

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**Сызранского района Самарской области**

**Постановление**

16 декабря 2016 года № 1422

**Об утверждении муниципальной программы**

**муниципального района Сызранский**

**«Противодействие коррупции в муниципальном районе**

**Сызранский на 2017-2019 годы»**

В целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Закона Самарской области от 10.03.2009 № 23-ГД "О противодействии коррупции в Самарской области", в соответствии с Уставом муниципального района Сызранский, администрация Сызранского района

постановляет:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу муниципального района Сызранский "Противодействие коррупции в муниципальном районе Сызранский на 2017 - 2019 годы".

2. Установить, что расходные обязательства муниципального района Сызранский, возникающие в результате принятия настоящего постановления, исполняются муниципальным районом Сызранский самостоятельно за счет средств местного бюджета.

3. Определить администрацию Сызранского района главным распорядителем средств бюджета муниципального района Сызранский (далее - ГРБС), предусмотренных на реализацию мероприятий районной целевой программы «Противодействие коррупции в муниципальном районе Сызранский на 2017-2019 годы».

4.ГРБС обеспечить:

4.1. финансирование согласно бюджетной росписи в пределах утвержденных ассигнований на соответствующий финансовый год;

4.2. контроль за результативностью, адресностью и целевым использованием бюджетных средств.

5. Официального опубликовать настоящее постановление в газете «Информационный вестник муниципального района Сызранский».

**Глава муниципального района Сызранский А.В. Дулин**

Утверждена

постановлением администрации

Сызранского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_\_\_\_

**Муниципальная программа муниципального района Сызранский**

**«Противодействие коррупции в муниципальном районе Сызранский**

**на 2017-2019 годы»**

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной  программы | Муниципальная программа муниципального района Сызранский «Противодействие коррупции в муниципальном районе Сызранский на 2017-2019 годы» (далее - Программа) |
| Дата принятия решения о разработке  муниципальной программы | Распоряжение администрации Сызранского района от 25.07.2016 г. № 271-р «О разработке муниципальных программ муниципального района Сызранский » |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Сызранского района |
| Участник муниципальной программы | - администрация Сызранского района;  - Собрание представителей Сызранского района;  - муниципальное казенное учреждение управление по строительству, архитектуре, жилищно -коммунальному и дорожному хозяйству администрации Сызранского района Самарской области (далее- УСАЖКДХ);  - комитет по управлению муниципальным имуществом Сызранского района;  - муниципальное унитарное предприятие «Райжилкомхоз Сызранского района» (далее-МУП «Райжилкомхоз Сызранского района»);  - муниципальное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг муниципального района Сызранский Самарской области» (далее-МБУ «МФЦ»);  - муниципальное казенное учреждение «Служба семьи, демографического развития и защиты прав несовершеннолетних» «далее-МКУ «ССИЗПН». |
| Цель муниципальной программы | -создание системы предупреждения коррупционных действий;  -снижение уровня коррупции, её влияния на деятельность муниципальных органов, на повседневную жизнь граждан на территории муниципального района Сызранский;  - обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции. |
| Задачи муниципальной программы | - внедрение практики проверки муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов на коррупциогенность;  -выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов;  -разработка рекомендаций и проектов муниципальных правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции;  -предупреждение коррупционных правонарушений;  -устранение условий, порождающих коррупцию;  -содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путём освещения таких фактов в средствах массовой информации;  -формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлению коррупции |
| Этапы и сроки реализации муниципальной  программы | Программа реализуется в один этап с 1 января 2017 г. по 31 декабря 2019 г. |
| Показатели (индикаторы) муниципальной программы | 1) доля граждан, удовлетворенных деятельностью органов местного самоуправления муниципального района Сызранский;  2) доля служебных проверок, проведенных по выявленным фактам коррупционных проявлений в органах местного самоуправления муниципального района Сызранский, в том числе на основании опубликованных в СМИ материалов журналистских расследований и авторских материалов;  3) доля проведенных проверок достоверности представленных сведений о доходах муниципальных служащих;  4) количество правовых актов и других документов антикоррупционной направленности, размещенных в сети Интернет и в СМИ. |
| План мероприятий с указанием сроков реализации | Программа реализуется в один этап с 1 января 2017 г. по 31 декабря 2019 г. |
| Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы | Общий объем финансового обеспечения мероприятий Программы составляет 15 000 рублей, осуществляется за счет средств местного бюджета, в том числе по годам:  2017 г.- 5 000 руб.  2018 г.- 5  000 руб.  2019 г.- 5  000 руб. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | - укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления;  - снижение коррупциогенности муниципальных правовых актов;  - снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций;  - оптимизация бюджетных расходов;  -создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции;  - повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

1. **Характеристика текущего состояния,**

**основные проблемы сферы социальной поддержки населения муниципального района Сызранский**

Коррупция как социально - политическое явление присуща всем государствам мира и различается лишь своими масштабами. В странах, которые недавно перешли к демократическим нормам общественного устройства, коррупция, нередко превращается в системное явление, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства.

В Российской Федерации коррупция представляет высокую общественную опасность, препятствует нормальному функционированию всех общественных механизмов, затрудняет проведение социальных преобразований и повышение эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

В связи с этим, разработка мер по противодействию коррупции в целях устранения её коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом, становятся и настоятельной необходимостью.

Президент и Правительство Российской Федерации определяют борьбу с коррупцией как задачу национального масштаба, новый этап в реализации стратегии развития России.

В Российской Федерации в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции.

Основными направлениями государственной политики в сфере противодействия коррупции, являются:

1) модернизация антикоррупционного законодательства, совершенствование механизма экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации с целью предотвращения коррупционных рисков;

2) противодействие коррупции в экономической и социальной сферах. Осуществление комплекса мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере;

3) реализация системы мер, направленных на совершенствование системы и структуры, а так же функционирования органов исполнительной власти и государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;

4) стимулирование правового просвещения и антикоррупционного поведения граждан.

Борьба с коррупцией не сводима лишь к проведению разовых кратковременных кампаний – она должна представлять систему разнонаправленных усилий, правильно рассчитанных не менее чем на среднесрочную перспективу.

Планируя меры по противодействию коррупции в системе органов местного самоуправления исходить из следующих предпосылок:

1. Абсолютная ликвидация фактов проявления коррупции в краткосрочной перспективе мало реальна.

2. Важнейшим направлением борьбы с коррупцией является сокращение её предпосылок.

3. Противодействие коррупции достигает значимого успеха лишь при сотрудничестве с институтами гражданского общества.

4. Эффективность мер противодействия коррупции должна регулярно оцениваться, программа мер – дорабатываться с учетом меняющихся условий.

Система мер по противодействию коррупции включает комплекс мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, организационных, профилактических и иных мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение коррупции, введение ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Первоочередные меры по противодействию коррупции в системе органов местного самоуправления включают:

выявление, предупреждение и организация пресечения возможных фактов коррупции, незаконного участия в коммерческой деятельности, других должностных преступлений;

мониторинг причин коррупции, анализ факторов, способствующих коррупции, выявление механизма коррупционных сделок;

внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики;

проведение анализа нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

**2.Приоритеты и цели политики в сфере социальной**

**поддержки населения муниципального района Сызранский,**

**цели и задачи Программы, планируемые конечные результаты реализации Программы**

2.1. Целями Программы являются:

2.1.1. снижение уровня коррупции, её влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность органов местного самоуправления, повседневную жизнь граждан;

2.1.2. обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией;

2.1.3. создание системы противодействия коррупции.

2.2. Для достижения данных целей требуется решение следующих задач:

2.2.1. устранение условий, порождающих коррупцию;

2.2.2. измерение и оценка существующего уровня коррупции;

2.2.3. предупреждение коррупционных правонарушений;

2.2.4. обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативно правовыми актами законодательной и исполнительной власти Самарской области;

2.2.5. мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

2.2.6. формирование общественного сознания в нетерпимости к коррупционным действиям;

2.2.7. вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

2.2.8. содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

**3. Цели и краткое описание плана мероприятий,**

**включенного в Программу**

Для решения задач Программы будут реализовываться мероприятия, направленные на:

развитие системы нормативных правовых актов в муниципальном районе Сызранский Самарской области в сфере противодействия коррупции, оперативное и эффективное устранение пробелов нормативно-правового регулирования;

совершенствование системы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в том числе независимыми экспертами либо при мониторинге их правоприменения;

совершенствование системы переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, в том числе осуществляющих функции по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

ежегодное проведение проверок полноты и достоверности представленных сведений о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей;

активизацию деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов;

обеспечение реализации механизма уведомления о фактах обращения к муниципальным служащим в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

ведение мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц, размещенной в средствах массовой информации и содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц, с рассмотрением его результатов на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов;

усиление роли региональных печатных и электронных средств массовой информации в правовом просвещении населения в сфере противодействия коррупции;

повышение уровня вовлеченности институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики.

[Перечень](#Par429) мероприятий представлен в разделе 6 программы.

**4. Сроки и этапы реализации Программы**

Программа реализуется в один этап с 1 января 2017 г. по 31 декабря 2019 г.

1. **Перечень показателей (индикаторы) Программы с указанием плановых значений по годам ее реализации**

**и за весь период ее реализации**

Для оценки эффективности и результативности решения задач, определенных Программой, предполагается использование целевых индикаторов, характеризующих ход её реализации.

Целевые индикаторы, характеризующие реализации Программы:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Целевой индикатор | Единица измерения | Базовый показатель 2016 года | Планируемое значение по годам | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| 1. | доля граждан, удовлетворенных деятельностью органов местного самоуправления муниципального района Сызранский | % от количества граждан, обратившихся в органы местного самоуправления | 50 | 50 | 55 | 60 |
| 2. | доля служебных проверок, проведенных по выявленным фактам коррупционных проявлений в органах местного самоуправления муниципального района Сызранский, в том числе на основании опубликованных в СМИ материалов журналистских расследований и авторских материалов | в % от количества выявленных фактов коррупционных проявлений | 0 | 100 | 100 | 100 |
| 3. | доля проведенных проверок достоверности представленных сведений о доходах муниципальных служащих | в % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 4. | количество правовых актов и других документов антикоррупционной направленности, размещенных в сети Интернет и в СМИ | единиц | 3 | 3 | 4 | 5 |

Оценить достижение целевого индикатора "доля граждан, удовлетворенных деятельностью органов местного самоуправления муниципального района Сызранский" возможно путем соотношения количества граждан, обратившихся в органы местного самоуправления повторно по вопросу, на который получен ответ, к общему количеству граждан, обратившихся в органы местного самоуправления

**6. Перечень программных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Срок  испол-нения,  годы | Объем  финансирования, тыс. руб. | | | | Исполнитель | Главный распорядитель бюджетных средств |
| всего | в том числе по годам | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| 1 | Разработка рекомендаций и проектов муниципальных правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции | 2017-2019 | Не требуется |  |  |  | Отраслевые органы администрации Сызранского района в соответствующей сфере деятельности  Собрание представителей Сызранского района (по согласованию) |  |
| 2 | Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов. | 2017-2019 | Не требуется |  |  |  | администрация Сызранского района  Собрание представителей Сызранского района (по согласованию) |  |
| 3 | Организация работы «телефона доверия» для оперативного получения информации о фактах коррупции. Извещение населения через средства массовой информации, иные источники информации об организации работы «телефона доверия» | 2017-2019 | 1,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | администрация Сызранского района | администрация Сызранского района |
| 4 | Обеспечение размещения на официальном сайте муниципального района Сызранский информации о ходе реализации Программы, о фактах коррупции и принятых по ним мерам, о мероприятиях по противодействию коррупции со стороны органов местного самоуправления и правоохранительных органов | 2017- 2019 | Не требуется |  |  |  | аппарат администрации Сызранского района |  |
| 5 | Организация и проведение анкетирования среди получателей муниципальных (государственных) услуг с целью выявления коррупционных факторов и их последующее устранение | 2017-2019 | 1,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | МБУ «МФЦ»  МКУ «ССИЗПН» | администрация Сызранского района |
| 6 | Проведение конкурсного отбора в целях замещения должностей муниципальной службы в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Законом Самарской области от 09.10.2007 года № 96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области» | 2017-2019 | Не требуется |  |  |  | аппарат администрации Сызранского района |  |
| 7 | Организация и проведение заседаний аттестационных комиссий для установления соответствия лиц, замещающих должности муниципальной службы квалификационным требованиям. | 2017-2019 | Не требуется |  |  |  | аппарат администрации Сызранского района |  |
| 8 | Организация и проведение проверок сведений, представленных в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими, а также по соблюдению муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципального района Сызранский ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой | 2017-2019 | Не требуется |  |  |  | аппарат администрации Сызранского района    руководители отраслевых органов администрации Сызранского района |  |
| 9 | Анализ обращений граждан и юридических лиц по вопросам деятельности органов местного самоуправления с целью выявления сфер деятельности с повышенным риском коррупции, коррупционных проявлений среди муниципальных служащих | 2017-2019 | Не требуется |  |  |  | аппарат администрации Сызранского района    руководители отраслевых органов администрации Сызранского района  Собрание представителей Сызранского района (по согласованию) |  |
| 10 | Направление информации в правоохранительные органы о совершении коррупционных правонарушений муниципальными служащими, влекущих уголовную и административную ответственность | 2017-2019 | Не требуется |  |  |  | руководитель аппарата администрации Сызранского района |  |
| 11 | Мониторинг применения административных регламентов предоставления муниципальных услуг (далее – административные регламенты) в соответствии с утвержденной методикой | 2017-2019 | Не требуется |  |  |  | Органы, предоставляющие муниципальную услугу (в соответствии с административным регламентом),  МБУ «МФЦ» |  |
| 12 | Проведение заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе (далее - Комиссия) | 2017 – 2019 | Не требуется |  |  |  | Председатель Комиссии |  |
| 13 | Участие муниципальных служащих в обучающих семинарах и курсах повышения квалификации по вопросам противодействия коррупции | 2017 - 2019 | 6,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | аппарат администрации Сызранского района | администрация Сызранского района |
| 14 | Принятие мер по повышению эффективности использования публичных слушаний,  предусмотренных земельным и градостроительным законодательством, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности | 2017 - 2019 | Не требуется |  |  |  | УСАЖКДХ,  комитет по управлению муниципальным имуществом Сызранского района |  |
| 15 | Осуществление контроля за соблюдением требований Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» | 2017 - 2019 | Не требуется |  |  |  | администрация Сызранского района  Собрание представителей Сызранского района (по согласованию),  муниципальные учреждения,  МУП «Райжилкомхоз Сызранского района» |  |
| 16 | Проведение рабочих совещаний, заседаний рабочих групп с целью анализа итогов размещения муниципального заказа | 2017 – 2019 | Не требуется |  |  |  | УСАЖКДХ,  финансовое управление администрации Сызранского района, |  |
| 17 | Проведение анализа эффективности расходов местного бюджета при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд Сызранского района | 2017 - 2019 | Не требуется |  |  |  | финансовое управление администрации Сызранского района |  |
| 18 | Освещение деятельности по противодействию коррупции на территории Сызранского района в средствах массовой информации | 2017 - 2019 | 3,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | аппарат администрации Сызранского района,  МАУ «Редакция газеты «Красное Приволжье»» | администрация Сызранского района |
| 19 | Проведение встреч с общественностью с целью совместной выработки профилактических мер, рекомендаций по антикоррупционным мероприятиям | 2017-2019 | 1,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | аппарат администрации Сызранского района | администрация Сызранского района |
| 20 | Информирование служащих и работников органов местного самоуправления муниципального района Сызранский об установленной действующим законодательством Российской Федерации уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица :  - проведение серии учебно-практических семинаров (тренингов);  - разработка методических рекомендаций и информационных памяток об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица. | 2017-2019 | 1,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | руководитель аппарата администрации Сызранского района | администрация Сызранского района |
| 21 | Разъяснение служащим и работникам органов местного самоуправления муниципального района Сызранский порядка соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, обязанности об уведомлении представителя нанимателя (работодателя) об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. | 2017-2019 | Не требуется |  |  |  | руководитель аппарата администрации Сызранского района |  |

**6. Информация о ресурсном обеспечении Программы за счет средств бюджета муниципального района Сызранский**

Финансирование Программы предполагается осуществлять за счет средств бюджета муниципального района Сызранский на соответствующий финансовый год. Общий объем финансового обеспечения мероприятий Программы составляет 15 000 рублей, в том числе по годам: 2017 год- 5 000 рублей; 2018 год- 5 000 рублей; 2019 год – 5 000 рублей.

С учетом возможностей бюджета объемы средств, направляемых на реализацию Программы, уточняются при разработке проекта бюджета на соответствующий финансовый год и внесении в него изменений.

Приложение

к муниципальной программе муниципального района Сызранский

«Противодействие коррупции в

муниципальном районе Сызранский

на 2017-2019 годы»

**Методика комплексной оценки эффективности**

**реализации Программы**

Оценка эффективности реализации районной целевой программы «Противодействие коррупции в муниципальном районе Сызранский на 2017-2019 годы» (далее – Программа) осуществляется администрацией Сызранского района путем установления степени достижения ожидаемых результатов, а также сравнения текущих значений показателей (индикаторов) с их целевыми значениями.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации Программы и в целом по окончании ее реализации.

Эффективность реализации Программы с учетом финансирования оценивается путем соотнесения степени достижения основных целевых показателей (индикаторов) Программы с уровнем ее финансирования.

Комплексный показатель эффективности рассчитывается по формуле

Тек

X

1 N n

\_\_\_\_\_\_ SUM  \_\_\_\_\_\_\_\_\_

N n=1 План

X

n

R = \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ x 100% ,

Тек

F

\_\_\_\_\_\_\_\_\_

План

F

где N – общее число целевых показателей (индикаторов);

План

X – плановое значение n-го целевого показателя (индикатора);

n

Тек

X – текущее значение n-го целевого показателя (индикатора);

n

План

F – плановая сумма финансирования Программы;

Тек

F – сумма финансирования (расходов) на текущую дату.

Для расчета комплексного показателя эффективности R используются все целевые показатели (индикаторы), приведенные в разделе 3 Программы.

При значении комплексного показателя эффективности реализации Программы R от 80 до 100% и более эффективность реализации Программы признается высокой, при значении менее 80% - низкой.