальных образований; определены и закреплены в нормативно-правовых актах политические приоритеты социально-экономического развития страны, Самарской области, формирующие, в том числе, стратегические ориентиры развития муниципального района Сызранский	

Продолжение таблицы 1.

Факторы, способствующие социально-экономическому развитию муниципального района Сызранский	Факторы, препятствующие социально-экономическому развитию муниципального района Сызранский
Осуществление государственной поддержки федеральными и региональными органами государственной власти сельского хозяйства для увеличения производства продукции	
Экономические факторы	
	Невостребованность на рынке продукции промежуточных этапов севооборота

Таблица 2 – Внутренние факторы, способствующие (strength) и препятствующие (weakness) социально-экономическому развитию муниципального района Сызранский

Факторы, способствующие социально-экономическому развитию муниципального района Сызранский	Факторы, препятствующие социально-экономическому развитию муниципального района Сызранский
Географические, природные и исторические особенности района	
Расположение района на пересечении трех важнейших транспортных магистралей: Куйбышевской железной дороги, федеральной автомобильной трассы М5 «Урал», р. Волга	
Наличие свободных участков земли сельскохозяйственного и промышленного назначения, активность органов местного самоуправления по привлечению населения и бизнеса к освоению не вовлеченного в хозяйственный оборот земельного фонда	Облесение пустующих сельскохозяйственных земель
	Расположение участков потенциальной промышленной застройки в плотном окружении земель сельскохозяйственного назначения, что затрудняет создание необходимой инфраструктуры для застройщиков, в первую очередь, дорожно-транспортной
Наличие природных ресурсов – собственной сырьевой базы для горнодобывающих и перерабатывающих производств: минерально-строительного сырья и месторождений минерально-питьевых и бальнеологических вод. Источники питьевых вод распределены по территориям нескольких поселений. Возможно расширение производства бутилированных питьевых вод. Наличие естественных водоемов для рыбоводства	Локализация месторождения песков на территории городского поселения Балашейка, этот ресурс не может использоваться в экономике других поселений
Наличие уникальных природных объектов – памятников природы, привлекательного ландшафта, территорий и акватории для охоты и рыболовства, историко-культурных достопримечательностей, которые могут стать основой развития экологического, рекреационного и историко-культурного въездного туризма и, одновременно, экскурсионной работы с населением района (детьми, молодежью)	

Демографические факторы	
	Естественная (превышение числа умерших над числом родившихся) и миграционная убыль населения

Продолжение таблицы 2.

Факторы, способствующие социально-экономическому развитию муниципального района Сызранский	Факторы, препятствующие социально-экономическому развитию муниципального района Сызранский
	Отток трудоспособного населения, в первую очередь – молодежи, получившей среднее и высшее профессиональное образование
	Ухудшение возрастной структуры населения (уменьшение числа жителей трудоспособного возраста и увеличение численности населения моложе и старше трудоспособного возраста, что увеличивает нагрузку на работающих лиц трудоспособного возраста по содержанию лиц моложе и старше трудоспособного возраста)
Социокультурные факторы	
Активность большинства населения и руководящих работников в движении к лучшему будущему достаточно велика и конструктивна	Некоторые граждане проявляют традиционные для России патерналистские настроения (все требования предъявляются к органам власти, собственная активность исключается)
	Некоторые хозяйственные руководители, фермеры проявляют непонимание сущности экономических отношений в промышленности и сельском хозяйстве, бюджетно-налоговой системы, инвестиционных процессов, функций и возможностей органов власти и управления разных уровней, предъявляют органам власти и управления юридически невыполнимые требования
Активность руководства района и организаций, жителей района в движении к желаемому будущему, умение побеждать в условиях жестких ресурсных ограничений, проявленное в конкурсах, олимпиадах, фестивалях, выставках, смотрах в сфере образования и культуры, спортивных соревнованиях, в том числе, федерального уровня, и других мероприятиях	Желаемое будущее в представлении граждан выглядит как «отремонтированное настоящее» – инновационные идеи в отношении развития района отсутствуют. Инновационные предложения консультантов воспринимаются в целом положительно, но с большой осторожностью
Направленность социальной политики, осуществляемой администрацией района, не только на достижение установленных государством показателей, но и на улучшение социального самочувствия граждан, что является важнейшим компонентом качества жизни и отличает Сызранский район от многих других территорий Самарской области и России	

Проявляющаяся в некоторых ситуациях протестная активность основана на реальных проблемах, не решаемых в течение нескольких лет, и вызвана не изначальными идеологическими установками, а реальными причинами. Откровенное обсуждение проблем переводит протестную активность в желание участвовать в разрешении проблем и движении к желаемому будущему	
Накопленный опыт успешного ведения сельскохозяйственного производства	
Компетентность руководителей большинства предприятий в вопросах организации производства традиционными методами	Недостаточная компетентность руководителей в применении методов «цифровой экономики» для управления производством

Продолжение таблицы 2.

Факторы, способствующие социально-экономическому развитию муниципального района Сызранский	Факторы, препятствующие социально-экономическому развитию муниципального района Сызранский
Компетентность в вопросах современного маркетинга отдельных руководителей	Непонимание отдельными руководителями природы инвестиций и принципов финансирования развития бизнеса
	Идеи развития туризма на территории района как перспективного направления экономического развития воспринимаются догматически; реальные процессы и проблемы развития въездного туризма не осознаны и не обсуждаются
	Неумение отдельных руководителей справиться со снижением покупательной способности потребителей
	Последствие избегания рисков – падение поголовья свиней в Самарской области вследствие опасений животноводов по поводу массовой гибели животных в случае заноса инфекции африканской чумы свиней, вызвавшей эпидемию в соседних с Самарской областью регионах
Высокая дисциплина расходования бюджетных средств	
Технологические факторы	
Высокий (по современным меркам) уровень технико-технологического оснащения сельскохозяйственного производства: использование современной техники для полевых работ, капельной системы орошения в садоводстве, удобрений, элитных семян, саженцев, новых технологий и сортов в садоводстве и овощеводстве	Недостаточная защищенность технологий растениеводства от изменений агроклиматических факторов
	Неудовлетворительное техническое состояние системы орошения для выращивания картофеля и овощей
Организационные факторы	
Своевременное и качественное выполнение работ в сельском хозяйстве, в том числе, формирование семенного фонда, организация и проведение полевых работ в растениеводстве в оптимальные агротехнические сроки, заготовка кормов для содержания сельскохозяйственных животных,	Кадровый дефицит квалифицированных управленцев, маркетологов, финансистов
	Недостаточная численность квалифицированных кадров механизаторов, операторов машинного доения, специалистов агротехнического и зооветеринарного профилей

приобретение и применение минеральных удобрений и средств химической защиты растений	Невыполнение графика пуска в эксплуатацию производственных мощностей ГУП СО «Усинское» (незавершенное строительство второй очереди молочной фермы)
Экономические факторы	
Диверсифицированный характер промышленности, обеспечивающий независимость от колебаний конъюнктуры конкретных рынков	
	Неудовлетворительное состояние инфраструктуры, в первую очередь, дорожно-транспортной и информационной (мобильная связь, интернет)
	Неудовлетворительное состояние материальной базы всех видов деятельности, относящихся к социальной сфере, жилищно-коммунальной и дорожно-транспортной инфраструктуре

Продолжение таблицы 2.

Факторы, способствующие социально-экономическому развитию муниципального района Сызранский	Факторы, препятствующие социально-экономическому развитию муниципального района Сызранский
	Утрата мощностей по производству яиц вследствие прекращения деятельности птицефабрики «Волжская»
	Дефицит пастбищ в КФХ
	Экономическая неустойчивость КФХ, приводящая, в числе других последствий, к сокращению дойного стада
	Быстрый рост бизнеса (обрабатывающих производств) в последние годы может привести к резкому нарастанию дефицита ресурсов этих предприятий и необходимости коренных изменений организационной культуры, что требует высокого профессионализма управленцев
Постепенное увеличение доли собственных доходов (налоговых и неналоговых поступлений) в суммарном доходе бюджета	Сохраняющаяся, хотя и медленно сокращающаяся зависимость доходов бюджета и, соответственно, возможности выполнения расходных обязательств от трансфертов из областного бюджета и иных источников безвозмездного финансирования
Стабилизирующее влияние промышленного роста и планируемой диверсификации экономики района на рост бюджетных доходов	Нестабильность поступления средств от предприятий сельского хозяйства вследствие зависимости их экономических результатов от агроклиматических и иных изменчивых факторов

Анализ приведенных в таблице данных приводит к следующим выводам.

1) Стратегические вызовы образуются, преимущественно, внешнеполитическими факторами, формирующими как возможности, так и угрозы социально-экономическому развитию муниципального района Сызранский. Район обладает возможностями для преодоления как внутренних угроз, так и внешних.

2) Внутривластная ситуация и правовое окружение в целом благоприятны для социально-экономического развития района. Имеющиеся правовые коллизии (см. п.3.2.1) должны и могут быть разрешены на региональном уровне. Ограничения полномочий органов местного самоуправления федеральным и региональным законодательством могут быть преодолены путем включения в Стратегию социально-экономического развития района действий, осуществляемых органами исполнительной власти Самарской области, по согласованию с этими органами.

3) Остальные задачи социально-экономического развития района могут быть решены путем использования внутренних факторов, способствующих развитию района, с опорой на использование природной ресурсной базы и социального капитала района. Люди – главное богатство района. Для преодоления негативных социокультурных факторов Стратегией социально-экономического развития района должны быть предусмотрены специальные проекты.

4) Наибольшую трудность представит преодоление негативных демографических факторов, не регулируемых полноценно на муниципальном уровне.

5) Негативные внутренние экономические факторы вторичны и преодолеваются диверсификацией и развитием экономики. Как показал анализ, приведенный в подразделе 1.2.5, при наличии достаточного финансирования социальные и инфраструктурные проблемы могут быть успешно решены, поэтому основные стратегические приоритеты должны быть отданы экономическому развитию, увеличивающему богатство района и, соответственно, возможности решения социальных и инфраструктурных проблем. Одновременно следует получить согласие государственных органов на финансирование отдельных проектов средствами федерального и регионального бюджетов.

2 Бренд и миссия района. Основные направления стратегического развития района и стратегические ориентиры

Бренд района: Сызранский район – яблоневый край.

Яблоня у русского народа ассоциируется с плодородием, богатством, добротой. Молодильные яблоки возвращают здоровье и молодость. Яблоня в цвету – символ возрождения жизни после морозной зимы. По Библии, яблоня – древо познания добра и зла.

В русских сказках яблоня – символ женской красоты. В свадебном фольклоре яблоня – невеста. Принять в подарок яблоко от своего суженого значило для девушки согласие на брак. Яблоня и накормит сказочного героя, и укроет его от погони – это и питание, и защита.

Мы верны этому образу, сложившемуся веками, но придаем ему современный смысл, отвечающий реалиям XXI века.

Наша миссия – то, к чему мы стремимся, что придает смысл всей нашей работе – *обеспечить физическое и моральное здоровье, образование, материальное благополучие, комфортную среду проживания и защищенность жителям района, дать возможность тем, кто может трудиться, найти по своему выбору и по своим способностям хорошо оплачиваемую работу по найму или возможность открытия собственного дела, а тем, кто не может трудиться – полноценную социальную помощь.*

Мы должны использовать все возможности для движения к выполнению этой миссии. Наши поля должны давать высокие урожаи, а семьи – высокую рождаемость и рост благосостояния, животноводческие фермы – высокие удои и приплод, богатство природных ресурсов – увеличивать богатство наших жителей, губернии и страны. Мы должны множить добро во всех его смыслах и уничтожать зло во всех его видах: криминал, коррупцию, алкоголизм и наркоманию, разорение хозяйств, соседскую вражду и распад семей.

Мы должны обеспечить экономическое и социальное возрождение района после трудностей последних десятилетий.

Яблоко бывало и яблоком раздора. Это то, чего не должно быть и не будет в нашем районе. Мы не должны создавать ситуации деструктивного противостояния различных групп интересов – позиции всех участников идущих в районе социально-экономических процессов должны быть учтены и согласованы с миссией района.

Путь к выполнению миссии долог и труден, но мы не боимся трудностей.

Мы должны быть активны, разумны, уверены в своих силах и не ждать, что кто-то за нас решит наши проблемы и построит нам счастливую жизнь. При этом мы должны действовать вместе со страной, губернией – властями, бизнесом, наукой и всем обществом, использовать их помощь и оказывать посильное содействие выполнению их миссии и планов.

Основные направления стратегического развития района:

- стабилизация демографической ситуации и обеспечение занятости населения;
- развитие сельского хозяйства и рыбоводства;
- диверсификация и развитие промышленности;
- развитие социальной сферы: образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, социальной защиты, молодежной политики, рекреации;
- развитие жилищно-коммунальной и дорожно-транспортной инфраструктуры;
- развитие торговли, общественного питания и оказания бытовых услуг.

Наши цели (стратегические ориентиры)

Главный стратегический ориентир –

максимальное развитие и использование человеческого капитала района в единстве с природными ресурсами района и современными технологическими возможностями.

Система целей (стратегических ориентиров) социально-экономического развития района строится по следующим направлениям.

а) В области демографии²¹:

– прекращение сокращения численности, омоложение населения путем повышения рождаемости, сокращения оттока и увеличения квалифицированного миграционного притока – преимущественно, лиц, имеющих начальное и среднее профессиональное и высшее образование по профессиям, актуальным для экономики района;

б) В области труда и занятости:

– создание в трудоизбыточных городских поселениях и населенных пунктах, входящих в состав сельских поселений, рабочих мест в организациях – субъектах малого предпринимательства посредством оказания образовательных и консультационных услуг и привлечения финансовых ресурсов в соответствии с государственными (областными) и муниципальными программами развития предпринимательства;

– упреждающее развитие предпринимательства в целях создания рабочих мест в населенных пунктах, не являющихся в настоящее время трудоизбыточными, где в соответствии с профилем деятельности основных (градообразующих) предприятий следует в ближайшие 2-3- года ожидать высвобождения значительной части занятого населения вследствие научно-технического прогресса или прогнозируемых изменений рынков;

– в трудоизбыточных сельских поселениях и в сельских поселениях, где прогнозируется трудоизбыточность в связи с научно-техническим прогрессом в сельском хозяйстве, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств населения в соответствии с государственными (областными) и муниципальными программами.

в) В социальной сфере:

– обеспечение возможности содержания детей в дошкольных учреждениях (включая семейные детские сады), получения начального, основного и среднего общего образования детям жителей всех населенных пунктов;

²¹ Указанный в данном пункте стратегический ориентир в области демографии достигается не с помощью специально разработанных проектов, направленных на его достижение, а обеспечивается всей совокупностью проектов, направленных на повышение качества жизни населения района.

– создание качественно новых условий для воспитания и образования детей путем формирования сети дошкольных учреждений и средних общеобразовательных школ, соответствующих современным требованиям;

– организация обучения детей в средних общеобразовательных школах по дополнительным предпрофессиональным образовательным программам по направлениям, актуальным для экономики и социальной сферы района;

– обеспечение возможности получения первичной медико-санитарной помощи, в том числе, неотложной, а также скорой помощи в экстренных случаях жителям всех населенных пунктов;

– создание комфортной среды проживания;

– обеспечение возможности участия всех желающих в деятельности народных художественных коллективов и кружков, спортивных коллективов, секций, команд – и детских, и взрослых;

– обеспечение безопасности личности и имущества жителей района;

– обеспечение удовлетворительного социального самочувствия граждан как важнейшего компонента качества жизни.

г) В экономической сфере:

– развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты);

– снижение зависимости показателей сельскохозяйственного производства от природно-климатических факторов;

– развитие логистических предприятий федерального и международного значения, в том числе, для отгрузки производимой в районе сельскохозяйственной и промышленной продукции;

– развитие конкурентоспособного малого предпринимательства производственной специализации;

– развитие туризма на базе природных, историко-культурных достопримечательностей, особенностей географического положения и хозяйственной деятельности, в том числе, организация тематических фестивалей, народных праздников, привлекающих участников из других регионов, организация всероссийских и международных научных и культурных мероприятий на теплоходах с использованием уникального географического положения г.п. Междуреченск в устье р. Уса и др.;

– диверсификация экономики района путем организации инновационных предприятий, в том числе, организация инновационных центров; использование инновационных центров как центров привлекательности для научно-технического и делового туризма;

– подготовка кадров с высшим образованием для сельскохозяйственных предприятий на основе договоров с образовательными учреждениями высшего образования о целевом приеме / целевом обучении в соответствии со ст.56 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

д). В сфере жилищно-коммунальной и дорожно-транспортной инфраструктуры:

– обеспечение населенных пунктов района дорожной сетью с твердым покрытием;

– обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения;

– обеспечение населенных пунктов района доступом к сотовым телефонным сетям и сети Интернет.

Движение к этим целям не должно быть фронтальным (параллельно ко всем стратегически ориентирам). Располагаемый объем ресурсов не позволяет осуществить запуск движения ко всем целям сразу, а неопределенность и непредсказуемость ситуации, в первую очередь, внешнеполитической, не позволяет жестко планировать запуск проектов на весь период реализации Стратегии. Поэтому в Стратегию заложен *принцип стратегической гибкости*: при разработке Стратегии в нее закладывается минимальный набор проектов, запуск которых предполагается в краткосрочной перспективе, и организуется система управления реализацией Стратегии²², осуществляющая постоянный мониторинг ситуации, исключение из Стратегии проектов, ставших неактуальными или нереализуемыми в связи с изменением политического, правового, экономического и технологического окружения, поиск (в том числе, путем организации ежегодных конкурсов) и включение в Стратегию новых проектов, при необходимости – корректировку проектов, определение сроков запуска проектов в реализацию. Таким образом, в зависимости от динамики внешнего окружения и ресурсной базы комплектование перечня стратегических проектов, направленных на достижение всех стратегических ориентиров, осуществляется не одномоментно, а в процессе реализации Стратегии с учетом изменений ситуации²³.

²² См. раздел 6 «Управление реализацией Стратегии»

²³ Этот принцип отвечает основным идеям основоположника стратегического менеджмента И. Ансоффа (США, 70-е годы XX века) и выдающегося советского и российского методолога Г.П. Щедровицкого, рассматривавшего те же проблемы в 70-80-х гг. XX века.

3 Конкурентные преимущества района и их оценка на среднесрочную и долгосрочную перспективу

Конкурентная среда складывается для муниципального района Сызранский в следующих сферах:

- конкуренция между хозяйствующими субъектами района и за его пределами за рынки сбыта продукции;
- конкуренция за приток квалифицированных кадров;
- конкуренция за приток инвестиций.

Конкуренция между хозяйствующими субъектами района и за его пределами за рынки сбыта продукции – важнейший вид конкуренции, определяющий успешность экономического развития. Преимуществами предприятий Сызранского района в соперничестве за рынки сбыта являются:

а) для сельского хозяйства – важнейшую роль играет позитивный *организационный фактор* экономического развития, отмеченный в SWOT-анализе, – своевременное и качественное выполнение работ в сельском хозяйстве, в том числе, формирование семенного фонда, организация и проведение полевых работ в растениеводстве в оптимальные агротехнические сроки, заготовка кормов для содержания сельскохозяйственных животных, приобретение и применение минеральных удобрений и средств химической защиты растений, а также *технологический фактор* – высокий (по современным меркам) уровень технико-технологического оснащения сельскохозяйственного производства: использование современной техники для полевых работ, капельной системы орошения в садоводстве, удобрений, элитных семян, саженцев, новых технологий и сортов в садоводстве и овощеводстве. Эти факторы, обусловленные качеством (социокультурными характеристиками) «человеческого капитала» являются стабильными настолько, насколько будет обеспечена стабильность стремления и умения людей решать производственные задачи на высоком уровне организации и технологии. Утеря этого преимущества в среднесрочной и долгосрочной перспективе не прогнозируется. Следует отметить, что, видимо, благодаря именно этим особенностям, район занимает по динамике развития среди 27 муниципальных районов Самарской области (по данным Министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области за 2017 год) 3-е место по темпам роста валового сбора зерна, 10-е – по темпам роста урожайности, 3-е – по темпам роста поголовья скота и птицы, 6-е – по сводному рангу. Тем не менее, следует отметить, что сохранение преимущества по технологическому потенциалу, в настоящее время наращиваемому почти исключительно за счет средств государственной поддержки сельского хозяйства, будет зависеть от состояния финансово-бюджетной сферы страны, стабильность которой в

условиях усиливающихся международных антироссийских санкций нельзя прогнозировать. Поэтому важно как можно быстрее, пока это позволяет накопленный технологический потенциал и состояние рынков, выходить на экспорт сельскохозяйственной продукции для достижения *самокупаемости технологической модернизации* сельскохозяйственных предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств. Этот фактор должен быть положен в основу определения очередности запуска проектов и программ, включенных в Стратегию, и отбора новых проектов для включения в Стратегию на ежегодных конкурсах²⁴;

б) для промышленности – район развивает промышленное производство только на основе собственной сырьевой базы, промышленность полностью независима от привозного сырья или комплектующих, что дает очевидное преимущество по себестоимости продукции и стабильности поставок сырья вследствие низких логистических и транзакционных издержек по обеспечению сырьем. Логистические издержки сбыта продукции снижаются расположением района на пересечении трех важнейших транспортных магистралей: Куйбышевской железной дороги, федеральной автомобильной трассы М5 «Урал», р. Волга. Эти преимущества являются устойчивыми.

По уровню спроса на потребительском рынке преимуществом района является то, что его территория охватывает г. Сызрань – третий в Самарской области по численности населения город, обладающий мощным промышленным комплексом и, следовательно, относительно высокой покупательной способностью населения.

Несмотря на указанные преимущества, Сызранскому району предстоит нелегкая конкурентная борьба за рынки сбыта с Волжским, Ставропольским, Красноармейским районами, отличающимися территориальной близостью к емким потребительским рынкам и, одновременно, мощным промышленным и технологическим центрам – гг. Самара, Тольятти, Чапаевск.

Трудная конкурентная борьба предстоит Сызранскому району в области туризма. Сызранский район располагает уникальными природными и историческими объектами, однако доля потребителей экологического и образовательного (историко-культурного) туризма как отрасли бизнеса в численности населения в целом невелика и уступает численности любителей пляжного отдыха и туризма как спорта (альпинизма, дайвинга, серфинга и др.), связанного, в основном с физическими, а не с интеллектуальными нагрузками. Кроме того, экологический и образовательный туризм не предполагает массового потока туристов, так как получение эстетического удовольствия, знаний, позитивных эмоций в этих видах туризма требует тишины, в некоторых случаях – уединения. Массовые туристские потоки, многочисленные группы сводят на нет

²⁴ См. раздел «Управление реализацией Стратегии».

привлекательность подобного туризма. Но малочисленные группы при приемлемом для массового потребителя уровне цен экономически неэффективны. При этом развитие туризма этого вида в настоящее время планируют многие муниципальные образования Самарской области и близлежащих субъектов РФ, также имеющие привлекательные в экологическом и историко-культурном отношении объекты. Потребность в экологическом и образовательном туризме как виде отдыха определяется не только общим уровнем культуры населения, но и напряженностью повседневного труда. Рост напряженности труда, прогнозируемый на ближайшие годы, увеличивает долю населения, предпочитающую пляжный отдых и другие виды отдыха, не связанного с интеллектуальной и эмоциональной нагрузкой. Все эти факторы потребуют для достижения бизнес-цели туристических проектов существенных усилий в области маркетинга, создания бренда туристических объектов Сызранского района, более привлекательного, чем бренды аналогичных объектов других территорий; не исключено, что достаточный уровень рентабельности туристического бизнеса этого вида будет достигнут лишь при его выводе на федеральный и международный рынки туристических услуг.

Конкуренция за приток квалифицированных кадров требует, как показано в аналитическом разделе настоящей Стратегии, создания комфортной среды обитания. В сельской местности в течение ближайшего десятилетия создать среду, конкурентоспособную по комфортности с городской, не представляется возможным. Вопрос о снижении оттока кадров в города и, наоборот, притока кадров из городов, будет решаться, скорее, не комфортностью среды обитания, а научно-техническим прогрессом, вызывающим массовое высвобождение работников. В городах этот процесс идет существенно быстрее, чем в сельской местности, и хотя высвобождение кадров в сельском хозяйстве вследствие внедрения новых технологий уже сегодня имеет место, на ближайшие годы можно прогнозировать в селе дефицит рабочих мест. Это может стать важным фактором привлекательности села по сравнению с городом. Что касается конкуренции между муниципальными районами, то, скорее всего, можно рассчитывать, прежде всего, на возвращение лиц, родившихся и выросших в этом районе, а также на трудовых иммигрантов из других стран и регионов.

Конкуренция за инвестиции может быть выиграна также вследствие действия социокультурного фактора. В настоящее время привлекательными для инвесторов являются, прежде всего, проекты, инициаторы которых понимают характеристики предполагаемых рынков сбыта и умеют доводить дело до конца. Рынок инвестиций заполнен проектами, инициаторы которых не оценивают должным образом ситуацию на рынках сбыта и не обладают способностью преодолевать даже несложные препятствия. Традиционные

«жалобы» на трудности поиска инвесторов, как правило, беспочвенны, и лишь затушевывают проблемы качества проектов и компетенций и личностных качеств их инициаторов. Как показано в аналитической части настоящей Стратегии, «умение побеждать» характерно для жителей района, и для инвесторов это может оказаться решающим аргументом для вложения средств в проекты, реализуемые именно в этом районе. Конкурентоспособность сельского хозяйства и промышленности, отмеченная выше, также будет аргументом выбора данного района для инвестирования бизнеса. Разумеется, профессиональная маркетинговая работа на товарных рынках и рынках инвестиций для этого также необходима. Последнее может быть реализовано с помощью инвестиционных посредников, таких как некоммерческое партнерство «Инвестиционное сообщество бизнес-ангелов «Самарский инвестиционный парк»».

4 Сценарные условия социально-экономического развития района

Под сценарными условиями социально-экономического развития района понимается совокупность условий реализации процесса развития, внешних по отношению к району, не зависящих от районных органов местного самоуправления и других внутрирайонных источников управляющих воздействий в форме убеждения, стимулирования, авторитета (неформальных воздействий, проявляющихся в политическом лоббировании, заключениях экспертов и др.), т.е. не поддающихся изменениям в целях развития района. Сценарные условия определяют как актуальность проектов и мероприятий по реализации Стратегии, так и (в большей мере) их реализуемость.

Как следует из проведенного анализа (см. таблицу 1 в разделе 1.2.6), сценарные условия включают:

- состояние федеральной и региональной нормативно-правовой базы;
- международную политическую ситуацию и ее влияние на экономику России и качество жизни российских граждан;
- внутривнутриполитическую ситуацию в России, в том числе, в плане отношения государственной власти к поддерживаемым хозяйствующим субъектам.

Исходя из изложенного, сценарные условия реализации процесса социально-экономического развития Сызранского района предполагают:

- а) стабильность на протяжении всего периода реализации Стратегии (до 2030 г.) *основных принципов*, заложенных в Конституцию РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», гражданского законодательства и законодательства о налоговой, бюджетной и

контрактной системах РФ, антимонопольную политику, гарантирующую свободу конкуренции, другие федеральные законы, регулирующие экономические отношения, функционирование и развитие образования, здравоохранения, социальной защиты населения, градостроительства и жилищных отношений, коммунальное и дорожное хозяйство, торговлю и иные сферы деятельности, развитие которых регулируется в рамках Сызранского района настоящей Стратегией;

б) пессимистический прогноз в отношении международной ситуации, предполагающий, с одной стороны, сохранение антироссийских санкций, негативно влияющих на российскую экономику и бюджетную сферу (путем ограничения импорта российских товаров в зарубежные страны, валютных операций, экспорта в Россию передовых технологий и оборудования и др.), с другой стороны, отмену запрета на импорт в Россию зарубежных потребительских товаров. Это сценарное условие обязывает принимать меры к обеспечению максимально возможной независимости бюджета Сызранского района от трансфертов из федерального и областного бюджетов, самокупаемости всех видов экономической деятельности (возможности их осуществления при минимальной государственной поддержке), максимально возможного обеспечения социальной сферы, жилищно-коммунальной и дорожно-транспортной инфраструктуры района средствами местного бюджета, с другой стороны, переход на производство импортозамещающей и экспортоспособной (конкурентоспособной на мировом рынке) продукции как в промышленности, так и в сельском хозяйстве. Пессимистический прогноз принимается на том основании, что любые внешние условия, если они окажутся лучше прогнозируемых, будут более благоприятны для повышения качества жизни населения и, следовательно, не будут противоречить тем приоритетам и стратегическим ориентирам, которые предлагаются настоящей Стратегией;

в) внутривнутриполитическая ситуация остается стабильной, до 2024 г. действуют приоритеты, объявленные в Послании Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию 01.03.2018, Указе Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 №441, а в дальнейшем сохраняется преемственность государственной политики в отношении социально-экономического развития страны. В частности, сценарные условия реализации Стратегии предполагают, что государственное регулирование экономики не будет ослаблено, а либеральные принципы возложения всех регулирующих функций на

«невидимую руку рынка», преобладавшие в России в 90-х гг. XX века, не будут реанимированы.

Таким образом, сценарные условия реализации настоящей Стратегии предполагают стабильность правового окружения и внутривнутриполитической ситуации в отношении основных принципов регулирования экономики и качества жизни населения и максимально пессимистический прогноз в отношении внешнеполитической ситуации²⁵.

5 Укрупненный перечень проектов и мероприятий по реализации Стратегии

На основании приведенных в предыдущих разделах результатов анализа и разработок по предложениям Администрации района, руководителей сельскохозяйственных и промышленных предприятий, фермеров, других жителей района в Стратегию включены проекты и мероприятия, представленные в настоящем разделе в укрупненном виде. Детализированный перечень проектов и мероприятий по реализации Стратегии приведен в Приложении.

Настоящий перечень построен с учетом принципа стратегической гибкости, изложенного в разделе 2. Это означает, что не все укрупненные проекты в достаточной степени нашли детализацию в перечне, приведенном в Приложении. Детализированный перечень проектов должен систематически корректироваться и дополняться на основе приведенных в разделе 2 стратегических ориентиров в соответствии с изменяющимися условиями и инициативными предложениями граждан и организаций, как указано в разделе 6. Корректировка должна осуществляться не только по отношению к детализированному, но и по отношению к укрупненному перечню проектов и мероприятий.

5.1 Развитие экономики

а) Развитие агропромышленного комплекса

1) Создание организационно-технологических условий для роста производства, достижения высокого качества сельскохозяйственной продукции в хозяйствах населения и КФХ, для их стабильного функционирования в условиях негативных изменений среды. При этом стратегический приоритет должен сохраниться за высокотехнологичными организациями, оснащенными современной техникой и иной материальной базой, высококачественными материалами (семенами, саженцами) для растениеводства и молодняком для животноводства, укомплектованными квалифицированными кадрами.

²⁵ Исходя из принципа «Чтобы быть оптимистом, надо быть пессимистом: приятные неожиданности лучше неожиданных неприятностей».

2) Внедрение и повсеместное применение инновационных технологий для комплексного противодействия негативным воздействиям и для усиления влияния позитивных воздействий агроклиматических и макроэкономических факторов. Для обеспечения стабильной динамики повышения урожайности необходимо:

– расширение применения таких технологий как нулевая обработка почвы (no-till) и расширение площади, засеиваемой селекционными элитными семенами. Меры по стимулированию фермерских хозяйств на переход к выращиванию элитных сортов зерновых. Увеличение объемов сельскохозяйственной продукции, поставляемой на экспорт, в полеводстве;

– расширение применения интенсивных мелиоративных технологий (капельное орошение и другие) и ориентация на выращивание улучшенных сортов семечковых, косточковых и ягодника в садоводстве;

– расширение производства тех продуктов растениеводства, которые обогащают почву питательными веществами;

– реализация мер по созданию устойчивой кормовой базы с высоким качеством кормов для развития животноводства;

– развитие парка современной сельскохозяйственной техники, позволяющей осуществлять посев, обработку и уборку выращиваемых культур с минимальными потерями и в сжатые сроки;

– внедрение системы спутникового GPS-мониторинга транспортных средств и сельскохозяйственных машин, которая в оперативном режиме обеспечит контроль за местоположением, расходом топлива, качеством уборки или обработки полей.

3) Развитие в садоводстве и овощеводстве производства сельскохозяйственных культур высокой стоимости, которые приносят наибольшую прибыль и имеют значительный потенциал повышения доходов сельскохозяйственных организаций.

4) Расширение мелиоративных площадей в поймах рек Тиширек, Уса.

5) Строительство тепличного комплекса в районе с. Демидовка площадью не менее 6 гектар.

6) Развитие животноводства на базе крупных животноводческих комплексов (с.п. Заборовка и с.п. Новая Рачейка), крестьянских (фермерских) хозяйств путем увеличения площади пастбищных земель, племенного разведения и применения высокопродуктивных технологий в животноводческих организациях и КФХ.

7) Восстановление птицеводства и производства яиц в районе.

8) Восстановление и увеличение объемов свиноводства в районе.

9) Развитие виноградарства на благоприятных угодьях (с. Печерское, южный склон, площадь 300 га). Организация переработки винограда.

10) Создание питомников садовых и хвойных культур (с.п. Заборовка).

11) Развитие рыбоводства. Производство садковой рыбы объемом 50 тонн в год на реках Волга и Уса. Развитие рыбоперерабатывающего производства (г.п. Междуреченск).

12) Ввод в сельскохозяйственный оборот пустующих облесенных земель.

13) Оптимизация земельного фонда района: определение перспективных для промышленного развития земельных участков и возможностей подведения к ним соответствующей дорожно-транспортной и иной инженерной инфраструктуры.

14) Строительство зернохранилищ и расширение деятельности Октябрьского терминала по погрузке зерна на суда – решение проблемы хранения зерна в условиях сегодняшней недостаточности мощности элеваторов и перерабатывающих предприятий.

15) Расширение переработки сельскохозяйственной продукции (плодов, ягод, овощей, зерна), произведенной в районе, в том числе, для поставок на экспорт.

16) Разработка и реализация совместной с региональными органами государственной власти политики по повышению среднего уровня заработной платы в сельскохозяйственных отраслях.

17) Возрождение системы подготовки в районе специалистов сельского хозяйства на базе начального и среднего профессионального образования – решение проблемы кадрового дефицита механизаторов, операторов машинного доения, специалистов агротехнического и зооветеринарного профилей.

18) Организация кооперации сельскохозяйственных организаций, фермеров, собственников личных подсобных хозяйств в сфере закупочной деятельности и реализации продукции.

б) Развитие промышленного производства

1) Диверсификация и развитие отдельных видов промышленного производства на базе имеющихся природных ресурсов: запасов формовочных и стекольных песков, минерально-строительного сырья, минерально-питьевых и бальнеологических вод, а также развитие пищевой промышленности на основе продукции сельского хозяйства района.

2) Организация розлива экологически чистой воды.

в) Развитие транспортно-логистической системы

1) Упреждающая подготовка бизнес-планов организации технического обслуживания транспорта, общественного питания, гостиниц и иных видов придорожного сервиса вдоль

трассы, которая будет введена в эксплуатацию после строительства моста через Волгу у Климовки.

2) Строительство логистического центра в районе села Новая Крымза.

3) Капитальный ремонт, реконструкция, модернизация покрытий существующих и строительство новых дорог общего пользования местного значения в поселениях.

г) Малое и среднее предпринимательство

1) Создание и развитие ассоциации малого и среднего бизнеса.

2) Содействие участию СМСП в выставках, ярмарках, форумах, конкурсах.

3) Оказание СМСП юридической и информационно-консультационной поддержки.

4) Формирование позитивного общественного мнения о предпринимательской деятельности.

д) Туризм

1) Развитие экологического, рекреационного и историко-культурного въездного туризма и, одновременно, экскурсионной работы с населением района на основе экспертного обоснования экономического, маркетингового, инженерного и организационного аспектов проектирования и использования конкретных объектов туристической инфраструктуры.

5.2 Развитие социальной сферы

а) Демографическая политика

1) На основе реализации федеральных, областных и районных программ улучшение ситуации, связанной со старением населения района, отрицательной естественной и миграционной динамикой.

2) Разработка и реализация мер по минимизации оттока трудоспособного населения.

б) Труд и занятость

1) Разработка целенаправленной политики создания рабочих мест в реальном секторе экономики для снижения доли трудоспособного населения, вынужденного искать работу за пределами своих населенных пунктов.

2) Разработка мер по интенсивному развитию сферы услуг – особенно, туристической деятельности – путем использования уникального природного и историко-культурного потенциала района, что приведет к созданию многочисленных дополнительных рабочих мест, а также к увеличению числа самозанятых, и, в конечном счете, станет ещё одним источником экономического роста Сызранского района.

3) Разработка мер по развитию социальной сферы (здравоохранение, образование, культура и искусство), сфер ЖКХ и транспортного обслуживания в большинстве поселений, что также увеличит количество рабочих мест и привлечет квалифицированные кадры.

в) Образование

На основании ст.5 Закона Самарской области от 12.10.2000 №38-ГД «О разработке, внесении и принятии законов Самарской области» обращение в Самарскую Губернскую Думу с законодательной инициативой по внесению изменений и дополнений в Закон Самарской области от 22 декабря 2014 года №133-ГД «Об образовании в Самарской области», легализующих передачу органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по обеспечению материальной базы государственных бюджетных образовательных учреждений в соответствии со ст.19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе, установление расходных обязательств областного бюджета по предоставлению местным бюджетам субвенций на содержание и ремонт зданий и помещений государственных бюджетных образовательных учреждений в полном объеме, включая расходы на предоставление коммунальных услуг и эксплуатационное обслуживание, в соответствии с ч.5 указанной статьи.

г) здравоохранение

1) Создание условий для организации в крупных поселениях поликлинических отделений и стационаров как филиалов центральной районной больницы (ЦРБ), в меньших поселениях – офисов врачей общей практики (ОВОП) и аптечных пунктов, в отдельных населенных пунктах – фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП). Данная задача сводится к согласованию с министерством здравоохранения Самарской области необходимости открытия филиалов ЦРБ, ОВОП и ФАП (вхождения в соответствующие государственные программы и планы), предоставлению земельных участков, оказанию услуг по организации строительства и монтажа зданий и сооружений, контролю поставки оборудования и начала деятельности. В дальнейшем органы местного самоуправления контролируют удовлетворенность населения оказываемыми услугами и решают с министерством здравоохранения Самарской области вопросы их улучшения.

2) Создание условий для привлечения кадров: врачей, фельдшеров, фармацевтов – для работы в поселениях района.

3) Организация сети филиалов Сызранской станции скорой медицинской помощи, распределенных по территории района.

4) Организация аптечной сети на территории района.

5) Использование возможностей, которые предоставляют природные особенности района, для организации санаторно-курортного лечения.

6) Развитие деятельности по реализации предоставленных пп.4, 6 ст.17 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» органам местного самоуправления полномочий по санитарно-гигиеническому просвещению населения и реализации мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни.

д) Культура

На основе реализации федеральных, областных и районных программ осуществление ремонта и обновления интерьеров учреждений культуры, внедрение современных информационных технологий, комплектация библиотек (и других учреждений культуры) современным компьютерным и мультимедийным оборудованием, обновление библиотечного фонда в соответствии с нормативными требованиями.

е) Физкультура и спорт

1) Строительство новых объектов сферы физкультуры и спорта в поселениях района. Определение качественных и количественных характеристик данных объектов с учетом позиции населения. Развитие материально-технической базы уже имеющихся спортивных сооружений в районе.

2) Увеличение числа спортивных секций и тренеров по различным видам спорта (хоккей, лыжные гонки, волейбол, баскетбол и др.), действующих в различных поселениях для обеспечения доступности занятий физкультурой и спортом большего числа жителей района.

ж) Социальная защита населения

Модернизация инфраструктуры социальной сферы (оборудование социальных объектов, обеспечение доступности транспортных услуг для лиц с ограниченными возможностями).

з) Молодежная политика

1) Развитие материально-технической базы, реализация организационных и информационных мер для расширения охвата молодежи мероприятиями по патриотическому воспитанию и допризывной подготовке.

2) Разработка мер по увеличению количества создаваемых рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время и каникулярный период в

соответствии с законом Самарской области от 14.12.2010 № 147-ГД «О молодежи и молодежной политике».

3) Реализация мер по кадровому обеспечению сферы молодежной политики.

4) Расширение финансовой и организационной поддержки молодежных мероприятий межпоселенческого масштаба.

5) Привлечение новых специалистов и повышение квалификации специалистов, работающих в сфере молодежной политики, внедрение новых форм и методов работы с молодежью.

6) Развитие адресной и комплексной поддержки молодых людей по реализации своих потенциальных творческих возможностей.

5.3 Создание комфортной среды обитания

а) Жилой фонд и жилищное строительство

1) Определение и подготовка земельных участков для жилищного строительства, в том числе, подготовка инженерной и транспортной инфраструктуры на планируемых площадках для жилищного строительства.

2) Освоение земель сельскохозяйственного назначения, прилегающих к населенным пунктам и расположенных вблизи мест подключения к инженерным коммуникациям, в целях развития малоэтажной застройки.

3) Содействие реализации мероприятий национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

4) Увеличение объемов строительства жилья и коммунальной инфраструктуры.

5) Приведение существующего жилищного фонда в соответствие с современными стандартами качества.

6) Обеспечение доступности жилья и коммунальных услуг в соответствии с платежеспособным спросом населения.

7) Развитие финансово-кредитных институтов рынка жилья.

б) Жилищно-коммунальное хозяйство

1) Строительство новой инфраструктуры водоснабжения в поселениях района на основе современных технологий.

2) Установка и модернизация оборудования теплоснабжающих объектов в поселениях района с учетом современных требований автоматизации и высокой эффективности производства тепловой энергии и горячей воды.

3) Обеспечение 100%-ного уровня газификации поселений района.

4) Строительство и реконструкция очистных канализационных сооружений (п.г.т. Балашейка, п.г.т. Междуреченск)

5) Организация системы рационального сбора, быстрого удаления, надёжного обезвреживания и экономически целесообразной утилизации бытовых отходов и помета во всех поселениях района. Ликвидация несанкционированных свалок, несущих экологическую опасность.

6) Обеспечение всех населенных пунктов специализированной техникой для очистки жилых кварталов от мусора и отбросов, и вывоза их на свалку, а также для очистки от снега улиц, проездов и площадей, и других территорий.

в) Внутрирайонная дорожная сеть и транспортное обслуживание

1) Ремонт, реконструкция и модернизация автомобильных дорог общего пользования местного значения в районе.

2) Обеспечение спецтехникой всех населенных пунктов района для содержания автомобильных дорог

3) Строительство подъездных дорог с асфальтобетонным покрытием к населенным пунктам: п. Вице-Смильтэнэ (с.п. Варламово); ж/д разъезд 21 км (с.п. Волжское); п. Ерик, п. Журавлевский, п. Куропаткино, п. Песочный (с.п. Новозаборовский); п. Нефтеперекачка (с.п. Печерское); д. Черемуховка (с.п. Троицкое); д. Бутырки (с.п. Чекалино).

г) Благоустройство территории

1) Благоустройство общественных мест и дворовых территорий в населенных пунктах района с учетом позиции жителей.

2) Развитие системы экологического воспитания, культуры и просвещения населения района.

3) Реализация комплекса профилактических мероприятий по очистке территорий района от несанкционированных твердых коммунальных отходов.

6 Управление реализацией Стратегии

Система управления реализацией Стратегии строится, исходя из того, что реализация Стратегии представляет собой выполнение ряда проектов и программ, включенных в Стратегию (далее – стратегические проекты). Поэтому управление реализацией Стратегии следует строить по правилам управления проектами, портфелями проектов и программами, изложенным в нормативно-технических документах – комплексе стандартов ГОСТ Р 58184-2018 «Система менеджмента проектной деятельности. Основные положения», ГОСТ Р ИСО

21500-2014 «Руководство по проектному менеджменту», ГОСТ Р 54869-2011 «Требования к управлению проектом», ГОСТ Р 54870-2011 «Требования к управлению портфелем проектов», ГОСТ Р 54871-2011 «Требования к управлению программой», ГОСТ Р ИСО 21504-2016 «Управление проектами, программами и портфелем проектов. Руководство по управлению портфелем проектов», а также в стандарте США, признанным международным стандартом de-facto²⁶ «Руководство к своду знаний по управлению проектами (руководство PMBOK®)».

Построение организационной структуры управления реализацией Стратегии исходит из того, что методы управления проектами принципиально отличаются от методов текущей управленческой деятельности, осуществляемой работниками Администрации района, и при их высокой загрузке текущими поручениями совмещать два принципиально разных вида деятельности они не смогут. Поэтому работа по реализации Стратегии в целом не должна возлагаться на существующие подразделения Администрации. Эти подразделения должны в процессе реализации Стратегии выполнять в рамках своей компетенции функциональные поручения, например, проведение торгов по подбору контрагентов, оформление договоров, юридический контроль документов, оплату счетов и т.д. *Необходимо в структуре Администрации района организовать специальное подразделение – управление реализацией стратегических проектов и программ* (далее – стратегическое управление Администрации района), которое будет создавать для каждого проекта, портфеля проектов, программы *проектные группы (команды)* в соответствии с перечисленными выше нормативно-техническими документами, организовывать, обеспечивать и контролировать их деятельность. Это управление не должно быть многочисленным, но его работникам необходимо пройти профессиональную переподготовку или, как минимум, достаточное по объему повышение квалификации по управлению проектами, портфелями проектов и программами. Желательно также организовать краткосрочное (12-16 акад. часов) повышение квалификации по управлению проектами, портфелями проектов и программами всех работников Администрации района, имеющих какое-либо отношение (функциональное) к реализации Стратегии, и членов Стратегического совета (см. ниже), чтобы обеспечить их взаимопонимание и взаимодействие друг с другом и с работниками стратегического управления Администрации района в процессе реализации Стратегии.

Созданная для разработки документов стратегического планирования социально-экономического развития муниципального района Сызранский Самарской области

²⁶ Стандарт de-facto – документ, не имеющий официального статуса стандарта, но признаваемый таковым определенным профессиональным сообществом, в данном случае – специалистами по управлению проектами почти всего мира. «Руководство PMBOK®» объемом около 500 страниц положено в основу многих национальных систем стандартов по управлению проектами.

экспертная группа преобразуется (с необходимыми изменениями и дополнениями состава) в постоянно действующий общественно-муниципальный орган – Стратегический Совет муниципального района Сызранский Самарской области, осуществляющий общее руководство реализацией Стратегии. Управление реализацией стратегических проектов и программ Администрации района по отношению к Стратегическому совету выполняет функции исполнительного органа.

В задачи Стратегического совета входят:

а) принятие решений о корректировке положений Стратегии в связи с утратой ими актуальности или реализуемости, а также включение в Стратегию новых положений по представлению стратегического управления Администрации района; представление скорректированного текста Стратегии на утверждение органам местного самоуправления района в установленном порядке;

б) принятие решений о внесении изменений и дополнений в перечень включенных в Стратегию проектов и программ по представлению стратегического управления Администрации района; представление скорректированного перечня на утверждение органам местного самоуправления района в установленном порядке;

в) принятие решений о корректировке отдельных проектов или программ, включенных в Стратегию, по представлению стратегического управления Администрации района;

г) принятие решений о проведении ежегодных конкурсов проектов для дополнительного включения в Стратегию;

д) рассмотрение предложений стратегического управления Администрации района по внесению изменений и дополнений в действующие муниципальные программы и разработке новых муниципальных программ, необходимых для реализации Стратегии, и передача их для утверждения органам местного самоуправления района в установленном порядке;

е) определение последовательности реализации включенных в Стратегию проектов и программ в соответствии с их актуальностью и условиями реализуемости и определение сроков начала их реализации (по представлению стратегического управления Администрации района);

ж) проведение не реже двух раз в год анализа отчетных данных о ходе и текущих результатах реализации Стратегии, подготовленных стратегическим отделом Администрации района, и принятие при необходимости корректирующих решений;

з) принятие решения о проведении ежегодно в первом квартале районной стратегической сессии для обсуждения итогов социально-экономического развития района в предыдущем году и обсуждения планов на текущий год. При необходимости принятие

решений о проведении стратегических сессий в поселениях, где реализуются наиболее важные проекты;

и) осуществление взаимодействия с общественными организациями района по вопросам, перечисленным в пп. «а» – «з».

Персональную ответственность за реализацию Стратегии в целом несет Председатель Стратегического совета – Глава района, по проектам, реализуемым в отдельных поселениях и финансируемых из бюджета поселения, – главы поселений. Ответственность за реализацию проектов, полностью лежащих в сфере компетенции отдельных функциональных управлений Администрации (проекты в сфере культуры, ЖКХ, дорожного хозяйства и др.), возлагается на руководителей этих функциональных управлений.

Взаимодействие руководства района, Стратегического совета, стратегического управления Администрации района, функциональных управлений Администрации района, администраций поселений и проектных групп (команд) должно быть зафиксировано в регламентах, утвержденных в установленном порядке.

Стратегическое управление Администрации района осуществляет:

а) хранение утвержденного текста Стратегии с принятыми изменениями и дополнениями и перечня включенных в Стратегию проектов и программ и обеспечение доступа к ним заинтересованных лиц, в том числе, путем публикации в сети Интернет;

б) ведение делопроизводства Стратегического совета;

в) передача в установленном порядке на архивное хранение утвержденных в свое время версий Стратегии и перечня включенных в Стратегию проектов и программ, в которые были в дальнейшем внесены изменения и дополнения;

г) анализ актуальности и реализуемости положений Стратегии, исходя из текущих политических, правовых, экономических, технологических и иных условий, подготовка для Стратегического совета предложений по корректировке Стратегии, при положительном решении Стратегического совета – организация корректировки и представление скорректированного текста Стратегии Стратегическому совету;

д) анализ актуальности и реализуемости включенных в Стратегию проектов и программ с привлечением при необходимости сторонних экспертов, передача Стратегическому совету рекомендаций по исключению из Стратегии проектов и программ, потерявших актуальность / реализуемость, или организации их переработки;

е) по решению Стратегического совета – организацию переработки проектов, включенных в Стратегию;

ж) проведение по решению Стратегического совета ежегодных конкурсов проектов для дополнительного включения в Стратегию;

з) систематические связи с общественностью через соответствующее функциональное подразделение Администрации района, рассмотрение предложений граждан, юридических лиц, включая общественные организации, в том числе, находящихся за пределами Сызранского района, по включению в Стратегию новых проектов и программ, изменению или исключению ранее включенных проектов и программ, при необходимости – подключение для этого сторонних экспертов, выдача заключений Стратегическому совету для принятия решений;

и) анализ действующих муниципальных программ и разработку предложений по включению в них дополнений и изменений, необходимых для реализации Стратегии, а также разработке новых муниципальных программ, передачу предложений Стратегическому совету;

к) определение возможности и целесообразности использования механизмов муниципально-частного партнерства для реализации стратегических проектов;

л) подготовка для Стратегического совета рекомендаций по порядку реализации включенных в Стратегию проектов и программ и срокам начала их реализации;

м) организацию проектной группы (команды) по каждому проекту, начало реализации которого определено Стратегическим советом, представление Главе района кандидатуры руководителя проектной группы (команды), оформление утверждения руководителя проектной группы (команды) распоряжением Главы района, формирование персонального состава проектной группы (команды) и оформление трудовых отношений с членами проектных групп (команд);

н) организацию подготовки документов, необходимых для реализации проектов (разрешительной и проектно-сметной документации, заключений экспертизы и др.) и передачу их руководителю проектной группы (команды);

о) организацию торгов по подбору контрагентов для реализации проектов (при участии руководителей проектных групп (команд) и функциональных подразделений Администрации района, ответственных за организацию торгов);

п) контроль выполнения проектными группами (командами) требований по управлению документами проектов, установленными разделом 6 ГОСТ Р 54869-2011;

р) согласование разработанных проектной группой (командой) содержания проекта, расписания проекта, бюджета проекта, плана закупок, плана реагирования на риски или аналогичных документов управления портфелями проектов и программами, передача их на утверждение Главе района;

с) периодический контроль исполнения документов, поименованных в п.«р»;

т) документальное оформление завершения проекта и его отдельных этапов, включая подписание актов сдачи-приемки работ, выполненных контрагентами;

у) подготовку для Стратегического совета отчетных данных о ходе и текущих результатах реализации Стратегии;

ф) подготовку данных о ходе и текущих результатах реализации Стратегии для открытого опубликования в средствах массовой информации, включая сеть Интернет.

х) организацию проведения по решению Стратегических сессий (ежегодной районной и в поселениях);

При выполнении проектов, лежащих в сфере компетенции отдельных функциональных управлений Администрации (проекты в сфере культуры, ЖКХ, дорожного хозяйства и др.), действия по пп. «м», «н», «о», «р», «с», «т» могут быть распоряжением Главы района переданы этим функциональным управлениям при наличии в их составе работников, прошедших надлежащую подготовку по управлению проектами, однако по п.«м» предусматривается согласование со стратегическим отделом.

Согласование с органами исполнительной власти Самарской области вопросов выделения федеральных и региональных ресурсов для реализации стратегических проектов, включения их в этих целях в государственные программы осуществляется в действующем ныне порядке с передачей соответствующих поручений функциональным управлениям Администрации района.

Управление реализацией стратегических проектов и программ Администрации муниципального района Сызранский Самарской области может быть, в зависимости от конкретных условий, организовано в форме муниципального казенного учреждения муниципального района Сызранский Самарской области.

Функциональное подразделение Администрации района, ответственное за связи с общественностью, обеспечивает открытость деятельности Стратегического совета, стратегического управления Администрации района, а также систематически публикует в средствах массовой информации и сети Интернет сведения о ходе и текущих результатах реализации Стратегии.

7 Контролируемые параметры хода и промежуточных результатов реализации Стратегии

Ход и промежуточные результаты реализации Стратегии в процессе мониторинга ее выполнения контролируются по следующим показателям:

- количество проектов / мероприятий (далее – проектов), в отношении которых в анализируемом периоде принято решение Стратегического совета о запуске в реализацию;
- количество проектов, запущенных в реализацию в анализируемом периоде на основании решений Стратегического совета;
- количество проектов, в отношении которых принято, но не выполняется решение Стратегического совета о запуске в реализацию;
- количество проектов, реализуемых в анализируемом периоде в соответствии с расписанием проекта, бюджетом проекта, планом закупок, планом реагирования на риски;
- количество проектов, реализуемых в анализируемом периоде с нарушением расписания проекта, бюджета проекта, плана закупок, плана реагирования на риски; причины и следствия допущенных нарушений (данные по каждому проекту и анализ общей ситуации), в том числе, необходимость дополнительных затрат в связи с допущенными нарушениями, мультипликативный эффект допущенных нарушений (влияние на реализацию других проектов и мероприятий);
- суммарная экономия / перерасход средств местного бюджета района, бюджетов поселений, в том числе из средств, полученных в виде трансфертов из федерального и областного бюджета и других безвозмездных поступлений, затраченных на реализацию стратегических проектов и мероприятий.

В период до 2024 г. для анализа годовых результатов реализации Стратегии, кроме изложенных, оцениваются все показатели, нормируемые Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», причем по каждому показателю оценивается динамика по отношению к значениям за предшествующий год и к данным 2018 года, а также отношения текущих значений к значениям, установленным действующими федеральными, областными, районными нормативно-правовыми актами (при наличии нормированных значений).

По всем показателям, для которых Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204 установлены ежегодные темпы роста, эти темпы должны соблюдаться. Если данным Указом установлены нормированные значения показателей на весь период 2018-2024 гг., следует определять, какая доля нормированных изменений выполнена за период с 2018 по отчетный год и вероятность выполнения нормированных изменений к 2024 году.

Если в Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 будут внесены изменения, добавляющие новые нормируемые показатели или изменяющие нормируемые значения, эти показатели / нормируемые значения учитываются, начиная с того года, когда были внесены изменения.

Если в Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 будут внесены изменения, исключаящие какие-либо нормируемые показатели, эти показатели исключаются из анализа, начиная с того года, когда были внесены изменения.

В период 2025-2030 гг. для указанных целей следует руководствоваться показателями аналогичных нормативно-правовых актов.

Приложение
к Стратегии социально-экономического развития
муниципального района Сызранский Самарской области
на период до 2030 года

**Детализированный перечень проектов и мероприятий по реализации Стратегии
социально-экономического развития Сызранского района**

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
ЭКОНОМИКА БУДУЩЕГО		
Организационные и институциональные проекты		
1	Создание и развитие районной ассоциации малого и среднего бизнеса	<p>Развитие конкурентоспособного малого предпринимательства производственной специализации. Развитие конкурентоспособного малого предпринимательства производственной специализации. В трудоизбыточных сельских поселениях и в сельских поселениях, где прогнозируется трудоизбыточность в связи с научно-техническим прогрессом в сельском хозяйстве, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств населения в соответствии с государственными (областными) и муниципальными программами.</p> <p>Упреждающее развитие предпринимательства в целях создания рабочих мест в населенных пунктах, не являющихся в настоящее время трудоизбыточными, где в соответствии с профилем деятельности основных (градообразующих) предприятий следует в ближайшие 2-3 года ожидать высвобождения значительной части занятого населения вследствие научно-технического прогресса или прогнозируемых изменений рынков.</p>

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
Сельское хозяйство – растениеводство и переработка растениеводческой продукции		
1	Строительство тепличного комплекса площадью не менее 6 гектар в районе с. Демидовка (с.п. Варламово)	<p>Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).</p> <p>Снижение зависимости показателей сельскохозяйственного производства от природно-климатических факторов..</p>
2	Строительство тепличного комплекса (с. Новая Рачейка)	<p>Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).</p> <p>Снижение зависимости показателей сельскохозяйственного производства от природно-климатических факторов.</p> <p>Развитие конкурентоспособного малого предпринимательства производственной специализации. В трудоизбыточных сельских поселениях и в сельских поселениях, где прогнозируется трудоизбыточность в связи с научно-техническим прогрессом в сельском хозяйстве, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств населения в соответствии с государственными (областными) и муниципальными программами.</p>

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
3	Строительство тепличного комплекса и завода по производству пищевых концентратов в с. Озерки (с.п. Волжское)	Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты). Снижение зависимости показателей сельскохозяйственного производства от природно-климатических факторов.
4	Развитие виноградарства на благоприятных участках: создание виноградника и строительство винного завода (с. Печерское, южный склон, площадь 300 га)	Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).
5	Строительство плодово-ягодного питомника (с.п. Заборовка)	Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).
6	Строительство ягодного питомника в с. Чекалино	Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
7	Строительство маслобойки для переработки подсолнечника (с. Жемковка)	<p>Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).</p> <p>Развитие конкурентоспособного малого предпринимательства производственной специализации.</p>
Сельское хозяйство – животноводство и рыбоводство		
1	Строительство комплекса молочного направления КРС (с.п. Новая Рачейка)	<p>Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).</p>
2	Строительство помещений для содержания маточного поголовья КРС мясного направления на 1000 голов коров (с.п. Новозаборовский: п. Новорепьевский)	<p>Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).</p> <p>Снижение зависимости показателей сельскохозяйственного производства от природно-климатических факторов.</p>

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
3	Строительство свиноводческого комплекса на 20 000 голов в районе с. Надеждино (с.п. Троицкое)	Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты). Снижение зависимости показателей сельскохозяйственного производства от природно-климатических факторов.
4	Строительство свиноводческих комплексов (г.п. Балашейка, с. Старая Рачейка)	Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).
5	Строительство убойного цеха в п. Варламово	Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).
6	Строительство птицефабрики в с. Заборовка	Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
7	Строительство птицефабрики яичного направления с производственной мощностью 100 000 000 яиц в год (с. Старая Рачейка)	Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).
8	Строительство комплексов по производству садковой рыбы (с.п. Новая Рачейка, г.п. Междуреченск)	Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).
9	Строительство рыбной фермы по выращиванию осетровых рыб в п. Образцовый (с.п. Печерское)	Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).
Сельское хозяйство – инфраструктура		
1	Строительство элеватора и овощехранилища (г.п. Балашейка)	Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).
2	Создание межмуниципального агропромышленного парка для обработки, упаковки, хранения сельскохозяйственной продукции и выстраивания логистических цепочек от производителя до торговой сети.	Развитие логистических предприятий федерального и международного значения, в том числе, для отгрузки производимой в районе сельскохозяйственной и промышленной продукции.

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
Лесоводство		
1	Строительство питомника для выращивания голубых елей и других хвойных культур (с.п. Заборовка)	Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).
Туризм		
1	Организация комплексных туристических предложений (туров) на основе сочетания уникальных экологических ресурсов, исторических и религиозных достопримечательностей Сызранского района	Развитие туризма на базе природных, историко-культурных достопримечательностей, особенностей географического положения и хозяйственной деятельности, в том числе, организация тематических фестивалей, народных праздников, привлекающих участников из других регионов, организация всероссийских и международных научных и культурных мероприятий на теплоходах с использованием уникального географического положения г.п. Междуреченск в устье р. Уса и др.
2	Проектирование и строительство экотурбазы вместимостью 150 чел. в с. Смолькино (с.п. Старая Рачейка)	Развитие туризма на базе природных, историко-культурных достопримечательностей, особенностей географического положения и хозяйственной деятельности, в том числе, организация тематических фестивалей, народных праздников, привлекающих участников из других регионов, организация всероссийских и международных научных и культурных мероприятий на теплоходах с использованием уникального географического положения г.п. Междуреченск в устье р. Уса и др.

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
3	Строительство парка развлечений «Яблонево-ый край» в с. Троицкое	Развитие туризма на базе природных, историко-культурных достопримечательностей, особенностей географического положения и хозяйственной деятельности, в том числе, организация тематических фестивалей, народных праздников, привлекающих участников из других регионов, организация всероссийских и международных научных и культурных мероприятий на теплоходах с использованием уникального географического положения г.п. Междуреченск в устье р. Уса и др.
4	Строительство парк-отеля (с.п. Печерское)	Развитие туризма на базе природных, историко-культурных достопримечательностей, особенностей географического положения и хозяйственной деятельности, в том числе, организация тематических фестивалей, народных праздников, привлекающих участников из других регионов, организация всероссийских и международных научных и культурных мероприятий на теплоходах с использованием уникального географического положения г.п. Междуреченск в устье р. Уса и др.
Промышленность и энергетика		
1	Строительство завода по розливу экологически чистой воды (с.п. Троицкое)	Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты). Развитие конкурентоспособного малого предпринимательства производственной специализации

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
2	Разработка месторождения мела (с. Ивашевка)	Развитие производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, предназначенной для экспорта за рубеж и продажи на внутреннем рынке Российской Федерации за пределами Самарской области для обеспечения притока денежной массы (в том числе, иностранной валюты).
3	Инновационный центр теплоэнергетики малых городов в г.п. Междуреченск	Диверсификация экономики района путем организации инновационных предприятий, в том числе, организация инновационных центров; использование инновационных центров как центров привлекательности для научно-технического и делового туризма. Создание в трудоизбыточных городских поселениях и поселках городского типа, входящих в состав сельских поселений, рабочих мест в организациях – субъектах малого предпринимательства посредством оказания образовательных и консультационных услуг и привлечения финансовых ресурсов в соответствии с государственными (областными) и муниципальными программами развития предпринимательства.
Транспорт и логистика		
1	Упреждающая подготовка бизнес-планов организации технического обслуживания транспорта, общественного питания, гостиниц и иных видов придорожного сервиса вдоль трассы, которая будет введена в эксплуатацию после строительства моста через Волгу у Климовки	Развитие логистических предприятий федерального и международного значения, в том числе, для отгрузки производимой в районе сельскохозяйственной и промышленной продукции
2	Расширение деятельности Октябрьского терминала по погрузке зерна на суда	Развитие логистических предприятий федерального и международного значения, в том числе, для отгрузки производимой в районе сельскохозяйственной и промышленной продукции
Подготовка кадров		

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
1	Организация подготовки кадров с высшим образованием для сельскохозяйственных предприятий на основе договоров с образовательными учреждениями высшего образования о целевом приеме / целевом обучении	Подготовка кадров с высшим образованием для сельскохозяйственных предприятий на основе договоров с образовательными учреждениями высшего образования о целевом приеме / целевом обучении в соответствии со ст.56 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
КОМФОРТНАЯ СРЕДА ПРОЖИВАНИЯ		
Инженерная инфраструктура		
1	Проектирование и строительство системы водоснабжения в с. Усинское	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
2	Реконструкция системы водоснабжения (г.п. Балашейка, с.п. Волжское, с.п. Заборовка, г.п. Междуреченск, с.п. Новозаборовский, с.п. Старая Рачейка)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
3	Гидрологические исследования по оценке эксплуатационных запасов подземных вод на существующих водозаборах (с.п. Жемковка: с. Жемковка, с. Трубетчино, п. Дружба; с.п. Заборовка)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
4	Строительство артезианских скважин (с.п. Волжское: п. Новые Озерки, п. Сборный; с.п. Жемковка: с. Жемковка, п. Дружба; с.п. Рамено: с. Рамено, п. Майоровский)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
5	Строительство водозаборов (с.п. Троицкое)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
6	Восстановление дебета скважин методом гидродинамического и виброволнового воздействия на продуктивный пласт скважин (с.п. Жемковка: с. Жемковка; с.п. Заборовка)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
7	Установка станции управления на скважинных насосах (с.п. Волжское: п. Новые Озерки, п. Сборный)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
8	Тампонаж артезианских скважин (с.п. Жемковка: с. Жемковка)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
9	Строительство водонапорных башен (с.п. Волжское: п. Новые Озерки, п. Сборный; с.п. Рамено: с. Рамено, п. Майоровский; с.п. Троицкое)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
10	Реконструкция водонапорной башни в с. Рамено	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
11	Установка приборов учета на артезианских скважинах (с.п. Волжское: п. Новые Озерки; с.п. Жемковка: с. Жемковка, п. Дружба, п. Трубетчино; с.п. Рамено: с. Рамено, п. Майоровский; с.п. Троицкое)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
12	Строительство и реконструкция водопроводных сетей (с.п. Волжское: п. Новые Озерки, п. Сборный; с.п. Жемковка: с. Жемковка, п. Дружба; с.п. Заборовка; с.п. Рамено: с. Рамено, п. Майоровский; с.п. Троицкое)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
13	Строительство полиэтиленового трубопровода (с. Рамено)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
14	Замена трубопроводов из стальных труб на ПВХ (с.п. Жемковка: с. Жемковка, с. Трубетчино; с. Рамено; с.п. Троицкое; с.п. Заборовка)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
15	Установка (реконструкция) водопроводных колодцев и монтаж пожарных гидрантов (с.п. Волжское: п. Новые Озерки, п. Сборный; с.п. Жемковка: с. Трубетчино)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
16	Строительство (замена) ВБ (с.п. Жемковка: с. Жемковка, п. Дружба; с.п. Заборовка)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
17	Строительство новых теплоисточников (с.п. Волжское; с.п. Заборовка)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
18	Установка модульных котельных (с.п. Троицкое)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
19	Строительство газопроводов и газораспределительных пунктов (с.п. Волжское; с.п. Жемковка; с.п. Заборовка; с.п. Рамено; с.п. Троицкое)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
20	Строительство воздушных линий электропередачи и трансформаторных подстанций (с.п. Волжское; с.п. Жемковка; с.п. Заборовка; с.п. Троицкое; с.п. Рамено)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
21	Монтаж уличного освещения (с.п. Волжское; с.п. Жемковка; с.п. Заборовка)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
22	Строительство сетей связи, обеспечивающих население и организации доступом к сотовым телефонным сетям и сети Интернет	Обеспечение населенных пунктов района доступом к сотовым телефонным сетям и сети Интернет
23	Строительство (реконструкция) очистных канализационных сооружений (п. Варламово; с.п. Волжское: п. Новые Озерки, п. Сборный; с. Жемковка; с. Рамено; с.п. Троицкое: с. Троицкое, с. Надеждино, д. Черемоховка, п. Передовой; с.п. Заборовка; п.г.т. Балашейка; п.г.т. Междуреченск; с.п. Старая Рачейка)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
24	Строительство (реконструкция) канализационных сетей (с.п. Волжское: п. Новые Озерки, п. Сборный; с.п. Заборовка; с.п. Троицкое;)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
25	Строительство полиэтиленового трубопровода для водоотведения (с. Жемковка)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
26	Строительство канализационной насосной станции (с.п. Волжское: п. Сборный; с. Жемковка; с.п. Заборовка; с. Рамено; с.п. Троицкое)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
27	Строительство локальных очистных сооружений ЭКО-Б (с. Жемковка; с.п. Рамено: п. Майоровский)	Обеспечение населенных пунктов района сетями электро-, водо-, газоснабжения
Дорожное хозяйство		
1	Строительство подъездных дорог с асфальтобетонным покрытием к населенным пунктам: п. Вице-Смильтэнэ (с.п. Варламово); ж/д разъезд 21 км (с.п. Волжское); п. Ерик, п. Журавлевский, п. Куропаткино, п. Песочный (с.п. Новозаборовский); п. Нефтеперекачка (с.п. Печерское); д. Черемоховка (с.п. Троицкое); д. Бутырки (с.п. Чекалино)	Обеспечение населенных пунктов района дорожной сетью с твердым покрытием
2	Реконструкция автомобильных дорог местного значения (г.п. Балашейка, с.п. Жемковка, с.п. Заборовка, с.п. Новая Рачейка, с.п. Новозаборовский, с.п. Рамено, с.п. Старая Рачейка, с.п. Чекалино, с.п. Усинское)	Обеспечение населенных пунктов района дорожной сетью с твердым покрытием
3	Строительство автомобильных дорог местного значения (с.п. Варламово: п. Варламово, п. Новая Крымза, с. Демидовка; с.п. Волжское: п. Сборный, п. Новые Озерки; с.п. Заборовка; г.п. Междуреченск: п.г.т. Междуреченск, с. Переволоки; с.п. Жемковка: с. Жемковка, с. Трубетчино; с.п. Новая Рачейка: с. Новая Рачейка, с. Уваровка; с.п. Новозаборовский: п. Новозаборовский, п. Куропаткино, п. Песочный, п. Взгорье; с.п. Печерское: с. Печерское, п. Красный Миронов; с.п. Рамено: с. Рамено, п. Майоровский; с.п. Старая Рачейка; с.п. Троицкое: п. Передовой, с. Надеждино, д. Черемоховка; с.п. Усинское: с. Усинское, с. Лесная Поляна; с. Чекалино)	Обеспечение населенных пунктов района дорожной сетью с твердым покрытием
4	Строительство моста (г.п. Балашейка)	Обеспечение населенных пунктов района дорожной сетью с твердым покрытием
5	Строительство автобусной остановки в п. Песочный (с.п. Новозаборовский)	
Охрана окружающей среды, благоустройство		
1	Строительство мусороперерабатывающего завода в г.п. Балашейка	Создание комфортной среды проживания

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
2	Благоустройство береговой зоны (с.п. Чекалино, с.п. Печерское, г.п. Междуреченск)	Создание комфортной среды проживания
3	Разработка и реализация районной муниципальной программы организация системы рационального сбора, быстрого удаления, надёжного обезвреживания и экономически целесообразной утилизации бытовых отходов и помета во всех поселениях района, ликвидации несанкционированных свалок, несущих экологическую опасность	Создание комфортной среды проживания
Жилищное строительство		
1	Застройка жилого комплекса «Саушкин Парк» в с. Уваровка (с.п. Новая Рачейка)	Создание комфортной среды проживания.
2	Разработка и реализация районной муниципальной программы развития жилищного строительства, включая выделение земельных участков для застройки, проведение конкурсов инвесторов (застройщиков), развития сети финансово-кредитных институтов рынка жилья на территории района	Создание комфортной среды проживания.
Розничная торговля, общественное питание, бытовое обслуживание		
1	Строительство торговых объектов на территории района	Создание комфортной среды проживания.
2	Строительство объектов общественного питания на территории района	Создание комфортной среды проживания.
3	Строительство объектов культурно-бытового обслуживания на территории района	Создание комфортной среды проживания.
4	Строительство объекта культурно-бытового обслуживания с отделением почтовой связи и отделением Сбербанка (с. Печерское)	Создание комфортной среды проживания.
5	Строительство гостиницы на 50 мест в с. Усинское	Создание комфортной среды проживания.
СБЕРЕЖЕНИЕ НАРОДА И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ		
Здравоохранение		
1	Строительство административного здания, объединяющего новый ФАП, аптеку и почту в с. Рамено	Обеспечение возможности получения первичной медико-санитарной помощи, в том числе, неотложной, а также скорой помощи в экстренных случаях жителям всех населенных пунктов. Обеспечение удовлетворительного социального самочувствия граждан как важнейшего компонента качества жизни. Создание комфортной среды проживания.

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
2	Строительство модульного ФАП с аптекой (с.п. Печерское, с.п. Старая Рачейка, с. Новая Рачейка, с. Усинское)	Обеспечение возможности получения первичной медико-санитарной помощи, в том числе, неотложной, а также скорой помощи в экстренных случаях жителям всех населенных пунктов. Обеспечение удовлетворительного социального самочувствия граждан как важнейшего компонента качества жизни. Создание комфортной среды проживания.
3	Строительство ФАП (п.г.т. Балашейка; с.п. Варламово: п. Варамово, с. Демидовка, п. Новая Крымза; с.п. Волжское: п. Новые Озерки; с.п. Ивашевка: п. Кошелевка; с. Новая Рачейка; с. Рамено)	Обеспечение возможности получения первичной медико-санитарной помощи, в том числе, неотложной, а также скорой помощи в экстренных случаях жителям всех населенных пунктов. Обеспечение удовлетворительного социального самочувствия граждан как важнейшего компонента качества жизни. Создание комфортной среды проживания.
4	Реконструкция и современное техническое оснащение ФАП (с.п. Старая Рачейка: с. Смолькино; с.п. Жемковка: с. Трубетчино)	Обеспечение возможности получения первичной медико-санитарной помощи, в том числе, неотложной, а также скорой помощи в экстренных случаях жителям всех населенных пунктов. Обеспечение удовлетворительного социального самочувствия граждан как важнейшего компонента качества жизни. Создание комфортной среды проживания.
5	Строительство аптеки в п.г.т. Балашейка	Обеспечение возможности получения первичной медико-санитарной помощи, в том числе, неотложной, а также скорой помощи в экстренных случаях жителям всех населенных пунктов. Обеспечение удовлетворительного социального самочувствия граждан как важнейшего компонента качества жизни. Создание комфортной среды проживания.

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
6	Реконструкция зданий больницы, поликлиники, амбулатории в п.г.т. Балашейка, п.г.т. Междуреченск, с. Заборовка	Обеспечение возможности получения первичной медико-санитарной помощи, в том числе, неотложной, а также скорой помощи в экстренных случаях жителям всех населенных пунктов. Обеспечение удовлетворительного социального самочувствия граждан как важнейшего компонента качества жизни
7	Строительство амбулаторно-поликлинического учреждения с аптекой в с. Печерское	Обеспечение возможности получения первичной медико-санитарной помощи, в том числе, неотложной, а также скорой помощи в экстренных случаях жителям всех населенных пунктов. Обеспечение удовлетворительного социального самочувствия граждан как важнейшего компонента качества жизни. Создание комфортной среды проживания.
8	Размещение аптек при объектах здравоохранения	Обеспечение возможности получения первичной медико-санитарной помощи, в том числе, неотложной, а также скорой помощи в экстренных случаях жителям всех населенных пунктов. Обеспечение удовлетворительного социального самочувствия граждан как важнейшего компонента качества жизни. Создание комфортной среды проживания.
9	Строительство офисов врача общей практики (с. Заборовка; с.п. Новозаборовский: п. Песочный; с.п. Троицкое: п. Передовой)	Обеспечение возможности получения первичной медико-санитарной помощи, в том числе, неотложной, а также скорой помощи в экстренных случаях жителям всех населенных пунктов. Обеспечение удовлетворительного социального самочувствия граждан как важнейшего компонента качества жизни

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
10	Разработка и реализация проекта организации сети филиалов Сызранской станции скорой медицинской помощи, распределенных по территории района	Обеспечение возможности получения первичной медико-санитарной помощи, в том числе, неотложной, а также скорой помощи в экстренных случаях жителям всех населенных пунктов. Обеспечение удовлетворительного социального самочувствия граждан как важнейшего компонента качества жизни. Создание комфортной среды проживания.
11	Разработка и реализация согласованной с министерством здравоохранения Самарской области муниципальной программы развития сети лечебно-профилактических и реабилитационных учреждений санаторно-курортного типа на территории Сызранского района	Обеспечение возможности получения первичной медико-санитарной помощи, в том числе, неотложной, а также скорой помощи в экстренных случаях жителям всех населенных пунктов. Обеспечение удовлетворительного социального самочувствия граждан как важнейшего компонента качества жизни. Создание комфортной среды проживания.
Социальная защита		
1	Строительство центра реабилитации детей и инвалидов в п.г.т. Балашейка	Обеспечение удовлетворительного социального самочувствия граждан как важнейшего компонента качества жизни
2	Строительство Дома престарелых в с.п. Печерское	Обеспечение удовлетворительного социального самочувствия граждан как важнейшего компонента качества жизни
3	Разработка и реализация проекта обеспечения доступности транспортных услуг для лиц с ограниченными возможностями	Обеспечение удовлетворительного социального самочувствия граждан как важнейшего компонента качества жизни. Создание комфортной среды проживания.
ЛУЧШЕЕ – ДЕТАМ		
Образование		
1	Строительство модульного детского сада (с. Рамено; с.п. Новая Рачейка: с. Уваровка)	Создание качественно новых условий для воспитания и образования детей путем формирования сети дошкольных учреждений и средних общеобразовательных школ, соответствующих современным требованиям

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
2	Строительство дошкольных образовательных учреждений (п.г.т. Балашейка; с.п. Варламово: п. Варламово, с. Демидовка, п. Новая Крымза; с.п. Волжское: п. Новые Озерки; с. Заборовка; с.п. Ивашевка: п. Кошелевка; с. Новая Рачейка; п. Новозаборовский; с.п. Троицкое: п. Передовой; . Чекалино)	Создание качественно новых условий для воспитания и образования детей путем формирования сети дошкольных учреждений и средних общеобразовательных школ, соответствующих современным требованиям
3	Строительство общеобразовательных учреждений (с.п. Варламово: п. Варламово, с. Демидовка; с. Новая Рачейка; с.п. Новозаборовский: п. Новозаборовский, п. Песочный)	Создание качественно новых условий для воспитания и образования детей путем формирования сети дошкольных учреждений и средних общеобразовательных школ, соответствующих современным требованиям
4	Строительство образовательного комплекса «школа – детский сад» в с. Рамено	Создание качественно новых условий для воспитания и образования детей путем формирования сети дошкольных учреждений и средних общеобразовательных школ, соответствующих современным требованиям
5	Строительство здания для размещения мастерских общеобразовательного учреждения в с. Старая Рачейка	Создание качественно новых условий для воспитания и образования детей путем формирования сети дошкольных учреждений и средних общеобразовательных школ, соответствующих современным требованиям
6	Реконструкция ГБОУ СОШ (п.г.т. Балашейка; п.г.т. Междуреченск; п. Варламово; с.п. Волжское: п. Сборный; с. Жемковка; с. Заборовка; с. Новая Рачейка; с.п. Ивашевка: с. Ивашевка, п. Кошелевка; с. Печерское; с. Рамено; с. Усинское; с. Чекалино; с. Печерское)	Создание качественно новых условий для воспитания и образования детей путем формирования сети дошкольных учреждений и средних общеобразовательных школ, соответствующих современным требованиям
Культура		
1	Реконструкция Домов Культуры и сельских клубов (п.г.т. Междуреченск; п. Варламово; с.п. Новозаборовский: п. Новозаборовский, п. Новорепьевский; с. Усинское; с.п. Жемковка: с. Жемковка, с. Трубетчино; с. Чекалино; с. Новая Рачейка)	Обеспечение возможности участия всех желающих в деятельности народных художественных коллективов и кружков, спортивных коллективов, секций, команд – и детских, и взрослых. Создание комфортной среды проживания.

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
2	Строительство объектов культуры (п.г.т. Балашейка; с.п. Варламово: п. Варламово, с. Демидовка, п. Новая Крымза; с.п. Волжское: п. Новые Озерки; с. Новая Рачейка; с. Рамено)	Обеспечение возможности участия всех желающих в деятельности народных художественных коллективов и кружков, спортивных коллективов, секций, команд – и детских, и взрослых. Создание комфортной среды проживания.
3	Строительство многофункциональных досуговых центров (с.п. Ивашевка: п. Кошелевка; с.п. Троицкое: п. Передовой)	Обеспечение возможности участия всех желающих в деятельности народных художественных коллективов и кружков, спортивных коллективов, секций, команд – и детских, и взрослых. Создание комфортной среды проживания.
4	Строительство летнего театра с детской зоной (с. Чекалино)	Обеспечение возможности участия всех желающих в деятельности народных художественных коллективов и кружков, спортивных коллективов, секций, команд – и детских, и взрослых. Создание комфортной среды проживания.
Физкультура и спорт		
1	Проектирование и строительство физкультурно-оздоровительного комплекса и спортивных площадок на территории района (с. Варламово, с. Рамено, с. Заборовка, с.п. Волжское, с.п. Новозаборовский)	Обеспечение возможности участия всех желающих в деятельности народных художественных коллективов и кружков, спортивных коллективов, секций, команд – и детских, и взрослых
2	Строительство плоскостных спортивных физкультурно-оздоровительных сооружений (п.г.т. Междуреченск; с.п. Волжское: п. Сборный; с.п. Жемковка: с. Жемковка, с. Трубетчино;)	Обеспечение возможности участия всех желающих в деятельности народных художественных коллективов и кружков, спортивных коллективов, секций, команд – и детских, и взрослых
3	Строительство комплексных спортивных площадок (с. Рамено; с. Заборовка; с.п. Ивашевка: п. Кошелевка; с. Печерское; с. Рамено; с. Чекалино; с.п. Старая Рачейка: с. Старая Рачейка, с. Смолькино; с.п. Троицкое: с. Троицкое, с. Надеждино, п. Передовой; с.п. Новозаборовский: п. Новозаборовский, п. Взгорье, п. Песочный; с.п. Усинское: с. Лесная Поляна с. Печерские Выселки)	Обеспечение возможности участия всех желающих в деятельности народных художественных коллективов и кружков, спортивных коллективов, секций, команд – и детских, и взрослых

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
4	Строительство открытых спортивных площадок (с.п. Варламово: п. Варламово, с. Демидовка, п. Новая Крымза; с.п. Новая Рачейка: с. Новая Рачейка, с. Уваровка; с. Новый Ризадей)	Обеспечение возможности участия всех желающих в деятельности народных художественных коллективов и кружков, спортивных коллективов, секций, команд – и детских, и взрослых
5	Строительство детских игровых комплексов (п.г.т. Междуреченск; с.п. Старая Рачейка: с. Старая Рачейка, с. Смолькино; с.п. Волжское: п. Сборный; с.п. Жемковка: с. Жемковка, с. Трубетчино; п. Новозаборовский; с. Печерское; с. Рамено;)	Обеспечение возможности участия всех желающих в деятельности народных художественных коллективов и кружков, спортивных коллективов, секций, команд – и детских, и взрослых
6	Строительство универсальных спортивных залов (п.г.т. Балашейка; с. Заборовка)	Обеспечение возможности участия всех желающих в деятельности народных художественных коллективов и кружков, спортивных коллективов, секций, команд – и детских, и взрослых
7	Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов (с. Рамено; п. Варламово; с. Старая Рачейка)	Обеспечение возможности участия всех желающих в деятельности народных художественных коллективов и кружков, спортивных коллективов, секций, команд – и детских, и взрослых
8	Реконструкция спортивного зала (п.г.т. Междуреченск; с.п. Волжское: п. Сборный; с. Усинское)	Обеспечение возможности участия всех желающих в деятельности народных художественных коллективов и кружков, спортивных коллективов, секций, команд – и детских, и взрослых
9	Реконструкция стадиона в п.г.т. Междуреченск	Обеспечение возможности участия всех желающих в деятельности народных художественных коллективов и кружков, спортивных коллективов, секций, команд – и детских, и взрослых
10	Реконструкция футбольного поля в п.г.т. Балашейка	Обеспечение возможности участия всех желающих в деятельности народных художественных коллективов и кружков, спортивных коллективов, секций, команд – и детских, и взрослых
11	Реконструкция спортивных площадок (п.г.т. Междуреченск, п. Варламово; с.п. Волжское: п. Сборный)	Обеспечение возможности участия всех желающих в деятельности народных художественных коллективов и кружков, спортивных коллективов, секций, команд – и детских, и взрослых

№	Наименование проекта/объекта	Стратегический ориентир
Мероприятия в институциональной сфере и прочие проекты и мероприятия		
1	Строительство здания администрации поселения (с. Жемковка; с.п. Печерское)	
2	Строительство пожарного поста на 2 а/м в с. Жемковка	
3	Обращение в Самарскую Губернскую Думу с законодательной инициативой по внесению изменений и дополнений в Закон Самарской области от 22 декабря 2014 года №133-ГД «Об образовании в Самарской области», легализующих передачу органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по обеспечению материальной базы государственных бюджетных образовательных учреждений в соответствии со ст.19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	
4	<p>Совершенствование нормативной базы (положений, регламентов) деятельности органов местного самоуправления района и поселений для включения в задачи текущей работы подразделений следующих функций:</p> <ul style="list-style-type: none"> – осуществления санитарно-гигиенического просвещения населения, реализации мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни; – привлечения кадров: врачей, фельдшеров, фармацевтов – для работы в поселениях района; – внедрения современных информационных технологий, комплектации библиотек и других учреждений культуры современным компьютерным и мультимедийным оборудованием, обновления библиотечного фонда в соответствии с нормативными требованиями; – увеличения числа спортивных секций и тренеров по различным видам спорта (хоккей, лыжные гонки, волейбол, баскетбол и др.), действующих в различных поселениях, для обеспечения доступности занятий физкультурой и спортом большего числа жителей района; – реализации мер по кадровому обеспечению сферы молодежной политики; – привлечения новых специалистов и повышения квалификации специалистов, работающих в сфере молодежной политики, внедрения новых форм и методов работы с молодежью; – развития системы экологического воспитания, культуры и просвещения населения района. 	